

Gemeente Tiel
t.a.v. de gemeenteraad
Postbus 6325
4000 HH TIEL

**Belastingssamenwerking
Rivierenland**
Stationsstraat 4-8
Postbus 18
4000 AA Tiel
T (0344) 704 704
IBAN: NL90 DEUT 0319 8669 39
BIC: DEUTNL2A
www.bsr.nl

datum	9 juli 2026
ons kenmerk	MS/BdW/20260709/037
uw kenmerk	
onderwerp	Reactie op uw zienswijze concept jaarstukken BSR 2025 en concept begroting BSR 2027
doorkiesnummer	06 – 401 705 61
e-mail	secretariaat@bsr.nl

Geachte raadsleden,

Wij hebben uw zienswijze d.d. 11 juni 2026 op de concept jaarstukken BSR 2025 en de concept begroting BSR 2027 en meerjarenraming 2027-2029 in goede orde ontvangen. Graag reageert het dagelijks bestuur van BSR op uw zienswijze.

U heeft in uw zienswijze de volgende kanttekeningen opgenomen:

• **Samenwerking met raad**

Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen.

Reactie:

BSR gaat graag met u in gesprek om bij te dragen aan kennisopbouw bij uw raad. Daarbij worden in ieder geval de volgende aandachtspunten meegenomen:

- kwaliteit dienstverlening richting inwoners en deelnemers;
- transparantie en rechtmatigheid organisatie;
- BSR is een uitvoeringsorganisatie; beleid ligt bij onze deelnemers.

datum 9 juli 2026
kenmerk MS/BdW/20260709/037
pagina 2 van 3

• **Taakstelling**

De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook in 2027 verdere maatregelen moeten treffen. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028. Dit kader blijft dus van kracht voor het begrotingsjaar 2027.

Reactie:

Kostenbeheersing

BSR is in 2021 gestart met kostenverlaging en is sinds 2024 overgegaan op kostenbeheersing, waarbij kwaliteit en kosten zo goed mogelijk in evenwicht zijn. Dankzij diverse inspanningen zijn, ondanks areaaluitbreiding en wijzigingen in verordeningen, de deelnemersbijdragen in de begroting 2027 ten opzichte van de primitieve begroting 2025 met gemiddeld 3,3% gedaald.

Verordeningen

Aanpassingen van een verordening kunnen grote gevolgen hebben voor inwoners en bedrijven, kosten van de uitvoering van BSR en hoogte van de netto belastingopbrengsten. Dit kan invloed hebben op de zorgvuldige besteding van publieke middelen.

Op een aantal onderdelen dienen (voor de uitvoerbaarheid) deelnemers hetzelfde beleid vast te stellen (bijv. kwietscheldingsbeleid). Belangrijk is de vaststelling dat harmoniseren van belastingverordeningen van onze deelnemers een bijdrage levert aan kostenbeheersing.

• **Indexering**

Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssystematiek voor gemeenten, waarin loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR – en dus ook voor ons – feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk:

- *de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken;*
- *rekening houden met verschillen tussen GR'en;*
- *werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en;*
- *afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvallen dan de macro-economische ramingen.*

Reactie:

Wij onderschrijven uw voorstel om gezamenlijk te werken aan een toekomstbestendige indexeringssystematiek vanaf 2028. Wij zijn graag bereid dit traject in 2026 samen met onze deelnemers op te starten, waarbij wij aandacht zullen besteden aan:

- o samenhang tussen kostenontwikkeling, taken en serviceniveau;
- o verschillen tussen gemeenschappelijke regelingen;
- o voorspelbaarheid en stabiliteit voor alle partijen;
- o omgang met afwijkingen tussen ramingen en feitelijke ontwikkelingen.

datum 9 juli 2026
kenmerk MS/BdW/20260709/037
pagina 3 van 3

Tot slot

Groei vraagt om een balans tussen betrokkenheid van de deelnemers aan de GR BSR en slagvaardige besluitvorming. BSR zet hierbij in op:

- tijdige en transparante informatievoorziening;
- duidelijke invulling van de rollen algemeen en dagelijks bestuur;
- ondersteuning van (nieuwe) raadsleden.

Schaalvergroting biedt aantoonbaar lagere kosten per product. Realisatie hiervan vraagt hierbij verdere standaardisering en uniformering en het beperken van maatwerk waar mogelijk.

Daarnaast vormt innovatie een belangrijk onderdeel van onze koers richting 2030. Door slim gebruik te maken van digitalisering en automatisering vergroten wij onze slagkracht en kwaliteit, met blijvende aandacht voor de menselijke maat in onze dienstverlening.

Wij vertrouwen erop u met deze toelichting voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens het dagelijks bestuur van
Belastingsamenwerking Rivierenland,



Afschrift: Archief