

Zienswijzen gemeenten bij Begroting 2027

	BU	CU	MA	NB	TI	WB	WMW	ZB
Status zienswijze	Concept (Definitief op website, nog niet ontvangen)	Definitief	Definitief	Definitief	Definitief	Definitief	Definitief	Definitief
Kenmerk	Z.079568/D. 255513	GZDGCB25 40925/25746 78	1569654	Z/26/117439/ 273103	2584911	GZDGWB/2 525361/2580 378	Z.131760/ D.358284	1572941
Datum Brief	13 mei 2026 (brief is gericht aan Avri Realisatie B.V.)	15 juni 2026	11 juni 2026	12 juni 2026	10 juni 2026	23 juni 2026	25 juni 2026	16 juni 2026
Raadsbesluit	16 juni 2026	11 juni 2026	11 juni 2026	11 juni 2026	10 juni 2026	23 juni 2026	24 juni 2026	11 juni 2026
Onderwerp uit de zienswijze:								
Samenwerking met de raad	X	X	X	X	X	X	X	X
Taakstelling	X	X	X	X	X	X	X	X
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding	X	X	X	X	X	X	X	X
Financiële weerbaarheid en actuele risico's	X	X	X	X	X	X	X	X
Kostenstijging personeel en overhead				X				
Frictiekosten uittreding Avri bij Regio Rivierenland				X				
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen	X	X	X	X	X	X	X	X
Optimalisatie containerbeheer				X				
Indexering	X	X	X	X	X	X	X	X
Focus en toekomst IBOR					X			
Grondstoffenplan					X			
Algemeen							X	
Slot	X	X	X	X		X	X	

Inhoud

Zienswijze gemeente Buren (concept, raadsbesluit 16 juni 2026)	3
Zienswijze gemeente Culemborg (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026)	8
Zienswijze gemeente Maasdriel (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026)	12
Zienswijze gemeente Neder-Betuwe (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026).....	16
Zienswijze gemeente Tiel (definitief, raadsbesluit 10 juni 2026)	21
Zienswijze gemeente West Betuwe (definitief, raadsbesluit 23 juni 2026)	26
Zienswijze gemeente West Maas en Waal (concept, raadsbesluit 24 juni 2026)	31
Zienswijze gemeente Zaltbommel (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026).....	35

Zienswijze gemeente Buren (concept, raadsbesluit 16 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook in 2027 verdere maatregelen moeten treffen. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten in hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028. Dit kader blijft dus van kracht voor het begrotingsjaar 2027.	

In onze kaderbrief 2027 hebben wij u hier het volgende over meegegeven: “We hanteren als uitgangspunt dat de gemeentelijke bijdrage voor de begrotingsjaren 2026 en 2027 met 1,5% wordt verlaagd ten opzichte van de begroting van 2025, met een verdere stijging naar een verlaging van 3,0% vanaf 2028. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en – verwerking beperkt worden. We zijn ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen. U heeft in de begroting 2026 meerdere ombuigingen voorgesteld, maar de ombuigingen waren onvoldoende uitgewerkt waardoor dit nog niet heeft geleid tot resultaat. De ombuigingen vragen om een verdere uitwerking en we verwachten dat deze in de komende begroting zichtbaar worden.” U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere gemeentelijke bijdrage verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat deze taakstelling in de begroting 2027 deels/voldoende is verwerkt. Wij realiseren ons dat deze opgave complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst. Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor de betaalbaarheid voor onze inwoners. In een periode van toenemende financiële druk achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten. Investeringen in innovatie, samenwerking of efficiencymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor inwoners.	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk. De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen verwachten we in de 2e helft van 2026 gereed te hebben. Waar mogelijk worden de effecten hiervan op de afvalstoffenheffing meegenomen in de begrotingswijziging 2027 en vormen daarmee de basis voor het tarief afvalstoffenheffing 2027. De begrotingswijziging wordt altijd eerst afgestemd met de vertegenwoordigers van de gemeenten in het RBA. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd het uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn. Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO₂-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de

doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze externe kostenstijgingen zijn niet lokaal te sturen en vragen om een realistische verwerking in de begroting. Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van € 12 in de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij het vaststellen van tarieven, waarbij wordt voorgesteld dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. We benadrukken dat er in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren.	hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en welke vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstandsvermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstandsvermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk. Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Daarbij kan worden verkend hoe een evenwichtige afweging kan worden gemaakt tussen een voldoende weerstandsvermogen en het zo veel mogelijk beperken van de lasten voor inwoners.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzennota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur.

Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht. Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt. Gezien deze ontwikkelingen wordt verwacht dat Avri hier in haar financiële ramingen en beleidsvoorstellen aantoonbaar rekening mee houdt.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Wees met betrekking tot het CA Medel terughoudend totdat een nieuw besluit is genomen door het AB AVRI. Het CA Medel is nog geen gegeven. De in de verschillende aangeboden scenario's vermelde lastendruk weegt zwaar voor onze inwoners. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	Wij onderschrijven het belang van transparante en zorgvuldige besluitvorming bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen. Voor trajecten zoals het Circulair Ambachtscentrum, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening geldt dat financiële consequenties, zodra deze voldoende concreet zijn, inzichtelijk worden gemaakt en betrokken worden bij de reguliere besluitvorming. Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. Op verschillende momenten gaan we met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin te maken zijn. In de voorstellen maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Pas na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssysteem voor gemeenten, waarin loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR – en dus ook voor ons – feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting.	Ook door te investeren in innovatie en door meer data gestuurd te gaan werken, zorgt Avri ervoor ook de kosten voor inzameling en verwerking van afval zo laag mogelijk te houden.

Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringsystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en; • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsystematiek vanaf 2028.
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	Wij zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.

Zienswijze gemeente Culemborg (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang; alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri. Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook in 2027 verdere maatregelen moeten treffen. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten u hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028. Dit kader blijft dus van kracht voor het begrotingsjaar 2027 óók als het gaat om de hoogte van de afvalstoffenheffing voor inwoners. Dit hebben wij u meegegeven in onze zienswijze op uw kaderbrief 2027.	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk.

U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere afvalstoffenheffing verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat de ombuigings-voorstellen tot nu toe leiden tot 1 euro lagere afvalstoffenheffing in de begroting 2027. Hiermee komt de Avri deels tegemoet aan de taakstelling voor de begroting 2027. De Avri komt nog met een nadere uitwerking van een aantal ombuigingsvoorstellen. Wij willen u erop wijzen dat wij nog steeds kritisch staan ten opzichte van de ombuigingsvoorstellen 'kwijschelding' en 'invoeren toegangstarief milieustraat' en wij verzoeken u om hierover vooraf af te stemmen met onze gemeente. Wij realiseren ons dat bovengenoemde financiële taakstelling complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst.	De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen verwachten we in de 2^e helft van 2026 gereed te hebben. Waar mogelijk worden de effecten hiervan op de afvalstoffenheffing meegenomen in de begrotingswijziging 2027 en vormen daarmee de basis voor het tarief afvalstoffenheffing 2027. De begrotingswijziging wordt altijd eerst afgestemd met de vertegenwoordigers van de gemeenten in het RBA. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn. Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Indexering Op 10 maart 2026 heeft het college u een brief gestuurd naar aanleiding van de motie Uitgaven gemeenschappelijke regelingen niet meer laten stijgen dan de inkomsten uit het Gemeentefonds. In deze brief staat dat de bijdrage aan uw regeling in 2027 maximaal met 2,53% zou mogen stijgen, gelijk aan de verwachte groei van de Algemene Uitkering. Wij constateren dat de toegepaste indexering in de conceptbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssystematiek voor gemeenten, waarin loon-en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR – en dus ook voor ons – feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. De kosten voor de inzameling en verwerking van afval worden weliswaar volledig gedekt door de afvalstoffenheffing. Toch vragen wij ook aan de Avri om ernaar te streven om de verhoging van de kosten voor onze inwoners zo beperkt mogelijk te houden. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk:	Op het moment van het ontvangen van de brief was de concept-begroting 2027 al in een ver gevorderd stadium gereed. Voor de indexering hebben wij de uitgangspunten uit de Kadernota 2027 gebruikt. De daarin opgenomen indexeringssystematiek was regionaal afgesproken met de controllers van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Ook door te investeren in innovatie en door meer data-gestuurd te gaan werken, zorgt Avri ervoor ook de kosten voor inzameling en verwerking van afval zo laag mogelijk te houden. Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om te proberen vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringssystematiek vanaf 2028.

• de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en; • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO₂-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze externe kostenstijgingen zijn niet lokaal te sturen en vragen om een realistische verwerking in de begroting. Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken vanwege de betaalbaarheid van de afvalstoffenheffing voor onze inwoners. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. Wij benadrukken dat in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren.	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolg onderscheid maken in effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en welke vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstandsvermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstands-vermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk. Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht. Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzenota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur. Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.

transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt.	
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen In een periode van toenemende financiële druk op de afvalstoffenheffing achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten. Investeringen in innovatie, samenwerking of efficiëncymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor inwoners. Dit geldt ook voor strategische projecten en beleidsontwikkelingen die bijdragen aan de uitvoering van de doelstellingen uit het Koersplan, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV). Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële en inhoudelijke uitwerking beschikbaar is. We vinden het noodzakelijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. Ook wijzen wij de Avri op het belang hierbij van transparante, tijdige en volledige informatieverstrekking opdat de raden bij besluitvorming een zorgvuldige en integrale afweging kunnen maken. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk. Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Pas na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.
Slot Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.	

Zienswijze gemeente Maasdriel (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri. Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere gemeentelijke bijdrage verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat deze taakstelling in de begroting 2027 voldoende is verwerkt. Wij realiseren ons dat deze opgave complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst.	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn.

Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor de betaalbaarheid voor onze inwoners. In een periode van toenemende financiële druk achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten. Investeringen in innovatie, samenwerking of efficiëncymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor inwoners.	Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO2-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze externe kostenstijgingen zijn niet lokaal te sturen en vragen om een realistische verwerking in de begroting. Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van € 12 in de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij het vaststellen van tarieven, waarbij wordt voorgesteld dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. We benadrukken dat er in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet -beïnvloedbare kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren.	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstands-vermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzenota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw

van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstandsvermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk. Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Daarbij kan worden verkend hoe een evenwichtige afweging kan worden gemaakt tussen een voldoende weerstandsvermogen en het zo veel mogelijk beperken van de lasten voor inwoners. Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht. Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt. Gezien deze ontwikkelingen wordt verwacht dat Avri hier in haar financiële ramingen en beleidsvoorstellen aantoonbaar rekening mee houdt.	worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur. Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Pas na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssysteem voor gemeenten, waarin	Voor de indexering hebben wij de uitgangspunten uit de Kadernota 2027 gebruikt. De daarin opgenomen indexeringssystematiek was regionaal

loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR — en dus ook voor ons — feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en; • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	afgesproken met de controllers van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om te proberen vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsystematiek vanaf 2028.
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	Wij danken u voor uw input en zien onze verdere samenwerking zoals eerder gezegd ook met vertrouwen tegemoet.

Zienswijze gemeente Neder-Betuwe (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of /uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri. Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere gemeentelijke bijdrage verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat deze taakstelling in de begroting 2027 deels/voldoende is verwerkt. Wij realiseren ons dat deze opgave complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst. Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor de betaalbaarheid voor onze inwoners. In een periode van toenemende financiële druk achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten.	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn.

Investerings in innovatie, samenwerking of efficiëncymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor inwoners.	Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding De raad heeft begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO₂-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze kostenontwikkelingen zijn lokaal slechts beperkt te beïnvloeden en vragen om een realistische verwerking in de begroting. Tegelijkertijd vindt de raad het van belang dat Avri zich blijft inzetten om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan onder meer worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en de afhankelijkheid van stijgende lasten, zoals de kilometerheffing, wordt verminderd. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van circa € 12 binnen de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij toekomstige tariefafwegingen. De raad geeft u in overweging dit onderwerp ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. Tot slot benadrukt de raad het belang van een helder onderscheid tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare kosten binnen de afvalstoffenheffing, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen voortkomen uit beleidskeuzes en welke het gevolg zijn van externe factoren.	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's De raad constateert dat Avri inzet op versterking van het weerstandsvermogen en onderschrijft het belang van een robuuste financiële buffer. Daarbij vindt de raad het van belang dat een goede balans blijft bestaan tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt is dat het weerstandsvermogen voldoende moet zijn om risico's op te vangen, maar dat niet meer reserves worden aangehouden dan noodzakelijk.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzenota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar

De raad stelt voor om na de overdracht van de stortplaats de ontwikkeling van het weerstandsvermogen opnieuw te agenderen in het Algemeen Bestuur, daar een bovengrens vast te leggen en tevens vast te leggen wat er gebeurt bij overschrijding van die bovengrens. Naast bekende risico's, zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, vraagt de raad ook aandacht voor mondiale ontwikkelingen. Geopolitieke spanningen en internationale onzekerheden kunnen invloed hebben op energieprijzen, grondstoffen en transportkosten en daarmee op de financiële positie van Avri. De raad acht het wenselijk dat deze ontwikkelingen expliciet worden betrokken bij het risicomanagement en waar mogelijk worden uitgewerkt in scenario's, zodat financiële effecten tijdig inzichtelijk worden gemaakt.	verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur. Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Kostenstijging personeel en overhead De raad verzoekt u om in of bij de zienswijzennota een nadere toelichting te geven op de kostenstijging van personeel en overhead en daarbij tevens inzichtelijk te maken om welke functies (niveau) het gaat, hoe zich dit verhoudt tot een krimp IBOR-pakket en hoe zich dit laat vergelijken (benchmark Waardlanden/HVC). Ook zijn wij benieuwd naar een toelichting op de verdeling van de overhead (structureel / incidenteel).	De kostenstijging van personeel en overhead wordt enerzijds veroorzaakt door stijging van salarissen als gevolg van wettelijke CAO-stijging. Daarnaast is er sprake van uitbreiding van de organisatie vanwege eisen die gesteld worden aan veiligheid. Ook de kosten van onze digitale werkomgeving nemen toe als gevolg van wettelijke eisen. Bij een af- of toename van plustaken worden er per gemeente afspraken over frictiekosten gemaakt. Het programma Overhead heeft onze aandacht. Hierbij wordt evenwicht gezocht tussen efficiënte bedrijfsvoering, optimale dienstverlening en het voldoen aan compliance, met toenemende wet- en regelgeving.
Frictiekosten uittreding Avri bij Regio Rivierenland Wij nemen kennis van het feit dat het voorstel voor afbouw van de frictiekosten aan Regio Rivierenland op dit moment niet is verwerkt in de voorliggende begroting. Gelet op het belang van een volledig en transparant financieel beeld verzoeken wij u in de zienswijzennota inzicht te geven in de planning (en indien beschikbaar: afbouwscenario's) van het gezamenlijke voorstel met Regio Rivierenland. Daarbij is ons verzoek om dit traject op de meest korte termijn af te ronden, waar nodig met een tussentijdse begrotingswijziging, en de raden hierbij op gepaste wijze te betrekken.	Ambtelijk hebben in het voorjaar al gesprekken plaatsgevonden tussen de directies van Regio Rivierenland en Avri. Bestuurlijk is er echter nog geen overeenstemming bereikt. Het traject wordt op dit moment gezamenlijk verder uitgewerkt. In juli staat een vervolgoverleg tussen de directies gepland. Wij streven ernaar om dit proces op zo kort mogelijk termijn af te ronden, zodat het gepresenteerde afbouwscenario per 2027 daadwerkelijk in werking kan treden. Uiteraard worden de raden hierbij op een passende en tijdige wijze betrokken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen De raad mist in deze begroting een adequate relatie met het strategisch koersplan. Om dit te bewerkstelligen verzoeken wij u meetbare doelen toe te voegen, die de raden t.z.t. kunnen aanwenden bij hun controlerende rol. Denkt u daarbij aan de	In de Kadernota wordt op hoofdlijnen geschetst waar we staan met de uitvoering van de strategieën die zijn benoemd in het Koersplan en wat de doelstellingen zijn voor het komende jaar. De uitwerking en financiële vertaling

hoeveelheid kg restafval per inwoner, het vervuilingspercentage per type afval stroom, het eindtarief en de CO₂-uitstoot van het wagenpark. We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Tevens vinden wij het van belang dat belanghebbenden tijdig worden meegenomen in dergelijke trajecten, zodat keuzes, financiële effecten en uitvoeringsconsequenties zorgvuldig kunnen worden beoordeeld. Daarbij is het van belang dat bij het CA Medel een go / no go aan de hand van een adequaat financieel kader wordt genomen vóór de gunning van het bouwbestek. Dit inclusief verschillende scenario's (ook 0 tot sober scenario) en bijv. tariefimpact. Wij zijn niet tegen innovatie, maar grote investeringen vragen om een helder financieel kader. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	van de bijbehorende activiteiten en projecten komt terug in de begroting. Bij "majeure" projecten komen we naar uw raad om informatie en advies en/of eventuele zienwijzen op te halen voor het uiteindelijke besluit door het Algemeen Bestuur. In de jaarrekening verantwoorden we vervolgens hoe we het hebben gedaan en rapporteren we over de verschillende indicatoren. Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Pas na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.
Optimalisatie containerbeheer Het voornemen om circa 300.000 minicontainers te chippen en het voorzien van alle pmd-containers van oranje deksels om daarmee data te genereren roept bij ons vragen op over de (financiële) wenselijkheid. Wij verzoeken u om in de zienswijzennota concreet/meetbaar te onderbouwen dat de kosten voor het optimaliseren van het containerbeheer zich laten terugverdienen door wat er met de gegenereerde data gedaan kan worden. Indien een dergelijke onderbouwing niet gegeven kan worden, verzoeken wij het Algemeen Bestuur om deze maatregel te heroverwegen.	Het optimaliseren van het containerbeheer is een belangrijke stap in de transitie naar datagedreven werken en als ondersteuning voor de implementatie van technologie voor onder andere de optimalisatie van de inzameling. Dit betekent dat het onderdeel is van een aantal interventies om te komen tot vermindering van vervoersbewegingen en verbeterde scheidingsresultaten. Wij rapporteren jaarlijks de resultaten in de grondstoffenrapportage in de rapportage Koersplan. Daar komt vanaf komend jaar de Europese duurzaamheidsrapportage (CSR-rapportage) nog bij. Besluitvorming hierover is al in een eerder stadium geweest, daarbij zijn ook de benodigde financiële middelen beschikbaar gesteld.
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financierings-systematiek voor gemeenten, waarin	Voor de indexering hebben wij de uitgangspunten uit de Kadernota 2027 gebruikt. De daarin opgenomen indexeringssystematiek was regionaal

loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR, en dus ook voor ons, feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringssystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken, • rekening houden met verschillen tussen GR'en, • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en, • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	afgesproken met de controllers van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsystematiek vanaf 2028.
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. En kijken uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij danken u voor uw waardering en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.

Zienswijze gemeente Tiel (definitief, raadsbesluit 10 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase zonder dat daar al een uitgewerkt voorstel aan ten grondslag ligt en later oordeelsvorming en besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatie-voorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of /uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri. Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook in 2027 verdere maatregelen moeten treffen. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten in hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028. Dit kader blijft dus van kracht voor het begrotingsjaar 2027. In onze reactie op de kaderbrief 2027 hebben wij u hier het volgende over meegegeven:	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk.

Hoewel de afvalstoffenheffing niet direct van invloed is op de gemeentelijke begroting, blijft het belangrijk om de kosten voor inwoners rond grondstofinzameling en -verwerking zo laag mogelijk te houden. Tegelijkertijd erkennen we dat de vermindering van beschikbare middelen niet in lijn is met landelijke ontwikkelingen, waar juist sprake is van stijgende lasten. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van de regio te waarborgen. In de begroting 2026 zijn weliswaar meerdere ombuigingen voorgesteld, maar deze zijn nog onvoldoende concreet uitgewerkt en hebben daardoor nog geen zichtbaar resultaat opgeleverd. Verdere uitwerking is noodzakelijk en wij verwachten dat deze in de komende begroting duidelijk naar voren komt. U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere gemeentelijke bijdrage verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat deze voorstellen tot op heden leiden tot een zeer beperkte verlaging van de afvalstoffenheffing, namelijk € 1. Hiermee komt Avri slechts gedeeltelijk tegemoet aan de opgelegde taakstelling voor 2027. Wij zijn ons ervan bewust dat een nadere uitwerking van een aantal ombuigingsvoorstellen nog volgt. Tegelijkertijd willen wij benadrukken dat wij kritisch blijven ten aanzien van met name de voorstellen rondom kwijschelding en het invoeren van een toegangstarief voor de milieustraat, alsmede verschuivingen van posten naar buiten Avri, die dus geen echte bezuiniging zijn. Wij realiseren ons dat deze opgave complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst. Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor de betaalbaarheid voor onze inwoners. In een periode van toenemende financiële druk achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten of het realiseren van gestelde doelen. Investeringen in innovatie, samenwerking of efficiëncymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor inwoners.	De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen verwachten we in de 2e helft van 2026 gereed te hebben. Waar mogelijk worden de effecten hiervan op de afvalstoffenheffing meegenomen in de begrotingswijziging 2027 en vormen daarmee de basis voor het tarief afvalstoffenheffing 2027. De begrotingswijziging wordt altijd eerst afgestemd met de vertegenwoordigers van de gemeenten in het RBA. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn. Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027.	Voor de indexering hebben wij de uitgangspunten uit de Kadernota 2027 gebruikt. De daarin opgenomen indexeringssystematiek was regionaal

Dit komt mede door de nieuwe financieringssysteem voor gemeenten, waarin loon en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR — en dus ook voor ons — feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringsysteem voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen de gemeentelijke indexeringsysteem en die van Avri bespreken; • de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en; • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	afgesproken met de controllers van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsysteem vanaf 2028.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO2-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze kostenontwikkelingen zijn lokaal slechts beperkt te beïnvloeden en vragen om een realistische verwerking in de begroting. Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van € 12 in de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij het vaststellen van tarieven, waarbij wordt voorgesteld dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur.	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie

We benadrukken dat er in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren.	verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstandsvermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstandsvermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk. Een weerstandsratio van maximaal 1,2 lijkt ons derhalve voldoende om op een gezonde manier de benoemde risico's af te dekken. Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Daarbij kan worden verkend hoe een evenwichtige afweging kan worden gemaakt tussen een voldoende weerstandsvermogen en het zo veel mogelijk beperken van de lasten voor inwoners. Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht. Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt. Gezien deze ontwikkelingen wordt verwacht dat Avri hier in haar financiële ramingen en beleidsvoorstellen aantoonbaar rekening mee houdt.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzennota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur. Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële	Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.

uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig voor de raad van Tiel inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	
Focus en toekomst IBOR In de kadernota heeft Avri een nieuwe focus binnen IBOR aangekondigd, waarbij de nadruk meer komt te liggen op de reinigingstaken. Wij begrijpen dat deze voorgenomen koerswijziging nog ter bespreking wordt voorgelegd aan het Algemeen Bestuur en waarderen dat Avri hiermee richting wil geven aan de verdere ontwikkeling van IBOR. Wij zien aandachtspunten bij deze aangekondigde koerswijziging. Wanneer gemeenten ervoor kiezen om andere IBOR-taken af te bouwen of te beëindigen, kan dit gevolgen hebben voor de stabiliteit en toekomstbestendigheid van de uitvoering van IBOR-taken. In dat kader ontvangen wij graag meer inzicht in de mogelijke impact van deze ontwikkelingen, zowel financieel als organisatorisch. Wij hechten eraan om als raad goed aangesloten te blijven bij dit proces en verzoeken u dan ook om ons tijdig en volledig te informeren, zodat een zinvol debat gevoerd kan worden. Daarnaast willen wij benadrukken dat wij in de zienswijzebrief op de kadernota 2026 expliciet hebben aangegeven dat de hierboven genoemde besparingspercentages (zie taakstelling) voor de komende jaren onverkort van toepassing zijn op de IBOR-uitvoeringskosten. Wij gaan er dan ook vanuit dat deze lijn in de verdere uitwerking en in toekomstige begrotingen consequent wordt doorgevoerd en inzichtelijk wordt gemaakt.	De mogelijke gevolgen van het afbouwen of beëindigen van andere IBOR-taken kunnen impact hebben op zowel de organisatorische continuïteit als de financiële stabiliteit van de uitvoering. In de verdere uitwerking van deze koers zullen deze effecten expliciet in beeld worden gebracht. Hierbij wordt onder andere gekeken naar schaalvoordelen, personele consequenties en de mate waarin integrale uitvoering van taken bijdraagt aan efficiëntie en kwaliteit. Wij onderschrijven ook het belang dat u hecht aan tijdige en volledige informatievoorziening richting de raad. Wij zullen erop toezien dat de verdere uitwerking van de koerswijziging, inclusief de verschillende scenario's en hun consequenties, helder wordt gedeeld zodat u uw kaderstellende en controlerende rol goed kunt vervullen. Ten aanzien van uw opmerking over de eerder vastgestelde taakstelling en de daarbij behorende besparingspercentages op de IBOR-uitvoeringskosten, gaan wij graag met uw IBOR-wethouder in gesprek om te bezien waar binnen het beheer de bezuinigingen kunnen worden gehaald. Het uitgangspunt is en blijft om te komen tot een toekomstbestendige, efficiënte en transparante uitvoering van de IBOR-taken, met oog voor zowel kwaliteit als kostenbeheersing.
Grondstoffenplan Ten aanzien van het nieuwe grondstoffenplan zien wij dit met belangstelling tegemoet en kijken wij als raad uit naar de verdere uitwerking. Wij vinden het positief dat Avri werkt aan een toekomstgerichte visie op afvalinzameling en grondstoffenbeheer. Tegelijkertijd willen wij kritisch meegeven dat binnen onze raad de vraag leeft of de huidige wijze van inzamelen nog voldoende aansluit bij de situatie en behoeften van de gemeente Tiel. Wij verzoeken u dan ook om in de uitwerking van het grondstoffenplan nadrukkelijk rekening te houden met deze vraag en ruimte te bieden voor maatwerk, zodat de gekozen aanpak goed aansluit bij de lokale praktijk en bijdraagt aan draagvlak onder onze inwoners.	In concept-bouwstenen voor het nieuwe grondstoffenplan 2027-2035 wordt zeker de mogelijkheid tot maatwerk opgenomen, zoals wijkgerichte multidisciplinaire aanpak op basis van beschikbare informatie en data. Zoals ook aan de orde is gekomen tijdens onze presentatie op 03-06 aan u als gemeenteraad, streven we daarbij naar het optimum tussen service richting inwoners, milieuwinst en kosten/opbrengsten. Ook in het plan van aanpak bijplaatsingen is opgenomen, dat wij met u maatwerk willen verkennen om te doen wat er nodig is voor de specifieke situatie in Tiel.
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting.	Wij danken u voor uw input en zien onze verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.

Zienswijze gemeente West Betuwe (definitief, raadsbesluit 23 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook in 2027 verdere maatregelen moeten treffen. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten in hebben meegegeven. Hierin is een taakstelling meegegeven van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de afvalstoffenheffing in 2025, oplopend naar een 3,0% lagere afvalstoffenheffing vanaf 2028. Dit kader blijft dus van kracht voor het begrotingsjaar 2027. In onze kaderbrief 2027 hebben wij u hier het volgende over meegegeven: De voorgestelde ombuigingen in de begroting 2026 zijn nog onvoldoende uitgewerkt en leveren daarom nog niet het gewenste resultaat op. Verdere uitwerking is nodig	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk.

en wordt verwacht in de volgende begroting. Om de beoogde besparing van 1,5% te halen, wordt er een kostenreductie verwacht op de bedrijfsvoering van Avri en op de IBOR-taken. Hiervoor worden ook aanvullende ombuigingsvoorstellen verwacht. U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere gemeentelijke bijdrage verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat deze taakstelling in de begroting 2027 deels/voldoende is verwerkt. Avri komt nog met een nadere uitwerking van een aantal ombuigingsvoorstellen. Wij willen u erop wijzen dat wij nog steeds een kritische houding hebben tegenover de ombuigingsvoorstellen 'kwijschelding' en 'invoeren toegangstarief milieustraat' en wij verzoeken u om hierover vooraf af te stemmen met de gemeenten. Wij realiseren ons dat deze opgave complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst. Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor de betaalbaarheid voor onze inwoners. In een periode van toenemende financiële druk achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten. Investeringen in innovatie, samenwerking of efficiëncymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor inwoners. Hoewel de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, is het belangrijk dat de kosten voor de inwoners op het gebied van afvalinzameling en – verwerking beperkt worden. We zijn ons ervan bewust dat een vermindering van de middelen niet overeenkomt met de landelijke ontwikkelingen en de hogere belastingen. Dit vraagt om een flexibele en innovatieve aanpak om de veerkracht en toekomstbestendigheid van onze regio te waarborgen.	De uitkomsten van de uitwerking van de ombuigingsvoorstellen verwachten we in de 2e helft van 2026 gereed te hebben. Waar mogelijk worden de effecten hiervan op de afvalstoffenheffing meegenomen in de begrotingswijziging 2027 en vormen daarmee de basis voor het tarief afvalstoffenheffing 2027. De begrotingswijziging wordt altijd eerst afgestemd met de vertegenwoordigers van de gemeenten in het RBA. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn. Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO₂-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze externe kostenstijgingen zijn niet lokaal te sturen en vragen om een realistische verwerking in de begroting.	

Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van 12 euro in de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij het vaststellen van tarieven, waarbij wordt voorgesteld dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. We benadrukken dat er in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren.	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstandsvermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstandsvermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk. Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Daarbij kan worden verkend hoe een evenwichtige afweging kan worden gemaakt tussen een voldoende weerstandsvermogen en het zo veel mogelijk beperken van de lasten voor inwoners. Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzenota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur.

Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt. Gezien deze ontwikkelingen wordt verwacht dat Avri hier in haar financiële ramingen en beleidsvoorstellen aantoonbaar rekening mee houdt.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssystematiek voor gemeenten, waarin loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR – en dus ook voor ons – feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringsystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en;	Ook door te investeren in innovatie en door meer data gestuurd te gaan werken, zorgt Avri ervoor ook de kosten voor inzameling en verwerking van afval zo laag mogelijk te houden. Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsystematiek vanaf 2028.

• werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	Wij danken u voor uw input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.

Zienswijze gemeente West Maas en Waal (concept, raadsbesluit 24 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri., Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook in 2027 verdere maatregelen moeten treffen. Gezamenlijk hebben we daarom ook gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Afgelopen jaar heeft u hier invulling aangegeven op basis van het kader dat de gemeenten u hebben meegegeven. Dit kader voorziet in een lagere gemeentelijke bijdrage van 1,5% in de begrotingsjaren 2026 en 2027 ten opzichte van de begroting 2025, oplopend naar een 3,0% lagere bijdrage vanaf 2028. Dit kader blijft dus van kracht voor het begrotingsjaar 2027. U heeft uw ombuigingen om te komen tot een lagere gemeentelijke bijdrage verwerkt in de begroting 2027. Wij constateren dat deze taakstelling in de begroting 2027 deels is verwerkt.	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk.

Wij realiseren ons dat deze opgave complex is en vragen daarom blijvende aandacht voor het structureel beheersen van de kosten. Daarbij vinden wij het van belang dat keuzes realistisch en duurzaam zijn en niet leiden tot ongewenste verschuivingen van kosten of risico's naar de toekomst. Tegelijkertijd vragen wij aandacht voor de betaalbaarheid voor onze inwoners. In een periode van toenemende financiële druk achten wij het van belang terughoudend om te gaan met nieuwe of omvangrijke investeringen en deze alleen te doen wanneer zij aantoonbaar noodzakelijk zijn of op termijn bijdragen aan het beperken van structurele lasten. Investeringen in innovatie, samenwerking of efficiëncymaatregelen kunnen daarbij onderdeel van de oplossing zijn, mits zij leiden tot een duurzame verbetering van de financiële positie. Wij vragen u daarom om bij toekomstige voorstellen steeds inzichtelijk te maken op welke wijze maatregelen bijdragen aan kostenbeheersing, een efficiëntere uitvoering en het beperken van de lasten voor de inwoners.	We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn. Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO₂-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze externe kostenstijgingen zijn niet lokaal te sturen en vragen om een realistische verwerking in de begroting Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van € 12 in de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij het vaststellen van tarieven, waarbij wordt voorgesteld dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. We benadrukken dat er in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de Provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen.

kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren.	Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstandsvermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstandsvermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk. Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Daarbij kan worden verkend hoe een evenwichtige afweging kan worden gemaakt tussen een voldoende weerstandsvermogen en het zo veel mogelijk beperken van de lasten voor inwoners. Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht. Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt. Gezien deze ontwikkelingen wordt verwacht dat Avri hier in haar financiële ramingen en beleidsvoorstellen aantoonbaar rekening mee houdt.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzenota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028. We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur. Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing.	Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting

We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssystematiek voor gemeenten, waarin loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR – en dus ook voor ons – feitelijk het maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringsystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen indexering, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en; • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	Voor de indexering hebben wij de uitgangspunten uit de Kadernota 2027 gebruikt. De daarin opgenomen indexeringsystematiek was regionaal afgesproken met de controllers van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsystematiek vanaf 2028.
Algemeen Onze gemeente vindt het van belang om de bedrijfsvoering te concentreren op de primaire taak van afvalinzameling en -verwerking. Verbreding van activiteiten vraagt om terughoudendheid en moeten behoren bij de primaire taak. Daarnaast is het van belang om doortastend te zijn in besluitvorming. Het traject van besluitvorming rondom het circulair Ambachtscentrum loopt stroef en aarzelend. De organisatie en de deelnemende gemeenten zijn gebaat met duidelijke, weloverwogen, onderbouwde en doortastende besluitvorming.	Wij onderschrijven het belang van een duidelijke focus op de primaire taken van afvalinzameling, het verwerken of doen verwerken hiervan. De context en externe ontwikkelingen zijn echter continu in verandering. Daarnaast staan we voor een gezamenlijke opgave op het gebied van circulariteit. Eventuele verbreding van activiteiten wordt zorgvuldig afgewogen en moet aantoonbaar bijdragen aan, of aansluiten, bij onze kerntaken en onze rol in de keten. De opmerking over het besluitvormingsproces over het Circulair Ambachtscentrum onderschrijven wij. We erkennen het belang van voortvarende besluitvorming en zullen dit betrekken bij de vervolgbesluitvorming rondom het Circulair Ambachtscentrum.
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	Wij danken u voor uw input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.

Zienswijze gemeente Zaltbommel (definitief, raadsbesluit 11 juni 2026)	Reactie Avri
Samenwerking met raad Met de start van deze bestuursperiode is een deel van de leden van de gemeenteraad nieuw gestart. Regionale samenwerking blijft voor ons van groot belang: alleen in een sterke regio kunnen we maatschappelijke opgaven effectief aanpakken en onze ambities voor inwoners en ondernemers waarmaken. De recente verkiezingen hebben in veel raden nieuwe leden gebracht, voor wie het werken met gemeenschappelijke regelingen nieuw is. Dat vraagt extra aandacht voor heldere uitleg en een zorgvuldige informatieopbouw. Wij waarderen het dat veel GR'en hier al actief in ondersteunen via introducties en toelichtingen. Wij benutten graag de ruimte die is gelaten voor nieuwe keuzes en gaan hierover graag met u in gesprek. Daarbij is het voor ons belangrijk om tijdig inzicht te krijgen in komende thema's, opgaven en besluitmomenten, zodat wij onze kaderstellende rol goed kunnen vervullen. Bij grote of complexe onderwerpen vragen wij om waar mogelijk een trapsgewijze aanpak, met eerst een beeldvormende fase en later besluitvorming. Dit helpt alle raadsleden om onderwerpen zorgvuldig te begrijpen en te wegen. Wij zien uit naar een constructieve voortzetting van de samenwerking en waarderen het meedenken over verdere versterking van informatievoorziening en betrokkenheid van de raden.	Wij hechten grote waarde aan een goede samenwerking met de gemeenteraden. We realiseren ons terdege dat met name de nieuwe raadsleden veel nieuwe informatie te verwerken krijgen en wellicht soms meer of uitgebreidere uitleg van belang is. Voor een goede communicatie met de raadsleden zijn er de platformavonden en raadsinformatie-avonden bij Avri. Als aanvulling hierop is Avri altijd bereid om op verzoek van de raden of op initiatief van Avri in een raadsvergadering in de gemeente een extra toelichting te geven op grote thema's en/of om met de raad in gesprek/discussie te gaan. Raadsleden kunnen ook te alle tijden vragen stellen aan Avri via beleidsadvies@avri.nl. Voor nieuwe raadsleden heeft Avri diverse mogelijkheden om nader kennis te maken met het werk van Avri. Om de nieuwe bestuursleden van Avri en nieuwe raadsleden goed te informeren over Avri en lopende dossiers, is in samenwerking met de bestuursleden en de leden van het RBA het Bestuurlijk Overdrachtsdocument 2026 samengesteld. Wij danken u voor uw waardering en input en zien ook uit naar een voortzetting van de constructieve samenwerking.
Taakstelling De financiële situatie van gemeenten staat onder druk en vormt een aanzienlijke uitdaging. Het zogenoemde ravijnjaar 2028 komt in zicht, waarin gemeenten door een forse daling van rijksmiddelen structureel minder financiële ruimte krijgen. Ook is een volledige compensatie voor loon- en prijsstijgingen niet gegarandeerd. Om deze ontwikkelingen het hoofd te bieden hebben gemeenten reeds ingrijpende ombuigingen doorgevoerd en zullen zij ook richting 2027 en verder aanvullende maatregelen moeten treffen. In dat kader hebben gemeenten, gezamenlijk binnen de regio, gekeken naar de taken en middelen van verbonden partijen. Er wordt van de gemeenschappelijke regelingen verwacht dat zij waar mogelijk een bijdrage leveren aan het beheersen van de gemeentelijke lasten en dat zij blijvend zoeken naar mogelijkheden om efficiënter te werken en kosten te beperken.	Wij zijn ons ervan bewust dat het essentieel is te blijven zoeken naar manieren om de stijging van kosten van de afvalstoffenheffing voor inwoners te beperken. Op die manier kunnen we gezamenlijk de financiële uitdagingen opvangen waarmee gemeenten worden geconfronteerd als gevolg van verminderde inkomsten vanuit het Rijk. We stellen onze begroting realistisch op. Bij nieuwe voorstellen zijn investeren in toekomstbestendigheid en het beheersbaar houden van lasten voor de inwoners van uw gemeente altijd een uitgangspunt. Avri heeft daarnaast ook te maken met maatregelen vanuit het Rijk waarin aangescherpte wet- en regelgeving, bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid, nieuwe of verhoogde rijksbelastingen, loon- en prijsstijgingen niet beïnvloedbaar zijn.

	Het effect van de voorgestelde investering of maatregel op het beheersen van structurele kosten en de efficiency in de uitvoering, maken we uiteraard zo inzichtelijk mogelijk.
Ontwikkeling afvalstoffenheffing en kostenbeïnvloeding Er is begrip voor de ontwikkeling van niet-beïnvloedbare kosten, zoals rijksbelastingen, CO2-heffingen en andere landelijke maatregelen die direct doorwerken in de afvalstoffenheffing. Deze externe kostenstijgingen zijn niet lokaal te sturen en vragen om een realistische verwerking in de begroting. Tegelijkertijd vinden we het van belang dat Avri blijft inzetten op maatregelen om de effecten hiervan zoveel mogelijk te beperken. Daarbij kan worden gekeken naar verdere verduurzaming van het wagenpark en logistieke processen, zodat kosten en emissies waar mogelijk worden teruggebracht en minder afhankelijkheid ontstaat van stijgende belastingdruk, zoals de kilometerheffing. In dit kader is ook de voorgenomen overdracht van de stortplaats een belangrijk aandachtspunt. De mogelijke vrijval van € 12 in de afvalstoffenheffing kan worden betrokken bij het vaststellen van tarieven, waarbij wordt voorgesteld dit ter besluitvorming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur. We benadrukken dat er in de verdere besluitvorming over de afvalstoffenheffing helder onderscheid wordt gemaakt tussen beïnvloedbare en niet-beïnvloedbare kosten, zodat transparant blijft welke ontwikkelingen het gevolg zijn van beleid en welke voortkomen uit externe factoren	We onderkennen de noodzaak tot het dempen van het verwachte effect. Zoals aangegeven in de 2e begrotingswijziging (AB 18 december 2025) zullen we in 2026 in elk geval twee interventies uitwerken; de Gft(e)-inzameling bij de hoogbouw realiseren en de implementatie van de aanpak schone grondstoffen in onze werkprocessen. Destijds is in de afvalstoffenheffing een opslag van € 12 opgenomen om voldoende doelvermogen aan de provincie te kunnen overdragen. Uitgaande van overdracht van de stortplaats eind 2026/begin 2027 is de opslag van € 12 in het tarief afvalstoffenheffing niet meer verantwoord en kan deze vervallen. Wij zijn van mening dat het zuiver is om het vervallen van deze opslag mee te nemen in de berekening van het voorlopige tarief afvalstoffenheffing 2027 en dit aan het Algemeen Bestuur voor te stellen. Gemeenten kunnen hier echter anders tegenaan kijken, daarom is hierover in het conceptvoorstel voor het Algemeen Bestuur een kanttekening opgenomen. Daarin is de suggestie verwoord dat over de vrijval van de opslag voor de stortplaats ook anders kan worden besloten. Het staat de gemeenten vrij het voorstel te amenderen. Bij het in beeld brengen van de opbouw van het tarief afvalstoffenheffing zullen we voor zover mogelijk in het vervolgtraject onderscheid maken tussen effecten die voortkomen uit beleidsmatige keuzes en vanuit externe factoren.
Financiële weerbaarheid en actuele risico's Er wordt geconstateerd dat Avri inzet op een groei van het weerstandsvermogen en het belang van een robuuste financiële buffer wordt onderschreven. Tegelijkertijd is het van belang dat er een goede balans blijft tussen het opbouwen van reserves en het beperken van de lasten voor inwoners. Uitgangspunt daarbij is dat het weerstandsvermogen toereikend moet zijn om risico's op te vangen, maar dat het niet wenselijk is om hogere reserves aan te houden dan noodzakelijk.	Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, dat in 2026 wordt opgestart (zie Zienswijzenota Kadernota 2027), zullen de normen voor de onder- en bovengrens van het weerstandsvermogen opnieuw worden beoordeeld en vastgesteld. Omdat nog niet duidelijk is wat precies vanuit het opgebouwde Weerstandsvermogen moet worden aangevuld voor de overdracht van de stortplaats aan de provincie, is dit bedrag als PM opgenomen bij de Voorziening Basispakket (zie p.46 Begroting). Als hierover naar verwachting begin 2027 duidelijkheid is, is ook een realistischer verloop van de voorziening mogelijk en zal dit worden verwerkt in de begroting 2028.

Voorgesteld wordt om na de overdracht van de stortplaats de verdere groei van het weerstandsvermogen te agenderen in het Algemeen Bestuur. Daarbij kan worden verkend hoe een evenwichtige afweging kan worden gemaakt tussen een voldoende weerstandsvermogen en het zo veel mogelijk beperken van de lasten voor inwoners. Daarnaast willen we graag op de hoogte gehouden worden van de voortgang van de overdracht van de stortplaats gezien het financiële aspect. Naast bekende risico's zoals stijgende verwerkingskosten en schommelende grondstofprijzen, verdienen ook mondiale ontwikkelingen nadrukkelijk aandacht. Geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in Oekraïne en de instabiliteit in het Midden-Oosten, hebben invloed op grondstoffenmarkten, energieprijzen en transportkosten, en daarmee op de financiële positie van Avri. Het is wenselijk dat deze risico's expliciet worden meegenomen in het risicomanagement en waar mogelijk worden vertaald naar scenario's, zodat de financiële impact beter inzichtelijk wordt gemaakt. Gezien deze ontwikkelingen wordt verwacht dat Avri hier in haar financiële ramingen en beleidsvoorstellen aantoonbaar rekening mee houdt.	We omarmen het voorstel om na de overdracht van de stortplaats aan de provincie, als de financiële consequenties voor de voorziening Basispakket duidelijk zijn, het geactualiseerde weerstandsvermogen en de verwachte ontwikkeling daarvan in beeld te brengen. Dit zal geagendeerd worden in het Algemeen Bestuur. Met het actualiseren van de Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen, zal ook opnieuw gekeken worden hoe we risico's beter inzichtelijk kunnen maken en kunnen monitoren om zo ook voor de (middel)lange termijn scenario's te kunnen uitwerken.
Financiële effecten van strategische ontwikkelingen We verzoeken om bij grote strategische projecten en beleidsontwikkelingen, zoals de ontwikkeling van het Circulair Ambachtscentrum (CA) Medel, het Grondstoffenplan en de inrichting van het toezicht op de Afvalstoffenverordening (ASV), te werken met een tijdige financiële signalering. Hoewel de voorliggende begroting een actueel en zorgvuldig beeld geeft van de verwachte lasten, geldt dat voor genoemde trajecten nog geen volledige financiële uitwerking beschikbaar is. We vinden het wenselijk dat Avri vroegtijdig inzichtelijk maakt wanneer er sprake is van substantiële financiële consequenties die naar verwachting zullen doorwerken in de afvalstoffenheffing. We vinden transparantie belangrijk en het voorkomt dat onverwachte kostenstijgingen op een later moment leiden tot forse bijstellingen.	Bij strategische projecten en beleidsontwikkelingen informeren we gemeenten op platformbijeenkomsten, raadsinformatie-avonden en bij besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben betrekken we de gemeenteraden via een zienswijzeprocedure. En op verschillende momenten gaan we ook met gemeenten in gesprek over de keuzes die daarin zijn te maken. In de voorstellen daarover maken we duidelijk wat de financiële consequenties zijn en het effect op de afvalstoffenheffing. Na besluitvorming over de voorstellen kunnen we deze verwerken in onze begroting.
Indexering Wij constateren dat de toegepaste indexering in de ontwerpbegroting hoger is dan de ontwikkeling van de gemeentelijke inkomsten uit het Gemeentefonds voor 2027. Dit komt mede door de nieuwe financieringssystematiek voor gemeenten, waarin loon- en prijsontwikkelingen niet meer automatisch meestijgen met de rijksuitgaven. Wij begrijpen dat u vanwege het hoge aandeel personeelskosten en reeds lopende taakstellingen beperkte ruimte heeft om deze indexatie neerwaarts bij te stellen. Lagere indexatie betekent voor de GR — en dus ook voor ons — feitelijk het	Voor de indexering hebben wij de uitgangspunten uit de Kadernota 2027 gebruikt. De daarin opgenomen indexeringssystematiek was regionaal afgesproken met de controllers van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.

maken van keuzes in taken en serviceniveau. Maar voor meerdere gemeenten in de regio leidt de mismatch tussen gemeentelijke inkomsten en GR uitgaven tot financiële druk binnen de eigen begroting. Wij respecteren de ambtelijk afgesproken indexeringsmethodiek voor 2027. Tegelijkertijd vragen wij om in 2026 samen een traject te starten voor het ontwikkelen van een toekomstbestendige indexeringsystematiek voor 2028 en verder. Hierin willen wij gezamenlijk: • de relatie tussen indexing, taakinhoud en serviceniveau bespreken; • rekening houden met verschillen tussen GR'en; • werken aan voorspelbaarheid voor zowel gemeenten als GR'en; • afstemmen hoe wordt omgegaan met jaren waarin loon- en prijsontwikkeling hoger uitvalt dan de macro-economische ramingen.	Tussen de controllers van de gemeenten en van de gemeenschappelijke regelingen is overleg reeds opgestart. Doel hiervan is om vóór het opstellen van de Kadernota 2028 duidelijkheid met elkaar te krijgen over de te hanteren indexeringsystematiek vanaf 2028.
Slot Wij zien graag uw reactie met de wijze waarop de gegeven zienswijze is verwerkt in de vastgestelde begroting. We zien een verdere samenwerking met vertrouwen tegemoet.	Wij danken u voor uw input en zien onze verdere samenwerking ook met vertrouwen tegemoet.