

# Evaluatie Grondstoffenplan 2017-2025

Conceptversie 12-02-2026

1. Inleiding .....	4
2. Samenvatting, conclusies en aanbevelingen .....	6
3. Ontwikkeling huishoudelijk afval 2017-2024.....	12
3.1 Omgekeerd inzamelen .....	12
3.2 Restafval .....	15
3.3 Oud papier en karton (opk).....	16
3.4 Gft-afval.....	17
3.5 Pmd.....	17
3.6 Glas .....	18
3.7 Textiel .....	19
4. Communicatie .....	20
4.1 Projecten en campagnes.....	21
5. Maatwerk, risico's en flankerend beleid.....	22
5.1 Afvalcoaches.....	22
5.2 Handhaving.....	23
5.3 Bijplaatsingen .....	24
5.4 Illegale dumpingen & zwerfafval .....	26
5.5 Cameratoezicht op aandachtslocaties.....	26
5.6 Nulaanbieders .....	26
5.7 Verkleinen inwerp-openingen .....	27
5.8 Incontinentiemateriaal.....	27
5.9 Kleine grondstofstromen .....	28
5.10 Kleine kernen.....	28
5.11 Milieustraten en grof afval.....	29
5.12 Hoogbouw .....	30
5.13 Zorgcontainers .....	31
5.14 Toegangspassen vrij per woonplaats.....	32
5.15 Oranje deksels.....	32
5.16 Datagestuurd werken.....	32
5.17 Nascheiding .....	33
6. Circulaire en financiële impact.....	34
7. Ontwikkelingen grondstoffen.....	35
Bijlagen .....	36
Bijlage 1: Gebruikte bronnen .....	36
Bijlage 2: Aanvullende projecten .....	37



# 1. Inleiding

In juli 2025 is het project om tot een nieuw Grondstoffenplan 2027-2035 te komen opgestart. Een belangrijke eerste stap is het evalueren van het huidige plan. Wat is er gerealiseerd van de gestelde doelen en acties? Welke resultaten zijn geboekt? Deze vormen, samen met wat we onderweg geleerd hebben, weer input voor het nieuwe Grondstoffenplan.

In 2017 heeft Avri de Regionale visie afval en grondstoffen en het Regionaal beleidsplan Van Afval Naar Grondstof (VANG) 2017 – 2020 opgesteld, ook wel het Grondstoffenplan genoemd. Het Algemeen Bestuur (AB) van Avri heeft tussentijds besloten om dit regionale beleidsplan VANG te verlengen tot eind 2024. Het oorspronkelijk vastgestelde plan vindt u [hier](#).

Kort samengevat waren de doelstellingen in het grondstoffenplan van destijds:

Betere en meer afvalscheiding, leidend tot:

- 75 kg restafval per inwoner per jaar in 2020 (het totaal van huis aan huis inzameling en milieustraat)
- Meer grondstoffen beschikbaar voor recycling en een tweede leven via kringloop
- Goede kwaliteit van ingezamelde grondstoffen

## Huidig grondstoffenplan

Voor de gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Avri was de ambitie om in de periode van 2017 – 2020 te streven naar het verminderen van de hoeveelheid huishoudelijk restafval naar gemiddeld maximaal 75 kilo per persoon per jaar. Avri stelde daarmee een ambitieuzere doelstelling dan de landelijke VANG-doelstelling van 100 kg.

Om deze doelstelling te bereiken heeft het AB van Avri besloten om per 1 juli 2019 in de acht deelnemende gemeenten het omgekeerd inzamelen van huishoudelijk restafval in te voeren. De inzameling van restafval in de bebouwde kom verschoof daarmee van minicontainers aan huis naar ondergrondse verzamelcontainers in de buurt. Aan de andere kant werd richting inwoners de service verhoogd voor de inzameling van grondstoffen zoals pmd. Avri heeft als uitvoeringsorganisatie dit besluit uitgevoerd. Nadat deze doelstelling werd behaald verschoof de focus naar het belang om schone(re) grondstofstromen in te zamelen.

Naast de invoering van omgekeerd inzamelen is in het plan een lijst aan flankerend beleid vastgesteld dat ook een bijdrage moest leveren om de gestelde doelstellingen te realiseren. Denk bijvoorbeeld aan de aparte inzameling van luier/incontinentiemateriaal, inwonerscommunicatie en bewustwording, het starten met afvalcoaches en inzameling voedselafval bij hoogbouw. De onderdelen van dit flankerend beleid komen in deze evaluatie allemaal aan de orde.

Bij het evalueren van het huidige plan dient naast de praktische effecten ook de beleving van de inwoner in ogenschouw te worden genomen. Het implementeren van nieuw beleid zorgt immers bij aanvang onder inwoners voor de nodige zorgen en weerstand. We zien dit dan ook op verschillende plekken in deze evaluatie terugkomen. Omgaan hiermee vraagt aandacht in het proces van besluitvorming tot realisatie.

## **Leeswijzer**

We hebben bij de opzet van deze evaluatie op een pragmatische manier de basis gebruikt van het huidige Grondstoffenplan.

We starten met een samenvatting (hoofdstuk 2) met daarbij de belangrijkste conclusies en aanbevelingen. Daarna kijken we wat het hoofdbesluit van 2017 (hoofdstuk 3) en het flankerend beleid (hoofdstukken 4 en 5) aan resultaten hebben opgeleverd.

In hoofdstuk 6 komen we terug op wat de circulaire en financiële impact is geweest gedurende de periode 2017-2024. Vervolgens worden de belangrijkste ontwikkelingen in de grondstoffenmarkt beschreven in hoofdstuk 7.

Per onderdeel wordt aangegeven – wanneer van toepassing – wat er in het oorspronkelijke Grondstoffenplan staat. De conclusies en de daaruit voortkomende aanbevelingen worden niet per onderdeel weergegeven, maar zijn gegroepeerd aan in hoofdstuk 2.

In deze evaluatie zal voor de grondstofstroom plastic- metaal en drankverpakkingen de term pmd worden gehanteerd.

De gebruikte bronnen worden – waar relevant – vermeld. Een overzicht hiervan vindt u in bijlage 1. Tijdens de evaluatie hebben we ook gekeken naar enkele projecten of initiatieven die - aanvullend op het destijds vastgestelde Grondstoffenplan - zijn opgestart en die bijdragen aan de gestelde doelen. Deze komen terug in bijlage 2.

In bijlage 3 vindt u tenslotte een begrippen- en afkortingenlijst.

## 2. Samenvatting, conclusies en aanbevelingen

Dit document evalueert het Grondstoffenplan dat in 2017 is vastgesteld en is verlengd tot 2027. Per onderdeel van het hoofdbesluit en flankerend beleid volgt een korte samenvatting en conclusie. Aan het eind volgt een lijst met aanbevelingen die als basis dient voor het nieuwe Grondstoffenplan.

### Overkoepelende conclusie

De evaluatie laat zien dat het Grondstoffenplan 2017–2025 grotendeels succesvol is uitgevoerd. De doelstelling voor restafval is gehaald, grondstofinzameling is toegenomen en de afvalstoffenheffing is in lijn met het landelijk gemiddelde gebleven. Tegelijkertijd blijven vervuiling, gedragsverandering, capaciteit en inwonerbeleving structurele aandachtspunten.

	Samenvatting	Conclusies
1. Inleiding	Het huidige Grondstoffenplan (VANG 2017–2025) is geëvalueerd als voorbereiding op het nieuwe Grondstoffenplan 2027–2035. De kern van het beleid was het realiseren van maximaal 75 kg restafval per inwoner per jaar, met een hogere ambitie dan landelijk. Met een secundaire focus op het beschikbaar stellen van méér en schönere grondstoffen Om dit te bereiken is in 2019 omgekeerd inzamelen ingevoerd, aangevuld met flankerend beleid zoals communicatie, afvalcoaches en maatwerkvoorzieningen.	De evaluatie laat zien dat de oorspronkelijke beleidskeuzes ingrijpend waren, maar grotendeels effectief. Tegelijkertijd blijkt dat beleidswijzigingen van deze omvang structureel aandacht vragen voor uitvoering, communicatie en draagvlak. De inwonerbeleving is een essentieel aandachtspunt gebleken.
3. Ontwikkeling huishoudelijk afval 2017–2025	De maatschappelijke context is sterk veranderd: meer consumptie, complexere afvalstromen, demografische veranderingen en groei van verpakkingsafval. Ondanks toegenomen aandacht voor duurzaamheid is de totale afvaldruk toegenomen. Gedragsverandering bij inwoners verloopt geleidelijk en kent weerstand bij systeemveranderingen.	Afvalbeleid staat niet los van bredere maatschappelijke trends. Beleidsmaatregelen kunnen effect hebben, maar worden deels tenietgedaan door externe ontwikkelingen. Gedragsverandering vraagt tijd, herhaling en maatwerk.
3.1 Omgekeerd inzamelen	Na eerdere reductie door Diftar heeft de invoering van omgekeerd inzamelen in 2019 geleid tot een sterke daling van het restafval. De doelstelling van <75 kg restafval per inwoner is in 2022 behaald en sindsdien stabiel gebleven, ondanks een lichte landelijke stijging. De inzameling van grondstoffen nam toe, met name van pmd en gft.	Omgekeerd inzamelen is aantoonbaar effectief geweest in het reduceren van restafval en het stimuleren van afvalscheiding. De recente stabilisatie en lichte stijging onderstrepen echter dat het maximale effect grotendeels is bereikt.
3.2 Restafval	Jaarlijkse sorteeranalyses tonen aan dat 60-70% van het restafval nog bestaat uit herbruikbare grondstoffen, met name gft (30%) en pmd (10%). De afname van luiers in het restafval is duidelijk zichtbaar sinds de invoering van aparte inzameling.	Ondanks behaalde doelstellingen is er nog aanzienlijke beleidsruimte om restafval verder te reduceren. Met name keukenafval (gf+e) en pmd blijven structurele aandachtspunten.
3.3 Oud papier en karton (opk)	De ingezamelde hoeveelheid OPK daalt (landelijke trend). De samenstelling is verschoven naar meer karton en minder papier, wat leidt tot lager gewicht en hogere vervuiling. De inzamelstructuur is aangepast en efficiënter geworden.	De daling in OPK is grotendeels extern gedreven en beperkt beïnvloedbaar. De logistieke aanpassingen hebben wel geleid tot minder bijplaatsingen en efficiëntere inzameling.

3.4 Gft-afval	De hoeveelheid gft-afval nam toe tijdens corona en stabiliseerde daarna. De vervuiling steeg na invoering van omgekeerd inzamelen, maar lijkt sinds 2022 te stabiliseren. Het ingezamelde gft-afval bestaat vooral uit tuinafval; keukenafval blijft relatief beperkt.	Het potentieel van gft-afval wordt nog onvoldoende benut, met name voor gf+e. Vervuiling blijft een belemmering voor hoogwaardige verwerking.
3.5 Pmd	De hoeveelheid ingezameld pmd is sterk gestegen, maar de vervuilingsgraad blijft structureel te hoog. Tijdelijke interventies leiden tot verbeteringen, maar deze zijn niet blijvend. Nascheiding blijkt voor de Avri gemeenten geen volwaardig alternatief.	Pmd is beleidsmatig de meest problematische stroom: hoge volumes, maar lage kwaliteit. Gedragsinterventies werken, maar alleen bij structurele inzet.
3.6 Glas	De glasstroom is stabiel en van hoge kwaliteit, met zeer lage vervuiling. De ingezamelde hoeveelheid daalt licht en volgt daarmee landelijke trends.	Het inzamelsysteem functioneert goed en vraagt beperkte bijsturing.
3.7 Textiel	De textielmarkt verkeert in een mondiale crisis. Vervuiling is hoog en afzetmogelijkheden zijn beperkt. Avri heeft hierop geanticipeerd met Cirtex en toegangscontrole bij containers, met positieve eerste effecten.	Textiel is een kwetsbare maar milieutechnisch relevante stroom. Regionale regie en kwaliteitssturing zijn noodzakelijk om deze stroom overeind te houden.
4. Communicatie	Communicatie speelde een centrale rol bij de invoering van omgekeerd inzamelen. De inzet was breed: campagnes, bewonersavonden, markten, brieven en social media. Er was veel aandacht voor begrijpelijke informatie. De effecten van deze communicatie zijn echter nauwelijks gemonitord of gemeten. Na invoering lag de nadruk vooral op uitleg en het omgaan met weerstand, minder op het terugkoppelen van resultaten. Social media en de Avri-app zijn uitgegroeid tot belangrijke kanalen voor interactie met inwoners. De dienstverlening is toegankelijker en sneller geworden. Informatievoorziening richtte zich vooral op praktische uitleg en service.	De communicatie-inzet was intensief en noodzakelijk, maar onvoldoende datagedreven. Het ontbreken van structurele effectmeting beperkt het leervermogen voor toekomstig beleid. Digitale kanalen versterken de relatie met inwoners en bieden kansen voor maatwerk en gedragssturing, maar worden nog beperkt benut voor beleidsfeedback. Goede afstemming met gemeenten vergroot de consistentie en geloofwaardigheid van het afvalbeleid.
4.1 Projecten en campagnes	Projecten zoals '100-100-100,' 'Afval scheiden heel gewoon' en 'Rivierenland Geeft Door' hebben bijgedragen aan bewustwording en gedragsverandering. Ze leverden waardevolle inzicht en op huishoudniveau.	Campagnes en projecten zijn effectief als katalysator voor gedragsverandering, maar hun effect is vaak tijdelijk zonder structurele opvolging.
5.1 Afvalcoaches	Afvalcoaches spelen sinds 2022 een belangrijke rol in voorlichting, gedragsinterventies en wijkgerichte aanpak. De opstart kende uitdagingen, maar de functie is inmiddels stevig geïmplementeerd. Interventies leiden tot tijdelijke verbeteringen in scheidingskwaliteit. Ze bereiken echter nog een beperkt gebied.	Afvalcoaches zijn effectief, maar alleen bij structurele inzet en voldoende capaciteit. Hun meerwaarde ligt vooral in preventie en maatwerk.
5.2 Handhaving	De beoogde handhavingcapaciteit is structureel niet gerealiseerd door personeelskrapte en verloop. De inzet verschuift noodgedwongen naar stedelijke gebieden en hotspots. Het aantal PV's daalt, mede door gebrek aan bewijs.	Handhaving is een cruciale schakel, maar functioneert momenteel onder de gewenste capaciteit, wat de effectiviteit van het beleid onder druk zet.

5.3 Bijplaatsingen	Sociaal-economische factoren en lage sociale cohesie spelen een belangrijke rol bij het ontstaan. Bijplaatsingen komen vooral voor bij specifieke hotspots en zijn niet gerelateerd aan containercapaciteit.	Bijplaatsingen zijn primair een gedrags- en samenlevingsvraagstuk en vragen om een integrale aanpak.
5.4 Illegale dumpingen & zwerfafval	Gezien de uitdagingen op capaciteit en de gekozen prioriteiten binnen handhaving heeft hier niet de focus op gelegen. Gemeente is verantwoordelijk, Avri verzorgt opruimen. Registratie van volumes ontbreekt.	Huidige methode is niet optimaal, door gedeelde verantwoordelijkheid ontbreekt goede regie en dataregistratie.
5.5 Camera-toezicht op aandachtslocaties	Cameratoezicht is beperkt ingezet en blijkt in de praktijk weinig effectief voor afvalhandhaving.	Camera's zijn geen structurele oplossing voor afvalproblematiek.
5.6 Nulaanbieders	Het aantal nulaanbieders stijgt gestaag ondanks maatregelen in aangrenzende gebieden (Den Bosch, Waardlanden) om afvaltoerisme aan te pakken. Een deel van het afval komt vermoedelijk terecht in grondstofstromen of buiten het systeem.	Nulaanbieders vormen een risico voor zowel scheidingskwaliteit als draagvlak.
5.7 Verkleinen inwerpopeningen	De overstap naar 30-liter openingen vergroot het gebruiksgemak en beperkt misbruik.	Deze maatregel ondersteunt zowel toegankelijkheid als beleidsdoelen.
5.8 Incontinentie-materiaal	Gescheiden inzameling heeft geleid tot duidelijke reductie in restafval. Verwerkingscapaciteit blijft echter beperkende factor voor verwerking.	De maatregel is effectief, maar afhankelijk van landelijke ontwikkelingen.
5.9 Kleine grondstofstromen	De BEST-tas is niet ingevoerd, maar de Doorgeeftaspilot uit 2025 laat positieve resultaten zien, met name voor textiel en herbruikbare goederen.	Laagdrempelige inzameling kan bijdragen aan circulariteit, maar vraagt om een goede kostenbeheersing.
5.10 Kleine kernen	Omgekeerd inzamelen is in kleine kernen beperkt toepasbaar. Maatwerk blijft noodzakelijk.	Eén uniform systeem is niet haalbaar voor alle gebieden.
5.11 Milieustraten en grof afval	Bezoekersstromen nemen sterk toe, terwijl tonnages beperkt groeien. Grof afval blijft een vervuilde en omvangrijke stroom.	De milieustraten staan onder druk en vragen om vernieuwing en andere inzamelconcepten.
5.12 Hoogbouw	Hoogbouw kent structureel hogere restafvalproductie en meer vervuiling van de ingezamelde grondstoffen. Extra service en maatregelen zijn beperkt effectief gebleken.	Hoogbouw vraagt een eigen benadering.
5.13 Zorgcontainers	Zorgcontainers voorzien in een duidelijke behoefte en functioneren goed.	Het maatwerk is passend en effectief.
5.14 Toegangspassen vrij per woonplaats	De afvalpas is inmiddels gebiedsbreed inzetbaar. Uitbreiding naar de milieustraten wordt verkend.	Toegangspassen versterken regie en beperken afvaltoerisme.
5.15 Oranje deksels	Oranje deksels verminderen verwarring en vervuiling, maar zijn nog niet overal ingevoerd.	Visuele herkenbaarheid is een eenvoudig maar effectief instrument.

5.16 Datagestuurd werken	Datagestuurd werken is in ontwikkeling. Het sturen op vulgraden bij verzamelcontainers van restafval en digitale inzamelroutes werkt goed. Er is nog verbetering mogelijk door ontbrekende containerchips.	Data is cruciaal voor effectieve sturing, maar randvoorwaarden zijn nog niet volledig ingevuld.
5.17 Nascheiding	Nascheiding blijkt momenteel financieel en milieutechnisch minder effectief dan bronscheiding.	Bronscheiding blijft beleidsmatig de voorkeur.
6. Circulaire en financiële impact	Er is een boost gegeven aan een meer circulaire economie door ruim 10.000 ton meer aan gft, pmd en textiel in te zamelen en bijna 10.000 ton uit het restafval (11% van het totale volume afval/grondstoffen) om te zetten naar hergebruik via grondstofstromen. Door de geboekte scheidingsresultaten is de afvalstoffenheffing voor Avri tot 2025 onder het landelijk gemiddelde gebleven. Zonder het ingevoerde beleid van Avri zou de afvalstoffenheffing naar schatting meer dan € 30 per huishouden per jaar hoger zijn geweest.	Het gevoerde beleid heeft aantoonbaar bijgedragen aan kostenbeheersing. Tegelijkertijd blijft de heffing sterk afhankelijk van externe factoren.  De beleidsmaatregelen hebben eveneens geleid tot milieuwinst
7. Ontwikkelingen grondstoffen	De grondstoffenmarkt is sterk afhankelijk van mondiale ontwikkelingen zoals geopolitieke conflicten, handelsbeperkingen en fluctuaties in energieprijzen. De vraag naar recycleat staat onder druk door goedkope primaire grondstoffen. Restafval blijft de duurste stroom en wordt de komende jaren verder belast via afvalstoffenbelasting en CO <sub>2</sub> -heffing. Tegelijkertijd zijn opbrengsten uit grondstoffen onzeker en volatiel. Na jaren van dalende opbrengsten laten sommige grondstoffen in 2024 een incidentele verbetering zien. Verwerkingskosten blijven echter structureel stijgen.	Lokale beleidskeuzes hebben beperkte invloed op mondiale markten, maar zijn cruciaal om risico's te dempen en stabiliteit te creëren. Kostenstijgingen zijn structureel en grotendeels onvermijdelijk. Preventie en hoogwaardige scheiding zijn de enige duurzame beheersinstrumenten. Financiële meevallers zijn incidenteel; structurele kostenbeheersing vraagt blijvende inzet op kwaliteit en volumes.

## Aanbevelingen

1. Inleiding	De huidige doelstellingen mogen kritisch worden geëvalueerd en, indien nodig, bijgesteld naar ambitieuzere of realistischere restafvalreductiedoelen voor de volgende beleidsperiode. Zorg hierbij voor een duidelijke koppeling met de landelijke VANG-doelstellingen.
3. Ontwikkeling huishoudelijk afval 2017-2025	Ontwikkel het nieuwe beleid expliciet in samenhang met maatschappelijke trends en kies voor een langetermijnstrategie gericht op gedrag, ondersteund door structurele communicatie en interventies. Overweeg om vanuit de jaarlijkse afvalanalyse de grootste gemiste grondstofstromen te identificeren en zet vervolgens gerichte projecten of beleidsaanpassingen in (bijvoorbeeld op het gebied van bronscheiding van pmd of gft-afval in hoogbouw). Er is op basis van de sorteeraanlyse nog winst te boeken in te scheiden grondstofstromen. De focus moet daarbij met name liggen op gft-afval, pmd en mogelijk textiel. Deze laatste stroom heeft namelijk een groot milieu-impact.

3.1 Omgekeerd inzamelen	Bevestig omgekeerd inzamelen als vaste pijler onder het afvalbeleid, maar verschuif de focus van kwantiteit (kg's) naar kwaliteit van grondstofstromen en blijvend scheidingsgedrag.
3.2 Restafval	Gebruik de jaarlijkse sorteeranalyses nadrukkelijker als sturingsinstrument en vertaal de uitkomsten naar gerichte maatregelen per doelgroep en woonvorm.
3.3 Oud papier en karton (opk)	Blijf sturen op logistieke optimalisatie en kwaliteit, maar accepteer een structureel lagere opbrengst als realistisch uitgangspunt voor de volgende planperiode.
3.4 Gft-afval	Zet sterker in op scheiding van keukenafval, vooral in hoogbouw, en onderzoek opnieuw de mogelijkheden voor betere verwerking en kwaliteitsverbetering.
3.5 Pmd	Kies expliciet voor een langjarige 'schone pmd'-strategie met herhaalde controles, afvalcoaches en wijkgerichte aanpak, en accepteer dat dit structurele capaciteit vraagt.
3.6 Glas	Behouden huidige aanpak; focus op toegankelijkheid van voorzieningen in specifieke gebieden zoals hoogbouw.
3.7 Textiel	Blijf inzetten op regionale verwerking en kwaliteitsverbetering, en veranker textiel expliciet als prioritaire stroom in het nieuwe beleid.
4.0 Communicatie	Veranker communicatie als sturingsinstrument, niet alleen als ondersteunend middel. Verschuif de focus van algemene voorlichting naar gedragsgerichte, locatie-specifieke communicatie. Verzamel meer gerichte data over inwoners en locaties met structurele problemen. Maak gebruik van de data over 'bijplaatsingen' en 'hoogbouw' om in deze gebieden de communicatie te intensiveren en te personaliseren. Daarnaast is het zaak zorgen van inwoners vooraf in te schatten, te erkennen en eventuele misverstanden vroegtijdig te signaleren. Overmatige weerstand kan worden voorkomen, door ervan bewust te zijn dat er naast nieuwe zorgen, ook nog oud sentiment kan heersen. Monitor effecten structureel en gebruik resultaten om communicatie tussentijds bij te sturen. Blijf investeren in de samenwerking tussen de gemeenten en Avri, met duidelijke rolverdeling en gezamenlijke kernboodschappen.
4.1 Projecten en campagnes	Zet projecten en campagnes selectief en herhaalbaar in, gekoppeld aan structureel beleid en langdurige ondersteuning. Zet in op monitoring en bijsturing (PDCA-cyclus).
5.1 Afvalcoaches	Vergroot de capaciteit van afvalcoaches en formaliseer hun rol in samenhang met handhaving op de afvalstoffen-verordening en op datagestuurd werken.
5.2 Handhaving	Herijk de handhavingsstrategie: focus op preventie, zichtbaarheid en slimme inzet, ondersteund door data en samenwerking met afvalcoaches.
5.3 Bijplaatsingen	Voer een wijkgerichte, integrale aanpak in waarbij communicatie, afvalcoaches, snelle opruiming en handhaving samenkomen. Zet in op verbetering van registraties.
5.4 Illegale dumpingen & zwerfafval	Evalueer huidige proces en samenwerking met gemeenten. Maak afspraken over dataregistratie.
5.5 Cameratoezicht op aandachtslocaties	Zet cameratoezicht alleen aanvullend en selectief in, niet als primair beleidsinstrument.

5.6 Nulaanbieders	Ontwikkel een gerichte aanpak voor nulaanbieders, met analyse per doelgroep en combinatie van communicatie en handhaving.
5.7 Verkleinen inwerp- openingen	Deze maatregel ondersteunt zowel toegankelijkheid als beleidsdoelen.
5.8 Incontinentiemateriaal	Blijf faciliteren en anticipeer op de invoering van een UPV-incontinentie-materiaal.
5.9 Kleine grondstofstromen	Evalueer de pilot en bepaal of opschaling wenselijk en financieel haalbaar is.
5.10 Kleine kernen	Behoud maatwerk en onderzoek kansen bij nieuwbouw of gebiedsontwikkeling.
5.11 Milieustraten en grof afval	Onderzoek de haalbaarheid van laagdrempelige alternatieven voor de reguliere milieustraat, zoals de inzet van een mobiele milieustraat of het organiseren van (een beperkt aantal) gratis brengmomenten voor specifieke grof afvalstromen. Daarnaast kan onderzocht worden of er een systeem op afspraak geïmplementeerd kan worden.
5.12 Hoogbouw	Ontwikkel een aparte, specifieke hoogbouw-strategie met dwingende maatregelen (bijv. toegangscontrole, kleinere of meer inzamelmiddelen) om het scheidingsgedrag in deze gebieden significant te verbeteren, aangezien hier vaak de restafvalproductie het hoogst is.
5.13 Zorgcontainers	Behouden huidige aanpak en jaarlijks blijven toetsen.
5.14 Toegangspassen vrij per woonplaats	Breid het gebruik van de afvalpas uit naar milieustraten, met goede begeleiding van inwoners.
5.15 Oranje deksels	Rond de invoering van oranje deksels in alle relevante gebieden af.
5.16 Datagestuurd werken	Versnel de uitrol van datagestuurd werken en maak dit een onderdeel van het nieuwe plan.
5.17 Nascheiding	Blijf inzetten op bronscheiding en beschouw nascheiding alleen waar het niet anders kan. Verder de ontwikkelingen op dit gebied blijven volgen.
6. Circulaire en financiële impact	Neem maatregelen die de kwaliteit van de ingezamelde grondstoffen positief beïnvloeden en die de hoeveelheid restafval doen afnemen. Communiceer transparant richting inwoners over onvermijdelijke kostenstijgingen en het dempende effect van goed scheidingsgedrag.
7. Ontwikkelingen grondstoffen	Ontwikkel het nieuwe Grondstoffenplan met realistische marktverwachtingen en voldoende flexibiliteit. Verken de ketensamenwerking om meer milieurendement te realiseren (bijvoorbeeld het scheiden van tuinafval en gf+e). Positioneer schone grondstoffen expliciet als financieel én milieu strategisch speerpunt.

## 3. Ontwikkeling huishoudelijk afval 2017-2024

### **Algemeen**

In 7 jaar is in de samenleving veel veranderd, zo ook in Rivierenland. Denk aan de samenstelling van gezinnen, vergrijzing, meer mensen met een andere taal en/of cultuur en het aantal personen per woning door verkamering. Tegelijkertijd namen afvalvolumes toe, vooral van verpakkingsmateriaal, kleding en elektronica. Zo vond een verschuiving plaats naar moeilijk recyclebare afvalstromen, zoals plastics, composietverpakkingen en bijvoorbeeld elektronica met gecombineerde materialen. Door online en snel consumeren ontstond er daarnaast ook meer variatie in afval en afvalmomenten. De (langzame) groei in duurzaamheid helpt wel, maar niet genoeg. De focus op herbruikbare en recyclebare materialen neemt toe, maar de impact hiervan wordt overschaduwd door meer consumptie en ontwikkelingen zoals pakket- en maaltijdbezorging.

### **Menselijke reactie op verandering**

Als het gaat om veranderingen in het inzamelsysteem of het scheiden van afval, ontstaan er bij inwoners vaak zorgen. Zo ook in de geëvalueerde periode. Dit blijkt ook uit landelijk gedragsonderzoek ten aanzien van de invoering van (nieuwe) afvalinzamelsystemen. Soms zijn echter ingrijpende veranderingen nodig om met elkaar gestelde doelstellingen te halen. Dit kan zich uiten in weerstand en pogingen tot ontduiking. Na zo'n drie maanden is het grootste deel van de inwoners aan het nieuwe systeem gewend. Uitzonderingen zijn van alle tijden, oorzaken hiervan zijn onder andere gewoontegedrag, volggedrag, financiële impact en/of gebrek aan kennis.

De bij Avri aanwezige kennis en expertise over gedragingen en bewustwordingsprocessen zijn ingezet voor communicatie, preventie en interventies. Waarbij het essentieel blijft om per situatie te kijken wat de juiste manier is om een beoogd effect te behalen.

### **In het huidige Grondstoffenplan**

- *Restafval wordt vanaf 2019 in de bebouwde kom ingezameld via ondergrondse containers met toegangscontrole en betaling per inworp.*
- *Grondstoffen worden aan huis ingezameld om scheiding te stimuleren.*
- *Doel: minder dan 75 kg/jaar huishoudelijk restafval.*

## 3.1 Omgekeerd inzamelen

Na de invoering van Diftar in 2014 (een financiële prikkel om inwoners aan te zetten tot afval scheiden) was de volgende stap om kritisch te kijken naar het bestaande inzamelsysteem. De invoering van Diftar resulteerde al tot een daling van aanvankelijk 233 kg restafval per inwoner naar 133 kg per jaar. Om de hoeveelheid verder te laten dalen was echter een radicalere verandering nodig. Na zorgvuldige afweging van de mogelijke scenario's zijn de Avri-gemeenten akkoord gegaan met het [voorstel](#) tot omgekeerd inzamelen.

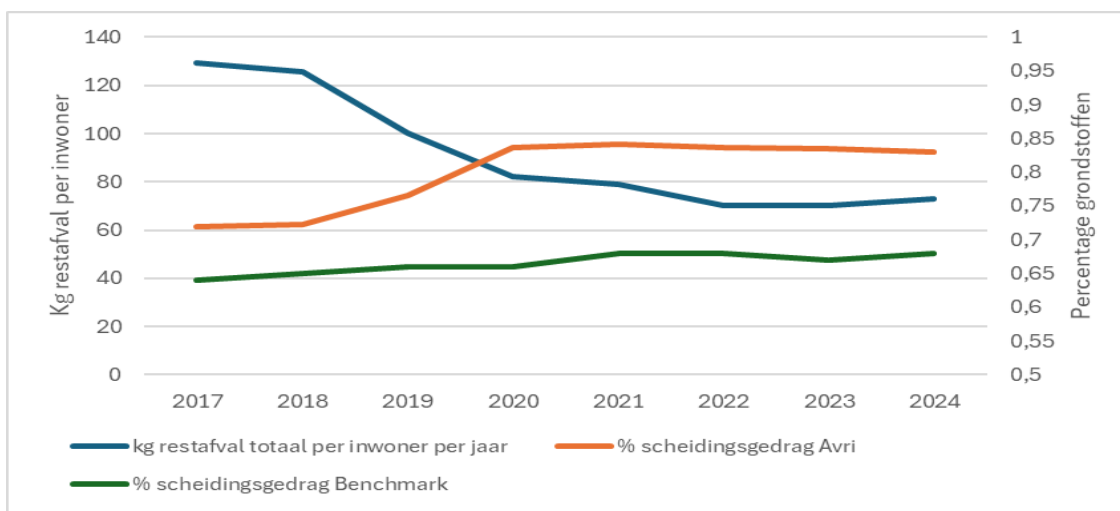
Het doel van dit besluit was om de service op inzameling van grondstoffen te verhogen en de hoeveelheid huishoudelijk restafval te doen dalen. Het fijn huishoudelijk restafval wordt daarom sinds 2019 in de bebouwde kom naar een ondergrondse brengvoorziening in de wijk gebracht met toegangscontrole en betaling per inworp. In het buitengebied en in kleine kernen bleef de inzameling van restafval ongewijzigd, namelijk via mini-containers.

De hoeveelheid ingezameld restafval is in het eerste half jaar na de invoering van omgekeerd inzamelen drastisch gedaald (zie grafiek 2). De afname van het restafval in 2019 ten opzichte van 2018 zou kunnen duiden op betere afvalscheiding en bewuster consumptiegedrag van de inwoners. Sinds 2022 wordt er weer een kleine stijging waargenomen in de hoeveelheid aangeboden restafval.

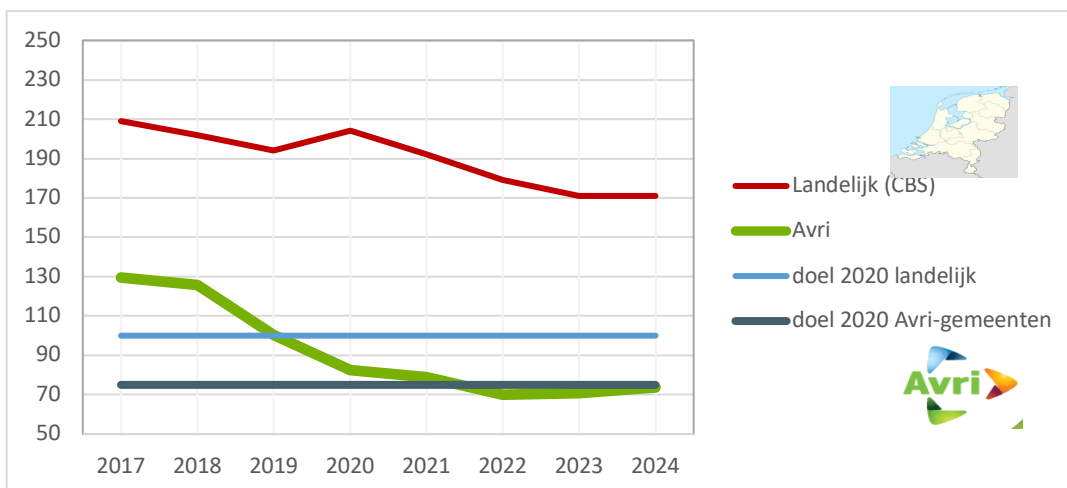
In 2021 werd nog 79 kilo (fijn én grof) huishoudelijk restafval per inwoner geproduceerd ten opzichte van 100 kg in 2019. In 2022 is voor het eerst de doelstelling ‘minder dan 75 kg restafval per inwoner’ gehaald. Per 2024 is een lichte stijging te zien tot 74 kg. Dit is in lijn met de landelijke trend van de stijging van de totale hoeveelheid huishoudelijk afval<sup>1</sup>.

Om het nog gemakkelijker te maken voor inwoners om hun restafval aan te bieden kan men sinds oktober 2025 met de afvalpas in het gehele werkgebied van Avri-gebied gebruik maken van de ondergrondse containers (zie ook 5.14).

**Grafiek 1: Scheidingspercentage en kg restafval per inwoner (bron: data Avri, Benchmark NVRD)**



**Grafiek 2: Ontwikkeling van de hoeveelheid restafval (bron: data Avri, CBS)**

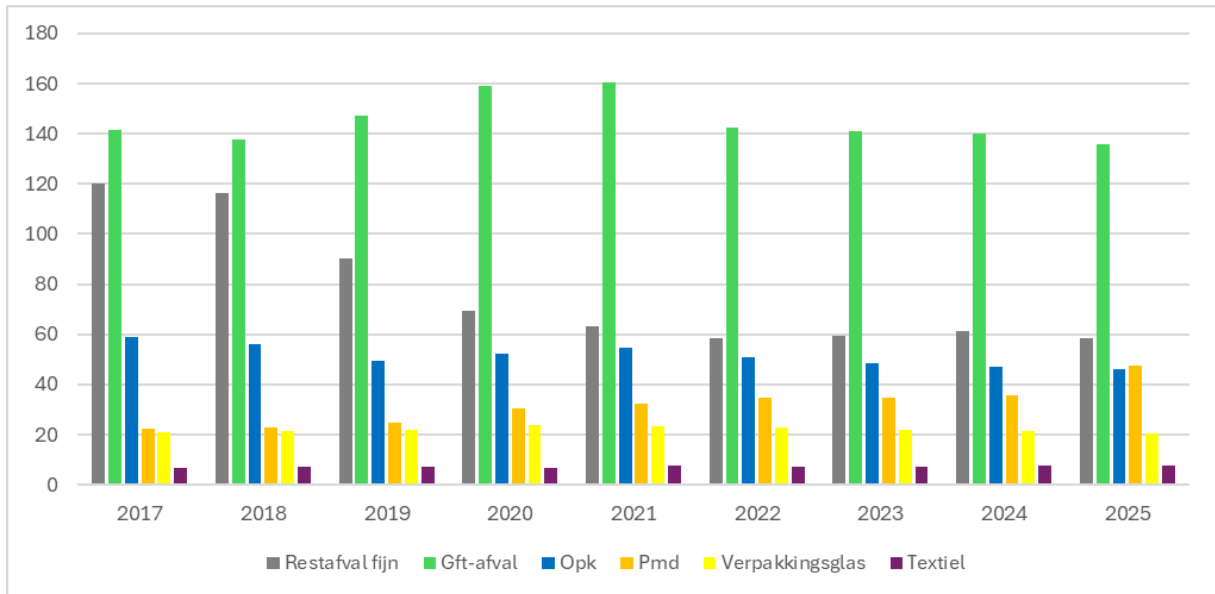


<sup>1</sup> Uit [cijfers van het CBS](#) bleek in 2024 de hoeveelheid huishoudelijk afval voor het eerst iets toe te nemen na jaren van daling.

In grafiek 3 is te zien dat het fijn restafval per inwoner per jaar vanaf 2019 daalt en de laatste jaren stabiel is rond de 60 kg. De overige fracties laten ook een vrij stabiel beeld zien over de jaren, met uitzondering van:

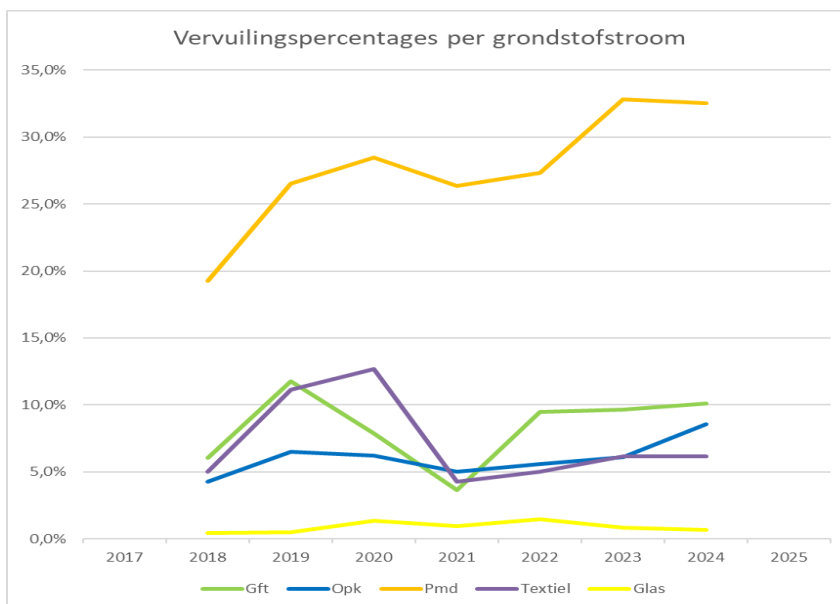
- Een toename in de hoeveelheid gft-afval in 2020-2021; mogelijk is dit toe te schrijven aan de coronapandemie, die zorgde voor meer gf+e (groente-, fruit- en etensresten) en meer tuinafval omdat mensen meer thuis waren.
- Een toename in pmd; de hoeveelheid verpakkingsmateriaal is toegenomen, terwijl het aandeel in het restafval gelijk is gebleven.

**Grafiek 3: Aantal kg fijn huishoudelijk afval per inwoner (bron: data Avri)**



Figuur 4 geeft een overzicht van de vervuilingpercentages per grondstoffenstroom. Het verloop van de vervuiling voor deze stromen wordt verder toegelicht verderop in het hoofdstuk waar elk stroom apart wordt besproken (3.2 t/m 3.7).

**Grafiek 4: Vervuilingpercentages per grondstofstroom (bron: Eureco-analyses)**



Voordat we dieper ingaan op de verschillende stromen, volgt hieronder eerst een overzicht met wat er voor de belangrijkste stromen op het gebied van kosten, milieu en service aan inwoners is bereikt.

Gft-afval	Milieubijdrage	2024 versus 2017: + 5600 ton afgevoerd volume (+19%) 2025 versus 2018 vervuilingspercentage: +6,7% (2025: 10,2%)
	Service inwoners	Gelijk gebleven (minicontainers laagbouw en geen brengvoorzieningen) Geen inzameling gft-afval bij hoogbouw, gaat bij restafval, zomerinzameling extra rondes afgeschaft (van toepassing bij 2 gemeenten)
	Financieel	2024 versus 2017: € 1,4 mio meer kosten Tarief per ton flink gestegen (+ 76%)
Opk	Milieubijdrage	2024 versus 2017: - 1100 ton afgevoerd volume (- 8%) 2025 versus 2018 vervuilingspercentage: + 3,8% (2025: 8,1%)
	Service inwoners	Gelijk gebleven (minicontainers en brengvoorzieningen)
	Financieel	2024 versus 2017: € 538 K minder opbrengsten Opbrengst per ton gedaald met 25%
Pmd	Milieubijdrage	2024 versus 2017: + 4300 ton afgevoerd volume (+90%) 2025 versus 2018 vervuilingspercentage: + 13% (2025: 32%)
	Service inwoners	Verhoogd, minicontainer aan huis en meer brengvoorzieningen
	Financieel	2024 versus 2017: € 1,34 mio meer opbrengsten 2025 versus 2018 vervuilingspercentage:
Textiel	Milieubijdrage	2024 versus 2017: + 255 ton afgevoerd volume (+15%) 2025 versus 2018 vervuilingspercentage: - 0,6% (2025: 4,4%)
	Service inwoners	Meer brengvoorzieningen
	Financieel	Vergelijk 2024 met 2017 niet mogelijk i.v.m. opstart Cirtex

### 3.2 Restafval

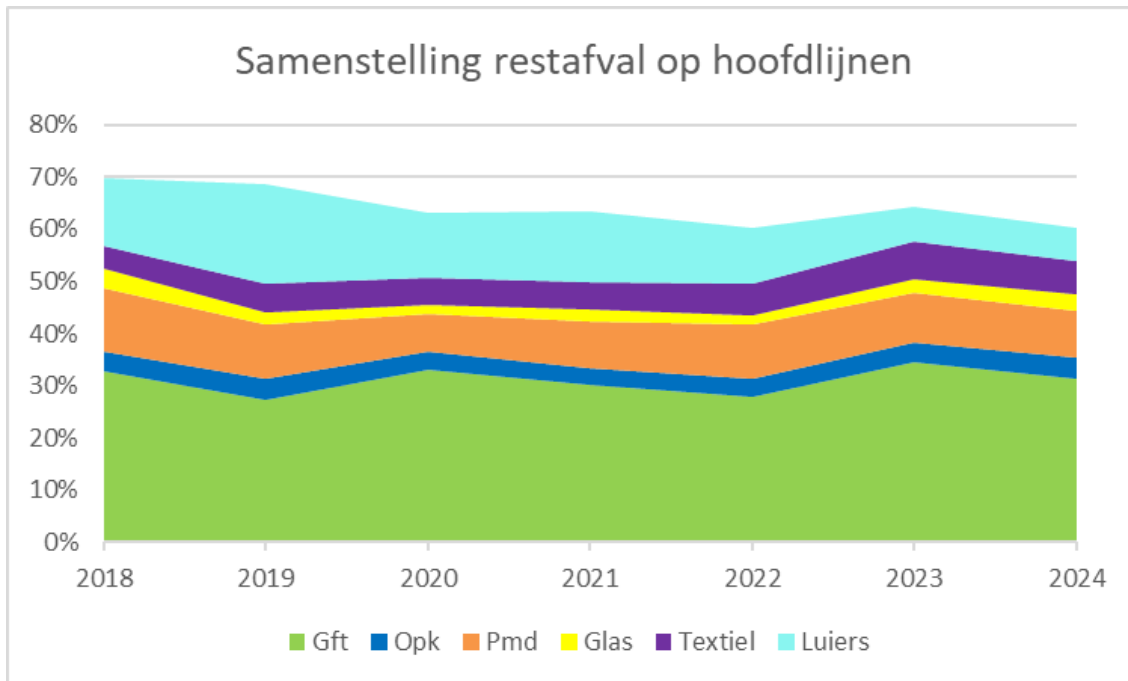
Om de resultaten van het invoeren van omgekeerd inzamelen per fractie in kaart te brengen is in 2018 een nulmeting gedaan met een sorteeraanlyse. Deze meting wordt jaarlijks opnieuw uitgevoerd om de samenstelling van het huishoudelijk restafval te onderzoeken. Welke herbruikbare grondstoffen horen niet thuis in de betreffende stroom en kunnen via de bestaande scheidingsmogelijkheden aangeboden worden? Dit hoeft dan niet verbrand te worden als restafval.

Na een aantal jaren daling van de hoeveelheid restafval per inwoner (fijn en grof huishoudelijk afval), zien we de afgelopen twee jaar weer een kleine toename. Naast dat dit een landelijke trend is, heeft dit zeer waarschijnlijk ook te maken met het invoeren van pastoegang bij Waardlanden begin 2024. Inwoners uit Avri werkgebied konden voor die tijd gratis hun restafval aanbieden bij brengvoorzieningen van Waardlanden (en waren dus 0-aanbieder voor Avri, zie 5.6). Nu dit via pascontrole niet meer mogelijk is, bieden zij hun restafval waarschijnlijk via de Avri-voorzieningen aan.

De samenstelling van het huishoudelijk restafval per jaar laat zien dat zo'n 60% van het restafval nog gescheiden kan worden als herbruikbare grondstoffen. Van deze stromen heeft gft-afval met 30% het

grootste aandeel. Hiervan bestaat het grootste gedeelte uit keukenafval (gfe). Ook valt pmd met zo'n 10% op als grote stroom. Wat verder opvalt is dat het aandeel luiers/incontinentiemateriaal in het restafval aanzienlijk is verminderd sinds de nulmeting. Een verklaring hiervoor is de start met aparte brengvoorzieningen voor luier/incontinentiemateriaal in 2022 (zie ook 3.8).

**Grafiek 5: Samenstelling van het restafval (bron: Eureco-analyses)**



### 3.3 Oud papier en karton (opk)

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Inzameling via blauwe container: maandelijks geleege.*
- *Brengvoorzieningen blijven bestaan, maar er wordt gekeken naar de dichtheid hiervan.*

Tot 2024 werd oud papier en karton maandelijks ingezameld met behulp van verenigingen die daarvoor gecompenseerd werden. Vanwege de veiligheid is de inzameling daarna ingericht zonder inzet van de verenigingen. Met deze overgang is de frequentie veranderd van maandelijks naar iedere 4 weken. Na deze wijziging vinden er minder bijplaatsingen en verklemmingen plaats door efficiëntere inzameling.

De hoeveelheden ingezameld oud papier en karton zijn gedaald de afgelopen jaren. Dit is in lijn met de landelijke cijfers waarbij er ook jaarlijks minder papier op de markt gebracht wordt<sup>2</sup>. De verhouding oud papier en karton is verschoven van een 70/30% papier-karton samenstelling naar een 30/70% samenstelling. Deze verschuiving heeft een impact op het gewicht van deze stroom. De verschuiving is onder andere toe te delen aan de opkomst van pakketdiensten. Hierdoor is het volume toegenomen en het gewicht gedaald.

Ook de vervuilingsgraad is toegenomen tot 8,1% in 2025. Dit vervuilingspercentage is hoger dan de 3% die bij de gecontracteerde verwerker is toegestaan. We zien vooral een toename in niet-

<sup>2</sup> [Vanuit Stichting Papier Recycling Nederland](#) blijkt er een landelijke trend te zijn waarin er minder papier op de markt gebracht wordt.

herbruikbaar papier en karton (vervuild/nat); dit zorgt voor de helft van de vervuiling (4%). Verder zijn textiel/schoeisel (1%) en zakken restafval (1%) de belangrijkste stoffen.

Onderweg is gemonitord en bijgestuurd op de dichtheid van de brengvoorziening voor opk. Zo is er een papiercontainer verwijderd bij voldoende aanwezigheid van mini-containers opk bij inwoners. Ook zijn er een aantal ondergrondse papiercontainers bijgeplaatst op locaties waar dit wenselijk was gezien de vulgraad van de huidige papiercontainers of vanwege de komst van nieuwbouw.

### 3.4 Gft-afval

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Inzameling via groene container, elke twee weken.*
- *Cocons voor gft-afval bij hoogbouw en stadscentra worden als optie onderzocht.*

Het gft-afval wordt conform de doelstelling in het huidige grondstoffenplan ingezameld. De ingezamelde hoeveelheden gft-afval stegen tijdens de Corona-jaren en lijken hierna ook te stabiliseren (zie grafiek 3). Na de invoering van omgekeerd inzamelen is er een stijging in het vervuilingpercentage te zien. Deze neemt in de Corona-jaren af en lijkt te stabiliseren vanaf 2022 op ca. 10%. Deze vervuilinggraad nog steeds tweemaal het toegestane vervuilingpercentage van 5% gehanteerd door de gecontracteerde verwerker. De belangrijkste stoffen betreffen volle zakken restafval (5%), daarnaast gaat het om kattenbakvulling/hondenpoep (1%) en verpakt voedsel (1%).

De afgelopen jaren bestaat het gescheiden ingezamelde gft-afval voor het grootste deel uit tuinafval. In 2024 bestond het geanalyseerde gft-afval voor 81% uit tuinafval en 8% keukenafval (gfe). In 2025 veranderde deze samenstelling naar 18% gfe en 68% tuinafval. In 2021 is er onderzocht of huishoudelijk gft-afval gescheiden kan worden in etensresten en tuinafval. Hieruit bleek dat het gft-afval erg vervuild was en de samenstelling niet van de juiste kwaliteit was om de gesplitste droge en natte fractie te kunnen composteren tot een toepasbare compost. De mogelijkheid om gft-afval te splitsen in droge en natte fracties is de afgelopen jaren nog niet optimaal benut.

De inzameling van gft-afval bij hoogbouw komt in 5.12 aan de orde.

### 3.5 Pmd

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Inzameling via oranje container (240 liter), elke drie weken.*  
*Bij hoogbouw: wekelijkse zakkeninzameling.*
- *Blik kan mogelijk samen met glas worden ingezameld (wordt onderzocht).*

De inzameling van pmd gebeurt conform doelstelling in het huidige grondstoffenplan, zowel voor mini-containers als voor zakken bij de hoogbouw.

Het volume van de mini-containers aan huis verschilt. De voormalige restafvalcontainers werden pmd-containers. Hierdoor zijn zowel 140 liter containers als 240 liter containers in omloop.

Na de invoering van omgekeerd inzamelen (2019) is in 2020 bij het pmd een aanzienlijke toename van de ingezamelde hoeveelheden te zien. Hierbij is ook de vervuilinggraad van deze stroom toegenomen en blijft deze ver boven de landelijk afgesproken maximale grens van 15% (richtlijn

Verpact). Na een lichte daling in 2021 is de vervuiling weer toegenomen en is de laatste jaren stabiel op 32-33%. Er is een breed scala aan stoorstoffen aanwezig in het ingezamelde pmd. De belangrijkste zijn papier/karton (4%), volle verpakkingen, etensresten en textiel (allen 3%). Volle zakken restafval vormt een relatief klein deel van deze vervuiling (2%).

De vervuiling van pmd blijft dus een probleem. Via het GRIP-programma, gestart in 2021 om de regie op de kosten te versterken, zijn maatregelen genomen om de vervuiling op pmd terug te dringen door grof voor te sorteren in de overslaghal. Hierbij is geconstateerd dat de manier van inzamelen invloed heeft op de mate van vervuiling. We hebben geen aanwijzingen dat er meer vervuiling zit in verzamelcontainers dan in de mini-containers. Het GRIP-programma is inmiddels afgerond, doorlopende onderdelen (zoals het onderdeel beschreven in bijlage 2, aanpak schone grondstoffen) zijn opgenomen in het Koersplan.

Verder is in 2018 gestart met het plakken van blauwe stickers op vervuilde pmd-zakken bij de inzameling hoogbouw. Zakken met blauwe stickers worden opgehaald samen met bijgeplaatste restafvalzakken, dus als restafval. Desondanks blijft de vervuiling van de pmd-stroom toenemen. Deze vervuiling bestaat uit veel verschillende soorten andere grondstoffen (meer dan de helft) en te 'groot kunststof en/of metaal' (een kwart van de vervuiling).

Op 18 oktober 2018 heeft het Algemeen Bestuur besloten om metaal/blik apart in te zamelen samen met de fractie glas. Dit om de hoeveelheid restafval te verminderen. Deze inzameling is van start gegaan op 1 juli 2019 samen met het nieuwe inzamelbeleid (omgekeerd inzamelen). Op 9 oktober 2019 besloot het Dagelijks Bestuur dat blik/metaal bij pmd ingezameld kon en mocht worden. Hierna heeft het Algemeen Bestuur op 7 juli 2021 besloten om per 1 november 2021 te stoppen met de inzameling van blik bij glas, omdat er geen noodzaak meer was voor combinatie van glas en blik.

## 3.6 Glas

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Inzameling via brengvoorzieningen, ongewijzigd.*
- *Dichtheid van voorzieningen wordt mogelijk verhoogd.*

De hoeveelheid ingezameld glas lijkt na een stijging sinds de invoering van omgekeerd inzamelen, vanaf 2021 weer af te nemen. De afname van hoeveelheid glas is een landelijke trend (o.a. door veranderde verpakingsconsumptie en minder glasverbruik). De stijging tot 2021 hangt mogelijk deels samen met het meer thuis zijn tijdens de maatregelen rondom Corona en de plaatsing van een aantal extra glasbakken in 2020.

Glas wordt goed gescheiden in het Avri-gebied. De meest recente meting laat weer een stijging zien van de vervuilingsgraad naar 1,9% in 2025 na een aantal jaren met minimale vervuiling. Als stoorstoffen zien we vooral 'niet verpakkingsglas' terug (0,8%) en steen/stenen kruiken (0,4%). De vervuiling van deze stroom bedraagt landelijk 1%<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Vanuit de [wegwijzer verpakkingsglas](#) van het Vang-programma blijkt dat er een landelijk percentage van ca. 1% vervuiling in deze stroom voorkomt.

### 3.7 Textiel

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Inzameling via brengvoorzieningen, ongewijzigd.*
- *Mogelijkheid om deze mee te nemen in de inzameling van kleine stromen onderzoeken.*

Tot 2022 floreerde de markt voor tweedehands textiel nog en kregen inzamelaars goede vergoedingen voor textiel. Inmiddels is dat veranderd in een zorgwekkende situatie op deze textielmarkt. Er is sprake van een mondiale textielcrisis en dit lijkt op korte termijn niet te veranderen. De afzet van ingezameld textiel is gestagneerd en de urgentie voor een structurele oplossing in de textielsector wordt steeds sterker. Door mondiale verstoringen, zoals de oorlog in Oost-Europa, de economische situatie in Afrika en de opkomst van fast fashion raken magazijnen overvol. De Europese recyclingcapaciteit kan de hoeveelheid textiel niet verwerken, wat leidt tot opslag en verbranding van materialen. Dit probleem verhoogt de kosten voor afvalverwerking en belemmert de transitie naar een circulaire economie. Zonder recycling kunnen burgers hogere kosten verwachten en het draagvlak voor gescheiden inzameling van textiel kan afnemen.

Om in te zetten op circulaire verwerking van textiel in eigen regio heeft Avri samen met Werkzaak Rivierenland en 2Switch het sorteercentrum Cirtex opgericht, gevestigd in Tiel (zie ook bijlage 2).

De afgelopen jaren blijkt textiel een stroom met vrij veel vervuiling. Dit is terug te zien in de landelijk trend. Om de vervuiling van textiel tegen te gaan zijn in oktober 2025 de textielcontainers voorzien van toegangscontrole met passen. De eerste resultaten hiervan lijken positief, er wordt minder vervuiling geconstateerd (2025: 4,4% versus 6% in de jaren daarvoor). De belangrijkste stoffen zijn vochtig textiel (2.1%) en zakken met divers afval (0.6%). Het ingezamelde textiel voldoet aan de norm van maximaal 12% vervuiling.

Naast de ingevoerde passencontrole en de oprichting van Cirtex is er ook een inzamelmethode bijgekomen voor textiel met de doorgeeftas (zie paragraaf 5.9).

## 4. Communicatie

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Bewoners moeten voor, tijdens en na de invoering goed geïnformeerd worden over de veranderingen en de voordelen van afvalscheiding.*
- *Na de invoering blijft communicatie belangrijk om bewoners te blijven motiveren en informeren over de resultaten van het nieuwe systeem.*

Aanvankelijk richtten de communicatie-inspanningen zich, in de aanloop naar de invoering van omgekeerd inzamelen, op het informeren en meenemen van inwoners. Er werd een communicatiestrategie ontwikkeld, waarbij gemeenten de mogelijkheid hadden voor maatwerk. Zo zijn er naast de reguliere communicatie-uitingen campagnes gevoerd, een groot aantal inloopavonden georganiseerd en was er zichtbaarheid tijdens markten en braderieën. Hoewel we hierover veel positieve reacties hebben ontvangen, zijn de effecten hiervan achteraf niet of nauwelijks gemonitord of gemeten.

Ook werd voor het eerst social media ingezet voor structurele campagnes en voor individuele communicatie met inwoners. Zowel op social media als in brieven en andere communicatie uitingen was veel aandacht voor het leesbaar en begrijpelijk maken van informatie (met vaak ook veel juridische inhoud). De verbetering van het scheidingsresultaat 2018-2019 werd mede toegeschreven aan deze inspanningen.

Daarnaast is in de coronajaren 2020 en 2021 veel aandacht gegeven aan de veranderingen voor de inwoners die de pandemie met zich meebracht voor afvalinzameling. In het kader van preventie doet Avri ook actief mee aan landelijke campagnes, zoals de week tegen voedselverspilling. Ondersteunend aan of aanvullend op het hoofd- en flankerend beleid zijn tal van campagnes ter bevordering van schone en meer gescheiden grondstoffen gerealiseerd.

### **Service voor en interactie met inwoners**

In het kielzog van de communicatie-aanpak is het gebruik van social media inmiddels stevig geworteld bij Avri. Veel inwoners weten Avri op deze manier te vinden. Ook werd een nieuwe Avri-app ontwikkeld die meer mogelijkheden, snellere informatievoorziening en meer gebruiksgemak biedt aan inwoners. Voorbeelden hiervan zijn de mogelijkheden om meldingen en aanvragen te doen, het inzien van de afvalkalender en afvalwijzer en het vinden van de locaties van verzamelcontainers.

Er is door de communicatieafdeling na de invoering van omgekeerd inzamelen niet gestuurd op het informeren van inwoners over de resultaten van het nieuwe systeem. De focus lag in die eerste periode vooral op het uitleggen van de beleidswijziging (zie paragraaf over weerstand).

### **Communicatie met gemeenten**

Ook de samenwerking op communicatiegebied met de collega's bij de acht gemeenten is sinds de invoering van het nieuwe beleid in 2019 beter verankerd. De communicatieadviseurs van Avri en gemeenten weten elkaar goed te vinden en er kan vaak kort en snel geschakeld worden wanneer er media-aandacht is of specifieke informatie gedeeld moet worden.

## **Weerstand**

Na invoering van het omgekeerd inzamelen lag de focus voor communicatie vooral op minder restafval, goed afval scheiden en schone grondstofstromen. Waarbij bedrijfsbreed grote inspanningen zijn verricht ten aanzien van de weerstand en de bijeffecten van het besluit omgekeerd te gaan inzamelen. Ook de relatie met de pers blijkt soms lastig, dat uit zich bijvoorbeeld in het niet toepassen van wederhoor of verifiëren van informatie. Recent lijkt dit in positieve zin verbeterd en wordt Avri geregeld betrokken bij de inhoud of gevraagd om informatie.

## 4.1 Projecten en campagnes

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Pilotproject: 100 huishoudens, 100 dagen, 100% afvalscheiding.  
Doel: bewustwording en draagvlak creëren.*

Onderstaande projecten zijn ondersteunend aan het beleid en flankerende maatregelen opgestart. Deze projecten hebben bijgedragen aan bewustwording onder inwoners, aangezet tot beter afval scheiden en heeft inzichten opgeleverd in de (on)mogelijkheden op niveau van een individueel huishouden op weg naar een afvalloze samenleving.

### **100-100-100**

Dit project is opgestart in aanloop naar omgekeerd inzamelen. In de aanloop naar omgekeerd inzamelen heeft met brede ondersteuning vanuit communicatie het project 100-100-100 plaatsgevonden. Hierbij hebben 206 huishoudens 100 dagen lang hun afval heel goed gescheiden en verminderd. Met wekelijks nieuwe opdrachten en een online platform deelden ze hun tips, ervaringen en ideeën. Deelnemers kwamen maar liefst uit op minder dan 17 kg restafval per persoon per jaar na 100 dagen scheiden.

### **Afval scheiden heel gewoon**

Rondom de invoering ondergrondse container is de campagne Afval scheiden heel gewoon gestart. Om de daling naar 75 kilogram restafval per persoon in 2020 te bereiken, werd in 2019 het omgekeerd inzamelen ingevoerd om meer grondstofstromen in te zamelen ('Van Afval Naar Grondstof'). Hiermee moesten inwoners hun afval nóg beter gescheiden aanbieden, met als doel meer gescheiden materialen van een betere kwaliteit. Dit vroeg om bewust afval scheiden. Met de campagne liet Avri zien hoe zij het inwoners zo gemakkelijk zoveel mogelijk maakt om afval te scheiden en dit ook op een goede manier te doen. Door het aan huis ophalen van grondstoffen en bieden van toegankelijke milieustraten. Met gerichte communicatie, gedragsinterventies en handhaving werden inwoners geïnformeerd en gestimuleerd hun afval goed te scheiden.

### **Rivierenland Geeft Door**, ter ondersteuning van schone grondstoffenaanpak 2024

Om samen met inwoners te zorgen voor het nóg beter scheiden van afvalstromen startte Avri op de communicatiecampagne 'Rivierenland Geeft Door'. De campagne legt uit waarom het belangrijk is om afval goed te scheiden en hoe afval een tweede leven krijgt. Met handige tips en trucs wordt het scheiden van afval voor inwoners duidelijker én gemakkelijker gemaakt. Alles voor de toekomst van Rivierenland. In de campagne staan onder andere inwoners centraal die hun tips delen over hoe zij hun afval scheiden. Die verhalen staan op de website [www.rivierenlandgeeftdoor.nl](http://www.rivierenlandgeeftdoor.nl) en op de Facebook- en Instagram-pagina's van Avri. In bijlage 2 is meer achtergrondinformatie te vinden over dit project.

## 5. Maatwerk, risico's en flankerend beleid

### 5.1 Afvalcoaches

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Worden ingezet voor maatwerk bij bewoners om de omslag naar een nieuwe manier van inzamelen te maken.*

*Doel: ondersteuning bij nieuwe inzamelsystematiek.*

Vandaag de dag benaderen de afvalcoaches proactief en reactief inwoners, leggen het beleid uit en leveren waar nodig input voor de beleidsagenda van Avri. Ze gaan de wijk in, gaan met hotspots aan de slag en ze participeren in projecten en diverse initiatieven met gemeenten en andere partijen zoals woningcorporaties. Daarnaast organiseren zij educatieprogramma's die jongere generaties bewust maken van het belang van afvalscheiding en hen stimuleren dit thuis toe te passen.

De start van de afvalcoaches, was moeizaam. Oorspronkelijk was de inzet van afvalcoaches in het Grondstoffenplan ingestoken op het aanbieden van maatwerkoplossingen voor mensen die bijvoorbeeld fysieke beperkingen hebben en dus probleem ervaren met het wegbrengen van restafval. Dit is uiteindelijk via een andere weg gerealiseerd met het invoeren van de zorgcontainers (zie 5.13).

De opstart van deze nieuwe functie binnen Avri zorgde voor de nodige uitdagingen (positionering en rolduidelijkheid, budget, interne afstemming). Uiteindelijk is vanuit het GRIP-programma (grip op kosten) in het voorjaar van 2022 gestart met drie afvalcoaches. Zij hebben vooral een belangrijke rol gespeeld in het project aanpak schone grondstoffen (bijlage 2). Inmiddels krijgt de rol van afvalcoach steeds meer vorm en herkenning in de regio.

#### **Vervuiling en specifieke problemen**

De afvalcoaches voeren gesprekken met inwoners, motiveren en delen kennis en informatie. Alles om tot betere afval scheiden te komen. Dit kan individueel- of op groepsniveau zijn. Ook worden gesprekken gevoerd met inwoners die veel rode containerhangers krijgen na containercontroles. Tijdens deze controles ontvangen sommige inwoners een gele containerhanger met tips voor verbetering. Als de vervuiling te groot is, dan wordt er een rode containerhanger met uitleg aangehangen en wordt de container niet geleegd.

De afvalcoaches voeren tevens gesprekken met 0-aanbieders (inwoners met afvalpas die geen restafval aanbieden) en met veel-aanbieders. Bij extreme weerstand of fysieke beperkingen blijken de afvalcoaches niet het juiste aanspreekpunt voor inwoners. In deze gevallen wordt respectievelijk Handhaving en de WMO-afdeling van een gemeente ingezet als gesprekspartner voor inwoners. Ook zijn de afvalcoaches actief met wijkacties (opruimen), het voorlopen waarbij de vervuiling wordt gecontroleerd en bij wijkgerichte aanpak bij specifieke problematieken zoals extreme vervuiling van het gft-afval.

Zoals aangegeven waren de afvalcoaches heel actief tijdens de voorloopronde (containercontroles) in de aanpak van vervuiling in grondstofstromen, vooral als het gaat om pmd. Nadat voorlooptacties zijn uitgevoerd in een wijk is er [een daling zichtbaar](#) van rond de 15% vervuiling van pmd. Dit loopt daarna wel terug. Voor het behoud van het resultaat is het noodzakelijk dat deze controles blijvend plaatsvinden.

## 5.2 Handhaving

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Wordt uitgebreid met 1,5 fte.*
- *Gericht op verwachte weerstand nieuwe manier van inzameling voorkomen (vervuiling, bijplaatsingen en illegale dumpingen).*

De inzet van handhaving bedroeg voor de start van omgekeerd inzamelen in 2019 4.600 uur voor alle Avri-gemeenten. De begrote inzet na invoering is opgeschaald van de aanvankelijke inschatting van 6.000 uur naar uiteindelijk 8.200 uur, om het gehele geografische werkveld goed te kunnen bedienen. Deze aannahme is gebaseerd op ervaringen van andere vergelijkbare uitvoeringsbedrijven. De beoogde capaciteit (8.200 uur/jaar) is, vooral de afgelopen jaren, niet altijd gehaald vanwege problemen met werving en verloop van personeel. Daarbij is de keuze gemaakt om de beschikbare capaciteit in te zetten op de APV (Algemene Plaatselijke Verordening), waardoor minder inzet was op de ASV (Afvalstoffenverordening).

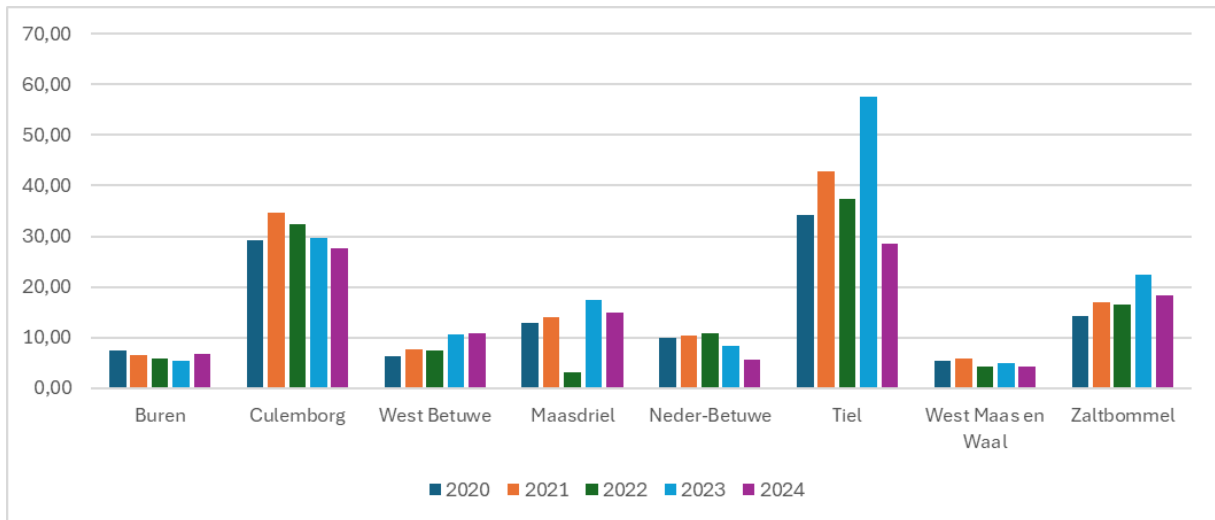
Er is een toename in het aantal bijplaatsingen in de grotere kernen op te merken. Doordat er steeds minder adresgegevens aangetroffen worden in de bijgeplaatste afvalzakken, worden veel minder proces-verbalen (PV's) uitgeschreven. Dit omdat er geen bewijslast is en omdat boa's bij ontkenning door de bijplaatser onvoldoende bewijs hebben; enkel adresgegevens zijn niet genoeg. Na de invoering van omgekeerd inzamelen in 2019 is er allereerst 'repressief' bekeurd.

De hoeveelheid meldingen door inwoners (en medewerkers) en de structurele inzet op de aanpak van bijplaatsingen leidt er de afgelopen jaren toe dat een groot beslag wordt gelegd op de handhavingscapaciteit. Uit cijfers over de meldingen op de ASV (grafiek 6) en het aantal PV's (grafiek 7) blijkt dat er in stedelijk gebied met een specifieke demografische samenstelling meer - en meer hardnekkige - overtredingen op het gebied van afval worden gepleegd.

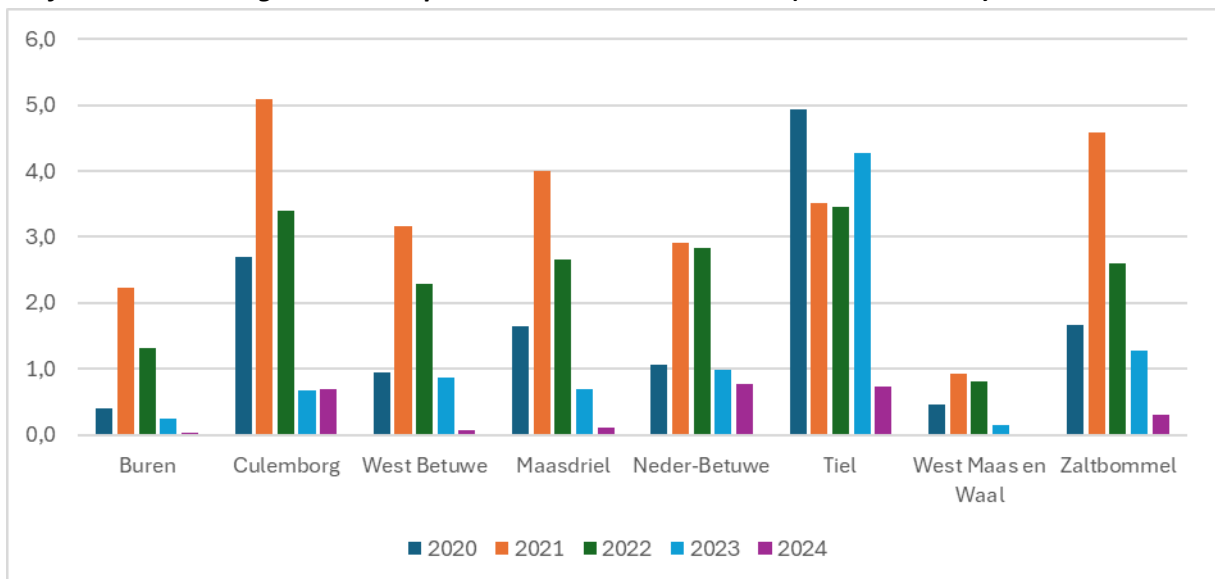
Ook heeft Handhaving grondstofcontroles uitgevoerd door mini-containers te controleren. In het geval van onbewuste vervuiling (de verkeerde fractie aangeboden in de minicontainers) kregen inwoners een waarschuwing.

Om handhaving zo adequaat mogelijk in te zetten wordt er dus veel inzet gepleegd in het stedelijk gebied. Deze inzet is momenteel niet meer op basis van meldingen, maar wordt structureel dagelijks ingepland. Deze structurele inzet gaat momenteel - binnen de huidige capaciteitsomvang - ten koste van de kleine kernen waar het team Toezicht en Handhaving minder komt. Ook komen vanuit de kleine kernen minder meldingen binnen.

**Grafiek 6: Verhouding meldingen per 1000 inwoners op de afvalstoffenverordening (bron: data Avri)**



**Grafiek 7: Verhouding aantal PV's per 1000 inwoners 2020-2024 (bron: data Avri)**



### 5.3 Bijplaatsingen

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- Worden verwacht bij ondergrondse containers.
- Worden tegengegaan met handhaving en frequentere lediging.

Na het plaatsen van de ondergrondse containers zijn er bijplaatsingen ontstaan. Dit heeft verschillende oorzaken. Factoren die invloed lijken te hebben op het ontstaan zijn sociaal-economische en sociaal-culturele invloeden in bepaalde wijken. Ook lijkt een lage sociale cohesie in wijken en buurten bepalend voor het ontstaan van bijplaatsingen. De toename van het aantal bijplaatsingen is ook een landelijk probleem.

We werken met vullingsgraadsensoren op verzamelcontainers voor restafval. Uit de inzamelgegevens blijft dat bijplaatsingen niet het gevolg zijn van volle of defecte containers (zie ook 5.16 datagestuurd werken).

Bijplaatsingen worden op verschillende manieren meegenomen door de uitvoering. Het uitgangspunt is om dit zo efficiënt mogelijk in te delen in de logistieke bewegingen. Dit gebeurt met een aparte maandagroute in Tiel, de klachtenauto (deze wordt ingezet bij meldingen), toezichthouders, kraanchauffeurs, collega's van Ibor en handhaving. Het nadeel hiervan is dat er geen goed inzicht te verkrijgen is in de volumes en bijbehorende kosten voor bijplaatsingen per gemeente.

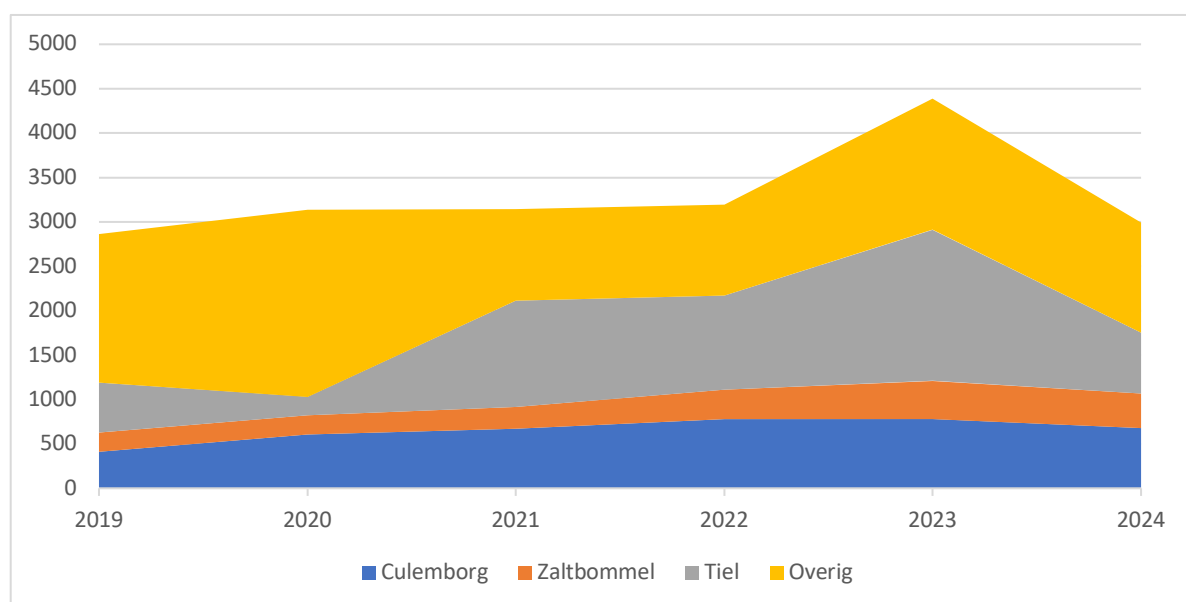
Voor de gemeente Tiel blijkt dit wel gedeeltelijk inzichtelijk vanuit de registratie van de afdeling IBOR. In 2024 kostte het opruimen van de gemelde bijplaatsingen in Tiel globaal € 243 K. Hieronder valt de personele inzet, materieel en afvoerkosten. Het totale aantal opgeruimde bijplaatsingen is groter, omdat niet alle bijplaatsingen zijn gemeld, maar wel opgeruimd. De werkelijke kosten zijn daarom hoger.

Sinds de start met de aanpak van bijplaatsingen is vooral communicatie nauw betrokken geweest met maatwerk. Per hotspot is er bekeken wat de mogelijke interventies zijn en hoe communicatie hier een onderdeel van uitmaakt. Zo is er bijvoorbeeld bij een lokale krant [interview afgegeven](#) over de het inzetten op preventie door Avri.

In grafiek 8 zijn de door Avri ontvangen meldingen verwerkt. Het is van belang om op te merken dat het aantal meldingen niet gelijk staat aan het aantal bijplaatsingen, aangezien niet alle bijplaatsingen worden gemeld. En sommige bijplaatsingen worden ook dubbel gemeld.

Avri heeft steeds meer zicht op de hotspots, plekken waar bijplaatsingen meer dan gemiddeld voorkomen. De meeste bijplaatsingen zijn waar te nemen in Tiel, Culemborg en Zaltbommel (zie grafiek 8).

**Grafiek 8: Aantal meldingen over bijplaatsingen (bron: data Avri)**



Voor de structurele inzet op de aanpak van bijplaatsingen is in april 2025 een [plan van aanpak](#) goedgekeurd. Ook zijn gemeenten zelf met initiatieven gekomen om bijplaatsingen aan te pakken. Zo zijn in de gemeente West Maas en Waal containertuintjes<sup>4</sup> aangelegd. Ook zijn er inwoners die vrijwillig een ondergrondse container ‘adopteren’. Avri is zelf een pilot gestart met een ‘containerverzorger’ in Culemborg.

Bijplaatsingen van restafval worden eerst gecontroleerd op adresgegevens door de boa’s (zie ook 5.2). In Tiel wordt deze taak sinds oktober 2024 door een toezichthouder vervuld. De toezichthouder schakelt een boa in wanneer hij in het afval een adres heeft gevonden. De boa handelt de melding dan verder af en heeft de bevoegdheid om een proces-verbaal te geven en een overtreder een boete op te leggen. Omdat de boa’s binnen het strafrecht opereren, kunnen zij iemand alleen een straf opleggen wanneer zij hem/haar op heterdaad betrappen, of wanneer de verdachte bekend is. Er worden steeds minder adresgegevens in het bijgeplaatste afval gevonden. De toezichthouder en de boa’s ruimen wanneer mogelijk het afval direct op. Grof huishoudelijk afval wordt opgeruimd door IBOR, of afdeling Inzameling.

## 5.4 Illegale dumpingen & zwerfafval

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Wordt aangepakt via handhaving en communicatie.*

De aanpak van illegale dumpingen en zwerfafval zijn onderdeel van het takenpakket van handhaving. Gezien de uitdagingen op capaciteit en de gekozen prioriteiten (zie 5.2) heeft hier niet de focus op gelegen. Er zijn geen aparte registratie bijgehouden van volumes. Vanuit communicatie zijn hier geen aparte inspanningen op gepleegd.

## 5.5 Cameratoezicht op aandachtslocaties

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Genoemd als optie voor aanvullend flankerend beleid. Zou ontwijkgedrag kunnen terugdringen.*

Het plaatsen van camera’s vindt plaats vanuit openbare veiligheidsoverwegingen. Het met behulp van deze beelden signaleren van bijplaatsingen of dumping is vooral bijvangst. Er zijn geen camera’s geplaatst in de aanpak van bijplaatsingen en dumpingen, mede vanwege kostenoverwegingen. Er zijn wel enkele voorvallen geweest waarbij handhaving met behulp van veiligheidscamera’s daders heeft opgespoord. In de praktijk blijkt het moeilijk acteren op basis van camerabeelden doordat mensen niet herkend worden of bekend zijn.

## 5.6 Nulaanbieders

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Wordt niet expliciet benoemd, maar valt onder monitoring en handhaving*

---

<sup>4</sup> Containertuintjes zijn de groene inrichting rondom ondergrondse containers om de omgeving te verfraaien en zwerfafval te ontmoedigen.

Nulaanbieders zijn inwoners die geen restafval aanbieden via een minicontainer of ondergrondse container. Na de invoering van het nieuwe afvalbeleid per 1 juli 2019 is het aantal nul-aanbieders gestegen tot 14.000 adressen in 2020 (5,7%). Uit de laatste meting in 2024 blijkt dit aantal gestegen naar 18.000 huishoudens (7,0%). Het grootste gedeelte nulaanbieders zijn laagbouwadressen in de bebouwde kom. Voor restafval zouden zij gebruik moeten maken van ondergrondse containers.

De wijze waarop deze huishoudens zich van hun restafval ontdoen, blijft moeilijk vast te stellen. Er is bekend dat huishoudens aan de zuidzijde van het Avri-gebied hun restafval bij Afvalstoffendienst Den Bosch aanbieden. Sinds 2021 is hier, door een verhoging van het tarief, geen financieel voordeel meer te behalen voor inwoners uit Rivierenland. Tevens is er bekend dat nulaanbieders hun restafval bij ondergrondse containers van Waardlanden<sup>5</sup> aanbieden. Waardlanden heeft hiervoor maatregelen getroffen door ondergrondse containers te voorzien van toegangscontrole met passen.

Ondanks de maatregelen van inzamelaars om het Avri-gebied heen blijft het aantal nulaanbieders stijgen. Veel van dit huishoudelijk restafval komt als vervuiling terecht in de grondstofstromen. Daarnaast is het vermoeden dat dit als bedrijfsafval wordt aangeboden.

## 5.7 Verkleinen inwerp-openingen

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Opening van containers wordt verkleind van 60L naar 30L.*
- *Doel: toegankelijker voor ouderen en minder validen, lagere kosten per inworp.*

In combinatie met de invoering van het omgekeerd inzamelen zijn bestaande ondergrondse containers met een 60 liter inwerp-opening aangepast naar een 30 liter inwerpopening. Deze verkleining is een gevolg van de keuze voor omgekeerd inzamelen. Hierbij woog vooral het belang van ouderen en mindervaliden zwaar (vergroten gebruiksgemak).

Een positief neveneffect van de kleinere inwerp-opening is dat er minder stankoverlast in huis ontstaat, doordat mensen kleinere hoeveelheden afval in huis bewaren. Ook wordt hiermee voorkomen dat grote, niet-huishoudelijke objecten bij deze containers worden aangeboden en verkleint het veiligheidsrisico's. Gelijktijdig met het doorvoeren van kleinere inwerp-openingen is het tarief hierop aangepast, gerekend naar het aantal aan te kunnen bieden liters.

## 5.8 Incontinentiemateriaal

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Zodra luierrecycling mogelijk is zal Avri de inzameling hiervan gaan faciliteren*

De gemeenten Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe en Zaltbommel zijn in 2022 gestart met de gescheiden inzameling van incontinentiemateriaal, inclusief (baby)luiers. Vanaf 2024 wordt in alle Avri-gemeenten incontinentiemateriaal gescheiden ingezameld. Toegang tot deze inzamelcontainers werkt met de afvalpas. Door deze toegangscontrole wordt vervuiling voorkomen. Bij deze containers kan aan beide zijden materiaal worden aangeboden. Dit zodat de inwerpopening van de container niet geblokkeerd raakt, voordat de container daadwerkelijk vol zit.

Landelijk blijft de verwerkingscapaciteit van incontinentiemateriaal een uitdaging ten opzichte van het aanbod. Momenteel wordt er minder dan 5% van het landelijk ontstane luierafval gerecycled. Bij

---

<sup>5</sup> Waardlanden is een gemeenschappelijke regeling voor de regionale afvalinzameling van de gemeenten: Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden en Vijfheerenlanden.

Avri is het tonnage de afgelopen jaren verdubbeld voornamelijk door uitbreiding van de inzameling van 4 naar 8 gemeenten. Door dit succes zijn problemen ontstaan bij de verwerker in verband met beperkte capaciteit. Bij Avri wordt momenteel 50% van het ingezamelde incontinentiemateriaal gerecycled. Er is een inspanningsverplichting afgesproken op 800 ton van de ruim 1100 ton die we aan incontinentiemateriaal inzamelen. Hierbij is door de verwerker geen garantie gegeven om alles circulair te verwerken.

Landelijk wordt gewerkt aan een UPV-incontinentiemateriaal, deze is uitgesteld en zal door een nieuw kabinet worden behandeld. Deze regeling wordt volgend jaar verwacht en leidt mogelijk tot een financiële vergoeding voor de inzameling van deze stroom.

## 5.9 Kleine grondstofstromen

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Uitzoeken op welke manier de overige grondstofstromen gescheiden kunnen worden, indien gewenst met hulp uit sociale werkgelegenheid of maatschappelijke organisaties.*
- *Doel: betere scheiding van grondstofstromen die veelal bij het rest belanden (o.a. speelgoed, boeken, kleine apparaten).*

Er is een verkennend onderzoek gedaan naar de separate huis-aan-huis inzameling van Boeken, Elektronische apparaten, Speelgoed en Textiel (afgekort als BEST-tas). Het Dagelijks Bestuur heeft in oktober 2021 besloten om niet in te stemmen met het [voorstel](#) om de BEST-tas in te voeren als afzonderlijk inzamelsysteem. De redenen hiervoor waren: gebrek aan milieuwinst, beperkte ruimte op de milieustraten en ontwikkelingen aangaande de producentenverantwoordelijkheid van textiel bij de modeketen.

In tegenstelling tot het besluit uit 2021 is in 2024 het project Doorgeeftas toch in gang gezet, als alternatief voor papierinzameling voor verenigingen. Deze proef loopt tot eind 2026 in de gemeenten West-Betuwe en Neder Betuwe. Tot dusver is de proef positief ontvangen door alle betrokkenen. Intern is Avri samen met de gemeenten nog zoekend naar een efficiënter proces om de kosten te beheersen. We hebben te maken met veel vervoersbewegingen, deze zijn het gevolg van de afspraken die met gemeenten zijn gemaakt.

Ongeveer 4-5 % van de huishoudens in de proefgebieden biedt de Doorgeeftas aan. De voorlopige resultaten tonen vooral bruikbaar textiel voor Cirtex en kringloopwaardige spullen die 2Switch ook ophaalt. Het volume is nu wel te groot om allemaal door 2Switch te laten verwerken. Daarnaast wordt door hen ook een deel weggegooid omdat het niet van verkoopbare kwaliteit is.

## 5.10 Kleine kernen

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Wordt maatwerk toegepast; definitie van buitengebied wordt afgestemd met gemeenten.*

Een kern met minder dan 144 huishoudens wordt aangemerkt als een 'kleine kern'. Momenteel zijn er 14 kleine kernen binnen het Avri-gebied. Na de invoering van omgekeerd inzamelen konden deze huishoudens gebruik blijven maken van mini-containers aan huis om restafval aan te bieden. Vanwege moeilijke geografische, kosten-efficiënte en technische redenen kon het omgekeerd inzamelen hier niet worden toegepast.

Het Algemeen Bestuur heeft in oktober 2024 vastgesteld dat in Heesselt (gemeente West Betuwe), het ondergronds inzamelen ingevoerd kan worden. In de overige kleine kernen gebeurt dit wanneer er een verandering plaatsvindt, zoals nieuwbouw. Hier zal dan eerst onderzoek worden gedaan naar de nieuwe mogelijkheden. Bij andere ‘kleine kernen’ die inmiddels groter zijn dan 144 huishoudens, blijft het door technische en geografische uitdagingen niet mogelijk om een ondergrondse container te plaatsen.

## 5.11 Milieustraten en grof afval

*In het huidige Grondstoffenplan:*

*Milieustraten:*

- *Worden herzien om ze passend te maken aan toenemende bezoekersaantallen en grondstofstromen.*
- *Samenwerking aangaan met kringloopbedrijven, repair cafés en andere re- en upcycling van waardevolle afgedankte producten en materialen wordt onderzocht.*

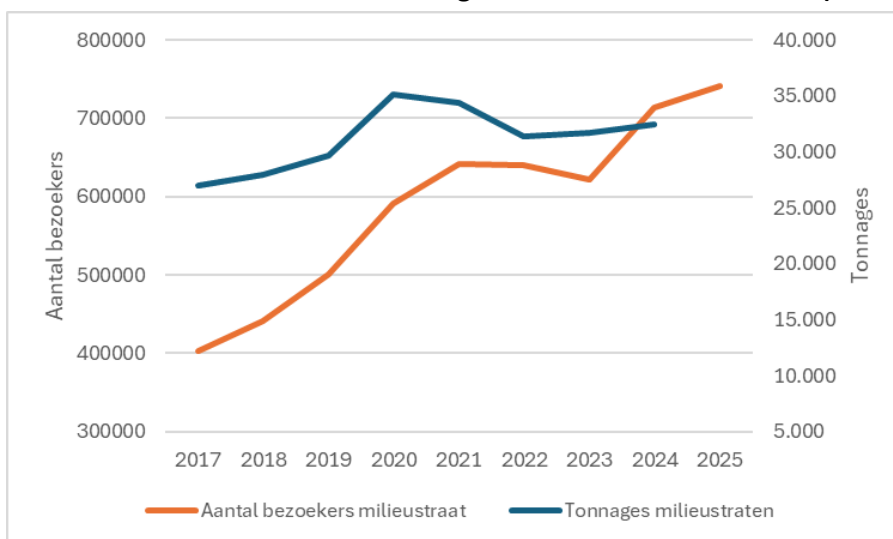
*Grof afval:*

- *Scheiding op milieustraten wordt verbeterd.*  
*Doel: reductie van restafval via betere verwerking van grof afval.*

De vier milieustraten van Avri voldoen momenteel niet meer aan de gevraagde capaciteit, door een aanhoudende toename van het aantal bezoekers. Op de locatie Tiel is er een derde uitrit bijgekomen en in Zaltbommel is de milieustraat qua oppervlakte uitgebreid. Op de milieustraat in Geldermalsen is een groenbunker bijgeplaatst, zodat er een efficiëntere routing ontstond voor bezoekers.

Er valt een trend op te merken waarbij meer bezoekers naar de milieustraten komen met kleinere volumes. Zo is het tonnage maar beperkt gestegen terwijl in dezelfde periode het aantal bezoekers bijna is verdubbeld (zie grafiek 9). Dit versterkt de behoefte voor vernieuwing en uitbreiding van de milieustraten.

**Grafiek 9: Aantal bezoekers en tonnages van de Avri-milieustraten (bron: data Avri).**



Vanuit het zuiden en westen is veel aanloop uit andere gebieden om de 'gratis' grondstofstromen af te leveren bij Avri-milieustraten. Het AB heeft in december 2025 besloten om de milieustraten af te sluiten met slagbomen. Daarmee wordt impliciet de Avri-pas de toekomstige toegangspas voor de milieustraten. Dit zal voor minder afvaltoerisme uit niet-Avri gemeenten zorgen, waardoor ook schonere stromen op de milieustraat ingezameld kunnen worden. De begeleiding van inwoners door medewerkers is bij deze verandering cruciaal. De verwachte verhoging van de service naar inwoners van Avri-gemeenten zal bijdragen aan schonere grondstofstromen doordat een kleinere groep klanten intensiever geholpen kan worden op het afvalperron.

Voor muurverf is er bij het KGA een aparte inzameling gerealiseerd waardoor deze stroom nu grotendeel wordt gerecycled in plaats van verbrand. Daarnaast worden batterijen en accu's vanuit het KGA hergebruikt. De andere KGA-stromen worden door een erkende verwerker verbrand.

Er is al jarenlang een intensieve samenwerking tussen kringloopbedrijven en milieustraat. Op elke milieustraat is een inzamelvoorziening waar potentieel interessante stromen voor kringloopbedrijven in verzameld worden. De kringloopbedrijven zamelen deze in. Daarnaast is een samenwerking gestart met ['Betuwe wereldwijd'](#) waarbij gereedschap en enkele andere specifieke afgedankte spullen zoals naaimachines verzameld worden. Op een sociale werkplaats worden de nog bruikbare spullen gerepareerd/refurbished. Daarna worden ze verzonden naar ontwikkelingslanden.

Grof afval is in tonnage de grootste stroom op de milieustraat. De hoeveelheid ingezameld grof afval nam in 2020 sterk toe met 19,1%. Dit is toe te schrijven aan de Coronapandemie. Deze piek daalde licht in het opvolgende jaar, waarna het in 2022 weer sterk daalde met 8,5%. Sindsdien neemt het volume elk jaar toe. Uit de stroom grof afval blijkt nog veel winst te behalen. De andere grondstofstromen op de milieustraat zijn redelijk schoon in vergelijking met deze stroom.

In januari 2026 start op de milieustraat in Geldermalsen een proef waarbij het grof huishoudelijk afval op een andere manier in ontvangst genomen gaat worden. Inwoners bieden hun spullen aan op een lopende band, waarna medewerkers van Avri zorgen voor de juiste afvoer. Het belangrijkste doel is om de bewonerservaring van deze manier van inzamelen op te halen. De verwachting is ook dat er meer producten uitgesorteerd kunnen worden voor hergebruik via kringloopwinkels. Daarnaast is de verwachting dat het sorteren door Avri-medewerkers gaat zorgen voor schonere stromen. De resultaten van deze proef gaan ook gebruikt worden voor de opzet van het circulair ambachtscentrum.

## 5.12 Hoogbouw

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Er zal worden bekeken op welke plekken de dichtheid van de restafvalcontainers omlaag kan zonder problemen met de capaciteit voor restafval of de vervuilingsgraad van grondstoffen te krijgen.*
- *Kunststofinzameling via zakken, gft-afval via cocons (optioneel).*
- *Communicatie en handhaving zullen toezien op geen vervuiling in grondstoffencontainers.*

Met het project 'zuiver afval' is in 2019 gekeken naar mogelijkheden om de dichtheid van bestaande restafvalcontainers omlaag te krijgen. Tijdens dit project zijn er restafval-gebieden ingericht met een maximale loopafstand van 250 meter.

In ieder gebied (binnen de bebouwde kom) dient een restafvalcontainer aanwezig te zijn. In de gebieden waar destijds meerdere restafvalcontainers aanwezig waren zijn er containers verwijderd. Gezien de containerdichtheid kunnen er op dit moment geen restafvalcontainers meer worden verwijderd.

Er is ingestoken om het aanbod aan restafval uit de hoogbouw terug te dringen door het bieden van extra service, waardoor grondstoffen door de inwoners van de hoogbouw uit het restafval worden gehouden. Als er in de nabije omgeving een inzamelroute is, is het voor inwoners van hoogbouw mogelijk om een mini-container aan te vragen indien deze in of op het eigen terrein/berging wordt geplaatst. (pmd, gft-afval, papier).

Het plaatsen van gft-afval-cocons bij hoogbouw was in het grondstoffenplan als optie meegenomen. Dit is niet gebeurd. Wel kan er wel door inwoners een verzoek gedaan worden naar een minicontainer voor gft-afval. Bij de hoogbouw wordt gft-afval dus nog niet overal als aparte stroom opgehaald. Er wordt ter compensatie een korting gegeven op het restafval van 20%.

Er zijn de afgelopen jaren gemeenten geweest die actief kroonringen hebben opgehangen, die worden gebruikt om pmd-zakken aan te bieden. Voor kroonringen is een procedure uitgeschreven waarin staat dat deze in uitzonderlijke gevallen worden opgehangen. De ringen worden gezien als een middellange termijn oplossing. De kroonringen resulteren helaas in overlast doordat vogels het afval uit de zakken halen en er zwerfafval ontstaat. Dit was echter ook het geval bij plaatsen op de grond (overlast door katten en ratten).

Bij hoogbouw is en blijft brandgevaar bij papiercontainers een aandachtspunt. Daarnaast zijn in de hoogbouw voor sommige gevallen de brengvoorzieningen in de nabije omgeving voor de stromen verpakkingsglas, oud papier en karton, en textiel te laag.

Vanuit handhaving is er geen speciale inzet voor brengvoorzieningen grondstoffen geweest (zie 5.2), mede ook vanwege gebrek aan capaciteit. Via communicatie met inwoners is er wel aandacht geweest voor wat er in welke grondstofcontainer mag, maar zijn er geen aparte interventies geweest voor inzameling via grondstofcontainers bij hoogbouw.

### 5.13 Zorgcontainers

Bij de invoering van omgekeerd inzamelen was er behoefte aan een maatwerkoplossing voor inwoners, die vanwege persoonlijke omstandigheden niet deel kunnen nemen aan de ondergrondse inzameling van restafval. Voor inwoners met een WMO-indicatie is er een service ingevoerd die bestaat uit het ontvangen van een extra minicontainer, zogenaamde 'zorgcontainers'. De aanvraag wordt gedaan door de WMO-afdeling van de betreffende gemeente. Deze 240-liter restafvalcontainers worden één keer per vier weken via aparte zorgroutes door Avri ingezameld. Inwoners betalen hier het reguliere restafvaltarief voor. Momenteel zijn er 69 zorgcontainers in gebruik binnen de Avri-gemeenten. Dit aantal is de afgelopen jaren stabiel gebleven. Avri heeft geen signalen dat er behoefte is dit uit te breiden. Er wordt jaarlijks gecontroleerd bij de gemeenten of de betreffende adressen nog recht hebben op de zorgcontainer.

Het aantal gebruikers van zorgcontainers verschilt per gemeente. Zo hebben sommige gemeenten slechts enkele zorgcontainers, terwijl andere er aanzienlijk meer in gebruik hebben. We dragen in onze gemeenschappelijke regeling gezamenlijk de kosten voor mensen die hier gebruik van moeten maken.

## 5.14 Toegangspassen vrij per woonplaats

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Ondergrondse restafvalcontainers worden uitgerust met perceel gebonden afvalpas.*

Ieder woonadres binnen het Rivierenland heeft de beschikking over een Avri-pas. De gestelde doelstelling in het Grondstoffenplan is behaald. Sinds oktober 2025 is de afvalpas te gebruiken bij alle containers voor restafval, incontinentiemateriaal en textiel in het Avri-gebied.

## 5.15 Oranje deksels

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Zal bij alle huishoudens laagbouw binnen woonkernen worden geleverd. Bij huishoudens die kiezen voor gebruik ondergrondse buitengebied*

Bij de wijziging van inzameling naar omgekeerd inzamelen ontstond de situatie dat de minicontainers in de buitengebieden voor rest en pmd er hetzelfde uitzien (grijze deksels), met uitzondering van een sticker op de deksel van de pmd-container. Deze deksels zijn in 2022/2023 aangepast naar een oranje deksel, om zo het verschil duidelijker te maken en vervuiling van de pmd-stroom te voorkomen.

In de kernen wordt de restafvalcontainer vanaf 2019 gebruikt als pmd-container, dus met grijze deksel en pmd sticker geplakt (als inwoners die er – na ontvangst – zelf op hebben geplakt). Om ook hier het afval scheiden duidelijker te maken en vervuiling van pmd te voorkomen, is in de begroting van 2023 budget opgenomen om ook hier de overstap naar oranje deksels te maken. Dit is nog niet opgepakt door capaciteitsgebrek.

## 5.16 Datagestuurd werken

*In het huidige Grondstoffenplan:*

- *Wordt niet benoemd, maar monitoring van de kwaliteit van grondstoffen wordt wel benoemd.*

De containers voor gft-afval en oud papier en karton (opk) zijn nog niet voorzien van een chip. Dat is essentieel voor datagestuurd werken. Het project optimalisatie containerbeheer is in 2025 gestart. In maart 2026 start de pilot in een proefgebied om zo ervaring op te doen en beter inzicht in de kosten te krijgen. Daarna wordt een vervolgplan voor de regio-brede uitrol gemaakt.

In het kader van datagestuurd werken zijn nu ook alle inzamelroutes voor mini-containers digitaal beschikbaar voor de chauffeurs van Avri. Dit zorgt voor een verhoging van de efficiëntie, straten die niet geleegd zijn kunnen makkelijker teruggevonden worden. In de praktijk komen enkele gemiste containers op de routes nog wel eens voor.

De monitoring van de vulgraad van ondergrondse containers (OC's) voor restafval maakt het mogelijk om inzamelroutes efficiënter in te regelen. Voor de incontinentie- en de pmd-containers wordt er gewerkt met monitoring van het aantal klepopeningen. Dit geeft soms nog verstoringen in het beeld.

Voor glas en papier zijn nog geen vulgraden geïmplementeerd in de ondergrondse containers. De inzage in de vulgraden van OC's voor restafval levert daarnaast waardevolle informatie op als het gaat om de evaluatie van bijplaatsingen in relatie tot al dan niet volle brengvoorzieningen. Bijplaatsingen blijken vooral een sociaal probleem te zijn en niet het gevolg van een gebrek aan containercapaciteit.

## 5.17 Nascheiding

In het huidige grondstoffenplan is nascheiding niet opgenomen als onderwerp. In 2021/2022 is er door middel van [deskresearch](#) en een sorteerproef uitvoering gegeven aan de wens van de gemeenteraad van Tiel om het huidige inzamelsysteem met nascheiding te vergelijken. Hieruit bleek dat gezien de huidige stand van de techniek, de hoge verwerkingskosten en de lage vergoeding vanuit het Afvalfonds, nascheiding geen geschikt alternatief is voor bronscheiding van grondstoffen. Ook het toepassen van nascheiding na bronscheiding, om de hoeveelheid restafval te minimaliseren was op dat moment niet kostenefficiënt genoeg om dit te overwegen. Bovenstaande conclusies staan ook in het [rekenkamerrapport](#) Tiel dat in december 2025 is uitgekomen. Daarbij komt dat vanuit VANG de focus de afgelopen jaren is verschoven naar 'schone grondstoffen' en minder op verdere restafvalreductie.

Dit is ook zichtbaar in de meest recente [informatie](#) die vanuit de NVRD hierover wordt verstrekt. Bronscheiding kan resulteren in een scheidingsrendement tot ruim 40 kilo pmd per inwoner per jaar, terwijl met een nascheidingsinstallatie een rendement van 25 kilo pmd per inwoner per jaar gehaald kan worden. Het overgaan op nascheiding van pmd uit restafval door een verwerker levert namelijk aanzienlijk minder pmd als grondstof op, waardoor er meer restafval overblijft. Hiermee zou nascheiding ook leiden tot een aanzienlijke stijging van de afvalstoffenheffing.

Uit de recente resultaten van de nieuwe nascheidingslijn van Attero blijkt ook dat momenteel bronscheiding bij Avri betere resultaten oplevert dan deze nieuwste nascheidingslijn. Nascheiding blijft momenteel alleen een alternatief wanneer bronscheiding niet haalbaar is.

## 6. Circulaire en financiële impact.

In het huidige Grondstoffenplan uit 2017 is geen aandacht besteed aan de circulaire en financiële impact van de uitvoering van het plan. In deze paragraaf wordt hieraan duiding gegeven, inclusief het mogelijk effect op de afvalstoffenheffing.

Er heeft sinds de invoering van het omgekeerd inzamelen in juni 2019 een grote verschuiving plaatsgevonden in de afval/grondstofstromen. In vergelijking met 2018 is bijvoorbeeld de hoeveelheid ingezameld restafval gehalveerd en de hoeveelheid pmd verdubbeld (zie tabel 2).

**Tabel 2: Ontwikkeling in huis aan huis ingezamelde tonnages sinds invoering omgekeerd inzamelen (bron: data Avri )**

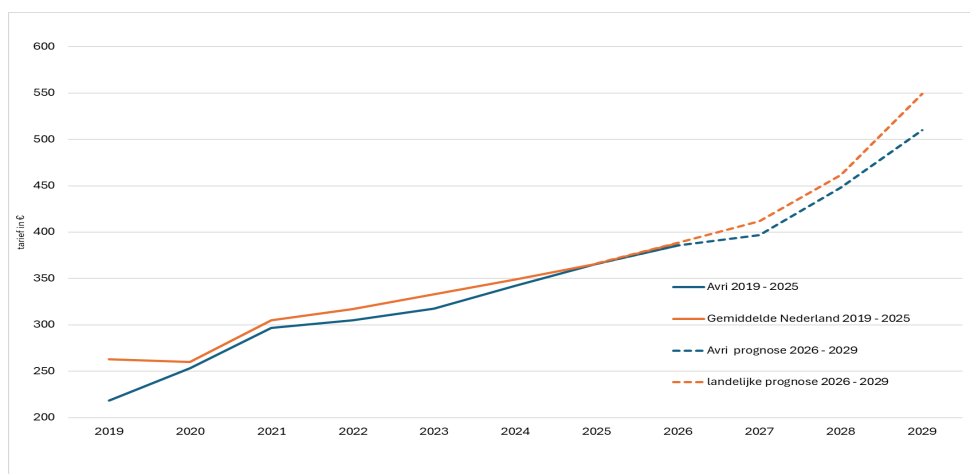
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Gft-afval</b>	29.807	32.893	36.860	39.856	35.760	36.709	36.845
<b>Rest</b>	26.675	19.894	14.439	14.495	13.415	13.107	13.769
<b>Pmd</b>	4.913	5.640	7.285	8.248	9.076	9.089	9.188
<b>Incontinentie</b>	nvt	nvt	nvt	nvt	530	660	1.112

Er is dus een belangrijkste impuls gegeven aan de circulaire economie. In totaal hebben we ruim 10.000 ton gft, pmd en textiel meer gescheiden ingezameld om te hergebruiken als grondstof. Wanneer het scheidingsgedrag op hetzelfde niveau was gebleven als in 2018, zou dit geresulteerd hebben in bijna 10.000 ton extra restafval wat alsnog als restafval verbrand zou moeten worden. Dit is 11% van het totale volume aan afval en grondstoffen. Een lagere hoeveelheid restafval gaat ook een positieve bijdragen leveren aan het beperken van de impact van CO<sub>2</sub>-belasting op verbranden van restafval.

Met alle inspanningen van de afgelopen jaren hebben we een verhoging van de afvalstoffenheffing met ruim € 30 per huishouden per jaar voorkomen. Dit komt naar voren als we de tarieven van 2024 loslaten op de volumes van 2017 en hier alle meer/minder kosten en opbrengsten bij elkaar optellen. Dan komen we op een totaalbedrag van ca. € 3,3 mio per jaar.

In grafiek 10 is te zien dat Avri tot 2025 onder het landelijk gemiddelde blijft met de tariefontwikkeling van de afvalstoffenheffing. De prognose voor de komende jaren laat zien dat Avri in de toekomst ook onder het landelijk gemiddelde blijft.

**Grafiek 10. Tariefontwikkeling afvalstoffenheffing 2019-2029 (bron: data Avri, Coelo)**



## 7. Ontwikkelingen grondstoffen

### **Impact van wereldwijde economische ontwikkelingen grondstoffenmarkt**

De tarieven voor grondstoffen zijn sterk afhankelijk van ontwikkelingen in de wereld. De markt voor grondstoffen was een aantal jaren gunstiger, vooral vanwege het feit dat er wereldwijd minder conflicten waren. Oekraïne was bijvoorbeeld een groot afnemer van textiel, China een grote afnemer van papier, waardoor er meer vraag dan aanbod was, wat de prijs omhoogdrijft. Inmiddels is er oorlog in Oekraïne en is het onrustig in veel Afrikaanse gebieden, waardoor er minder geëxporteerd wordt. De vraag wordt daardoor minder. Daarnaast heeft China een breed importverbod ingesteld waardoor ook daar geen grondstoffen meer naar toe kunnen. Ook fluctueren de tarieven voor onder andere olie sterk. Olie wordt bijvoorbeeld als virgin materiaal gebruikt voor plastic en is op dit moment goedkoper dan recyclaat.

### **Impact van wet- en regelgeving**

Het blijft van belang zoveel mogelijk herbruikbare stromen uit het restafval te krijgen. Niet alleen vanwege milieu en duurzaamheid, maar ook vanwege het kostenaspect. Restafval blijft qua volume de duurste stroom per ton voor wat betreft verwerkingskosten. Deze kosten nemen komende jaren alleen maar toe, ook met een gelijkblijvende hoeveelheid restafval. Dit vanwege belastingen.

Door de invoering van omgekeerd inzamelen zijn de hoeveelheden te recyclen grondstoffen sterk gestegen. De opbrengsten uit ingezamelde grondstoffen zijn tussen 2017 en 2020 echter sterk gedaald door ontwikkelingen op landelijke en mondiale grondstoffenmarkt. De verwerkingsopbrengsten laten in 2024 weer een stijging zien. Dit is toe te schrijven aan een incidenteel voordeel op de vergoeding van Verpact. De verwerkingskosten laten een blijvende stijgende lijn zien.

# Bijlagen

## Bijlage 1: Gebruikte bronnen

- Betuwe Wereldwijd. [Betuwe Wereldwijd Tools4change](#)
- Coelo (Financiële deel)
- Eindevaluatie voorloopcontroles binnen aanpak schone grondstoffen. [250915\\_DB-notitie eindevaluatie bijlage.docx](#)
- Interne data (o.a. Afvalris)
- Interviews met interne vakspecialisten
- Jaarlijkse Eureco-analyses
- Keuze nieuw inzamelsysteem m.b.t. Beleidsplan Afval en Grondstoffen. [Ter besluitvorming: Keuze nieuw inzamelsysteem](#)
- NVRD-benchmark. [Benchmark Huishoudelijk Afval - NVRD](#)
- Onderzoek nascheiding restafval gemeente Tiel. [Notitie nascheiding Tiel](#)
- Plan van aanpak bijplaatsingen. [AB voorstel plan van aanpak bijplaatsingen.docx](#)
- Pointer over bijplaatsingen. [Pointer | NPO Start](#)
- Regionaal Beleidsplan Van Afval Naar Grondstof. [Huidige grondstoffenplan](#)
- Rekenkamer Tiel. [Bevindingenrapport Onderzoek afvalbeleid](#)
- Rivierenland geeft door. [Het belang van afval scheiden in Rivierenland | Geef het door!](#)
- Uitgangspuntendocument. Circulair ambachtscentrum Medel [uitgangspuntendoc AB dec 7 Siko v11.docx](#)
- Voorstel om de BEST-tas niet in te voeren als afzonderlijk inzamelsysteem. [DB voorstel BEST tas v6.0 .docx](#)
- Wat zijn de verschillende systemen om PMD te scheiden van restafval. [NVRD-infographic-PMD\\_070721.pdf.pdf](#)

## Bijlage 2: Aanvullende projecten

### **Aanpak schone grondstoffen**

Het project aanpak schone grondstoffen was initieel een gevolg van het GRIP-programma om de kosten door hoge vervuiling bij pmd onder controle te krijgen. De onderdelen die hier vooral in terugkwamen hadden betrekking op de communicatie richting inwoners, het voorlopen en het vaststellen van het werkproces van container controles. Hiervoor is de communicatiecampagne '[Rivierenland Geeft Door](#)' opgestart.

Op het moment dat het strategisch koersplan uitkwam, is het onderwerp transitie van afval naar grondstof gelinkt aan het dit project. Het proces voor het controleren van minicontainers is aangepakt door eenduidige richtlijnen voor het uitdelen van gele en rode kaarten om beter informatie met elkaar te kunnen uitwisselen. Opvolging geven aan kaarten die uitgedeeld zijn werd daardoor beter gestructureerd. Ter ondersteunen is een toepassing in de Survey123 app toegevoegd, waardoor goed zichtbaar wordt waar actie nodig is. Chauffeurs, beladers, voorlopers, afvalcoaches en handhaving werken nu allemaal met deze app. Het KCC ziet nu gelijk waar kaarten uitgedeeld zijn. Zo kunnen inwoners als ze hierover bellen direct geholpen worden.

Onder coördinatie van de afvalcoaches hebben we vele voorlooprondes gepland en uitgevoerd. Samen met ingehuurde voorlopers, het projectteam, handhaving en genodigde is het voorlopen ingezet in de wijken en kernen waar we de meeste vervuiling zagen bij de pmd-inzameling van de minicontainers. De genodigde die zijn aangesloten waren niet alleen onze eigen collega's, ook verschillende raadsleden en wethouders hebben hun steentje bijgedragen. Inmiddels zijn alle [metingen gedaan](#) en kunnen we constateren dat voorlopen positief bijdraagt aan het verminderen van de vervuiling. Momenteel krijgen de voorloopcontroles een vaste plek in de aanpak schone grondstoffen. Het proces om vervuiling van minicontainers vast te leggen wordt nog uitgewerkt.

### **Circulair ambachtscentrum Medel**

Avri is in december 2022 gestart met het heroverwegen van de manier waarop milieustraten ingericht zijn en de regionale rol die zij vervullen in het verwerken van grof huishoudelijke afvalstromen. Dit heeft geresulteerd in een vastgelegd plan om het Circulair ambachtscentrum Medel uit te werken.

Op 23 januari 2023 is vier hectare grond aangekocht in Medel om een 'Milieustraat van de Toekomst' te ontwikkelen, die modern en innovatief is, voldoet aan het groeiend aantal bezoekers, aan de visie om anders met grof huishoudelijk afval om te gaan door meer schone grondstoffen in te zamelen en de hoeveelheid afval te beperken. Het doel is om een inspirerende plek voor bezoekers en medewerkers te creëren.

Hiervoor is een schetsontwerp gemaakt door een architect. Dit [schetsontwerp](#) is inmiddels als een voorlopig ontwerp ingediend voor een vergunningstraject en vervolgens vertaald in een inrichtingsplan. Achter de schermen worden verkenningsgesprekken gevoerd met potentiële samenwerkingspartners en afnemers. Tevens worden er proeven en testen uitgevoerd aangaande het inname proces, de grondstofstromen en de sortering. Er ligt een exploitatiebegroting, waarna een eerste globale investering aan het Dagelijks Bestuur zal worden voorgelegd.

## **Cirtex**

Om een vertaalslag te maken naar een ketenpartner voor circulair textiel is Avri per 2022 met Cirtex van start gegaan. Binnen dit regionaal partnerschap staan drie componenten centraal. Allereerst het aanjagen van een transitie van afval naar grondstof, in dit geval specifiek voor textiel. Daarnaast het stimuleren van circulair hergebruik waar mogelijk. Tot slot is er een component van sociale activatie. De personeelsbezetting van Cirtex bestaat uit medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt. Cirtex lijkt zich in korte tijd te hebben ontwikkeld tot een volgroeid circulair textielsorteercentrum met duidelijke maatschappelijke meerwaarde. Het initiatief heeft een regionale textielketen opgezet en innovatieve recyclingoplossingen gerealiseerd, waarmee een stap is gezet richting circulariteit voor de textiel-stroom. Daarnaast biedt Cirtex een hybride werkomgeving die kwetsbare mensen ondersteunt. Zo zijn er meer dan dertig betaalde werkplekken en is er aantoonbare uitstroom naar regulier werk. Financieel zijn de resultaten wisselend door externe factoren, maar er is substantiële maatschappelijke waarde gecreëerd. Vanuit de evaluatie wordt gekeken naar de mogelijkheden om de komende jaren deze transitie via ketensamenwerking te bestendigen.

Verdere informatie over het verloop van Cirtex is terug te vinden in het aanstaande evaluatierapport: [link delen na vaststelling](#). ([link volgt, bestuurlijk op route voor vaststelling, 12-02 AB-agenda](#)).

## Bijlage 3: Begrippenlijst

AB	Algemeen Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
ASV	Afvalstoffenverordening
DB	Dagelijks Bestuur
Diftar	Gedifferentieerde Tarieven
Gf+e	Groente-, fruit- en etensresten
Gft-afval	Groente-, fruit- en tuinafval
GR	Gemeenschappelijke Regeling
OC	Ondergrondse Container (brengvoorziening)
Opk	Oud papier en karton
PDCA	Plan-Do-Check-Act
Pmd	Plastic-, metaal en drankverpakkingen
PV	Proces Verbaal
VANG	Van Afval Naar Grondstoffen