

Raadsvoorstel



Agendapunt	4
Raadsvergadering	12 juni 2024
Portefeuillehouder	C. Kreuk
Begrotingsprogramma	Vitale Stad
Onderwerp	Zienswijze GR-tekst Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal door aanpassing Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).
Zaak/document nr.	1476384

Besluit om:

1. Zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal

Inleiding

Eerder heeft u kennisgenomen van het feit dat de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is gewijzigd. Doel van de wetswijziging is het versterken van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden. Gevolg van de wijziging is dat alle GR-en vóór 1 juli 2024 gewijzigd dienen te zijn. Daarvoor is een regionaal proces in Rivierenland doorlopen.

Het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal heeft samen met het Recreatieschap Over-Betuwe en Natuur-en recreatieschap Lingegebied een apart wijzigingstraject doorlopen. Reden hiervan is dat de uitvoering van de drie recreatieschappen is belegd bij de BV Uiterwaarde en het vanuit de eenheid van uitvoering gewenst is dezelfde wijzigingen door te voeren.

Het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal heeft een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal (GR) besproken in zijn vergadering van 11 maart 2024. De algemeen besturen van de andere twee GR-en hebben besloten de wijzigingen direct voor te leggen aan de raden, colleges en besturen van de deelnemende gemeenten voor toestemming en vaststelling. Die deelnemende gemeenten liggen niet in Rivierenland.

De GR Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal is verouderd en vereiste wijzigingen die verder gaan dan de wijzigingen als gevolg van de hiervoor genoemde wetswijziging. De doordenking daarvan heeft enige tijd geduurd. Daarvoor is een uitgebreid ambtelijk traject doorlopen bij de deelnemende gemeenten. Dit is de reden waarom deze GR in de tijd niet oploopt met de andere in de gemeente te wijzigen GR-en.

In lijn met het proces dat in Rivierenland voor alle te wijzigen GR-en wordt doorlopen, wordt ook deze wijziging van de GR aan u voorgelegd door het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal voor een reactie alvorens het besluitvormingsproces tot definitieve wordt gevolgd.

In de bijlage treft u de huidige tekst van de GR aan alsmede de voorgestelde gewijzigde tekst. In de gewijzigde tekst zijn wijzigingen als gevolg van de wetswijziging geel gemarkeerd en overige wijzigingen groen gemarkeerd.

Beoogd effect

1. We versterken de democratische legitimiteit van de samenwerkingsverbanden.

Door de wijziging van de Wgr wordt de positie van gemeenteraad, het college en het bestuur van de samenwerkingsverbanden versterkt. Dit draagt bij aan de uitoefening van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van raad, college en bestuur.

2. Een sterk verouderde GR is aangepast aan de geldende wetgeving en toekomstbestendig.

3. Het verbeteren van het samenspel door voor elke GR een passende maatwerkwijzing door te voeren.

We verduidelijken de verhoudingen tussen gemeenteraad, college en AB van gemeenschappelijke regelingen.

4. Voor alle stakeholders is duidelijk waarom welke (optionele) keuzes per GR zijn gemaakt bij het implementeren van de gewijzigde Wgr.

Toekomstvisie Tiel

De wijziging voor de gemeenschappelijke regelingen is in samenwerking met de andere gemeenten tot stand gekomen. De gemeente Tiel geeft constructief en betrokken vorm aan regionale samenwerking.

Collegeprogramma of programmabegroting

Als centrumgemeente in de regio participeren we actief in alle samenwerkingsverbanden (coalitieakkoord 2022-2026).

Global goals

Gemeenschappelijke regelingen dragen bij aan Global Goal nummer 17. Partnerschap aangaan om doelen te bereiken. De diverse gemeenschappelijke regelingen dragen er gezamenlijk aan bij dat onze gemeentelijke doelen bereikt worden.

Argumenten

1.1 Wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) noodzaakt aanpassing van gemeenschappelijke regelingen.

Op 1 juli 2022 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. Dit zienswijzetraject is een verplicht onderdeel van de implementatie.

1.2 De gemeenteraad wordt in positie gebracht voor het uitbrengen van zienswijzen

Aanpassing van gemeenschappelijke regeling betekent kort gezegd dat op onderdelen de spelregels van de samenwerking veranderen. De gemeenteraad kan doormiddel van een zienswijze invloed uitoefenen op de formulering van deze spelregels.

1.3 Aansluiting bij P&C cyclus gemeenten

In de regeling zijn diverse termijnen opgenomen. Deze sluiten niet afdoende aan op de Planning en Control cyclus van onze gemeente. In 2020 hebben alle colleges een informatieprotocol vastgesteld dat termijnen bevat voor de P&C cyclus. Dit Informatieprotocol is op 3 juli 2021 gedeeld met alle directeurs van de gemeenschappelijke regelingen met als doel de daarin gestelde termijnen op te nemen in de teksten van de gemeenschappelijke regelingen zodra deze aangepast worden. Die gelegenheid doet zich nu voor. In de tekst van de aangepaste regeling zijn nu echter voor de begroting en de jaarrekening de uiterlijke wettelijke termijnen opgenomen. Die termijnen dragen niet bij aan het versterken van de controlerende taak van de gemeenteraad. Daarom wordt voorgesteld om in de zienswijze de termijnen uit het informatieprotocol op te nemen. Dat resulteert in de volgende aanlever termijnen:

- Jaarrekening en begroting uiterlijk 15 april

1.4 Het toezenden van een kadernota/brief is een wettelijke verplichting, hierover staat niets opgenomen in de GR tekst.

Volgens de wet gemeenschappelijke regelingen zendt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten. Een kadernota/brief is dus op grond van de wet een wettelijke verplichting. Op basis van de termijnen uit het informatieprotocol wordt hierbij geadviseerd om voor de kadernota/brief een aanlever termijn van 1 december te hanteren i.p.v. 30 april. Er staat momenteel niets over het toezenden van een kadernota/brief opgenomen in de GR Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal.

1.5 Termijn tot mogelijkheid van uittreding te lang

Het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal heeft een toelichting gestuurd bij de gewijzigde GR tekst waarbij zij aangeven/adviseren dat uittreding elk jaar kan, mits een jaar van tevoren het besluit bij het algemeen bestuur bekend is. In de gewijzigde GR tekst staat echter dat uittreding maar om de vijf jaren mogelijk is, waarbij ook nog tenminste één jaar van tevoren het besluit tot uittreding aan het algemeen bestuur moet zijn gezonden. Dit is een erg lange periode en niet conform de toelichting. Een kortere periode zou wenselijker zijn. Daarnaast is het niet duidelijk wanneer de deelnemer zijn voornemen tot uittreding kenbaar moet maken en wanneer de deelnemer het definitieve besluit moet nemen.

Kantttekeningen

n.v.t.

Na vaststelling van de concept zienswijze door de raad, komt het bestuur van Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal met een reactie op de zienswijze. Daarna wordt de aangepaste gemeenschappelijke regeling opnieuw aan het college en de raad aangeboden, maar dan ter vaststelling.

Communicatie en participatie

Het college biedt de voorgestelde ontwerp wijzigingen van het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal ter zienswijze aan de raad aan. De zienswijze van de gemeenteraad wordt namens het college in behandeling genomen door het dagelijks bestuur van het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal.

Financiën

Er zijn geen directe financiële gevolgen van de wijziging van de GR-tekst.

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief gewijzigde GR-tekst Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal
2. Ontwerptekst / wijzigingsvoorstel gemeenschappelijke regeling van Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal.
3. Huidige tekst gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal
4. Zienswijze wijziging GR Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal

Burgemeester en wethouders van Tiel,
de secretaris, de burgemeester,

Beslissing raad d.d.: 12 juni 2024
de griffier,

Meer informatie:

Team:	Beleid en Regie
-------	-----------------