



Raadsvoorstel

Agendapunt	: 7a
Raadsvergadering	: 23 april 2025
Portefeuillehouder	: C. Kreuk - Wildeman
Begrotingsprogramma	: 3 Mens en Samenleving
Onderwerp	: Zwembad Waalslag warmtepompinstallatie
Zaak/Documentnummer	: GZDGT1845279/1849924

Besluit om:

- 1. De warmtepompinstallatie van zwembad Waalslag uit te breiden met een nieuwe warmtepompinstallatie.*
- 2. Voor zowel de tijdelijke als de structurele aanpassing € 333.000 vrij te maken en te dekken uit de onderhoudsreserve binnensport.*

Inleiding

In december 2020 is het zwembad opgeleverd en zoals bij elke nieuwbouwlocatie waren er opstartproblemen die verholpen moesten worden. In coronatijd was het zwembad nog maar gedeeltelijk open. In de loop van 2022 (na corona), toen het zwembad volledig in gebruik was, zijn diverse opstartproblemen opgelost, maar nam de instabiliteit van de warmtepompen toe. Verschillende (onderhouds)partijen hebben zich hierover gebogen en komen tot een gezamenlijke conclusie.

De relatief grote warmtepomp draait maar voor de helft van het totale vermogen, omdat de verwarming van het zwembad niet méér vermogen vraagt. Hierdoor ontstaat pendelgedrag; het frequent in- en uitschakelen binnen korte tijd. Het gevolg is dat er veel storingen ontstaan door deze start/stops en de compressoren het vroegtijdig begeven.

Er zijn een aantal onderdelen vervangen, maar na elke reparatie volgde snel weer een nieuwe storing/defect. In 2024 schakelde de gemeente een onafhankelijke partij in om een nieuw plan te ontwikkelen om de huidige installatie beter te laten functioneren. Uit onderzoek kwam naar voren dat opnieuw inregelen van de huidige installatie niet het gewenste effect zou hebben.

Afgelopen najaar volgden de storingen elkaar steeds vaker op. Eind januari 2025 moest het zwembad voor de 4e keer dicht. Er is een tijdelijke oplossing gevonden door het plaatsen van een noodaggregaat die in werking gaat zodra één van de warmtepompen uitvalt. Het zwembad kon na 5 dagen weer open. Ook in maart is het zwembad enkele dagen dicht

geweest, nadat het noodaggregaat niet meer werkte in combinatie met de warmtepompen.

Het vertrouwen in de huidige warmtepompinstallatie is er niet meer. De structurele oplossing moet nog gerealiseerd worden. Er is een raadsbesluit nodig voor het beschikbaar stellen van financiële middelen voor een uitbreiding van de warmtepompinstallatie.

Beoogd effect

In 2025 is zwembad Waalslag een toegankelijk zwembad voor inwoners van regio Tiel, waarbij de temperatuur van de ruimtes, het zwembadwater en de douches goed in te regelen zijn. Een gemeentelijke kwalitatieve sportaccommodatie, die bijdraagt aan het realiseren van de visie uit het sport- en beweegbeleid 'De gemeente Tiel wil dat haar inwoners, van jong tot oud, gezond, vitaal en weerbaar zijn'.

Toekomstvisie Tiel

Gemeente Tiel heeft een regiofunctie. Het blijven beschikken over en op onderdelen versterken van o.a. (sport)voorzieningen zijn daarbij ook van lokaal en regionaal belang.

Collegeprogramma of programmabegroting

Zwembad Waalslag valt onder het maatschappelijk vastgoed van de gemeente en sluit aan bij programmabegroting sport, gezondheid en bewegen. We willen dat zoveel mogelijk Tielenaren gezond zijn. Sport en bewegen in het zwembad draagt daaraan bij.

Global goals

Voorzieningen voor sport, recreatie en ontmoeting draagt bij aan het realiseren van Global Goal 3, goede gezondheid en welzijn.

Argumenten

1.1 Een nieuwe installatie is noodzakelijk om het zwembad open te houden voor publiek

Het voortdurende falen van de warmtepompinstallatie ondermijnt het vertrouwen in de huidige installatie en benadrukt de noodzaak van een structurele oplossing. De gemaakte reparatiekosten hebben nauwelijks effect gehad. Door te investeren in een nieuwe, passende installatie kan de betrouwbaarheid en efficiëntie worden gewaarborgd, zodat het zwembad zijn diensten zonder onderbrekingen kan blijven aanbieden.

1.2 Het hoge energieverbruik is niet passend bij een nieuwbouw zwembad

De huidige warmtepomp kan niet goed ingeregeld worden, zonder dat er nieuwe storingen optreden. Hierdoor zijn de energiekosten van het zwembad tot nu toe onnodig hoog. Een stabiele (nieuwe) warmtepompinstallatie is beter in te regelen, te monitoren en bij te stellen. Dit helpt om de CO₂-uitstoot te verminderen, draagt bij aan de bredere duurzaamheidsdoelen van de gemeente en zorgt voor een daling in jaarlijkse energiekosten.

1.3 Het zwembad is een belangrijke voorziening voor de inwoners

Uit onderzoek van het Mulier Instituut naar 'Zwemmen en zwemveiligheid' in 2024 blijkt dat 84% van de Nederlanders vindt dat een zwembad een basisvoorziening in een gemeente moet zijn. Het openbare zwembad heeft volgens hen vooral een belangrijke functie voor de

zwemvaardigheid van kinderen. In Tiel maken meerdere doelgroepen/verenigingen gebruik van zwembad Waalslag, zoals scholen (schoolzwemmen), De Klup Tiel voor mensen met een beperking, zwemvereniging Vahalis, onderwatersportvereniging Gagnan en Reddingsbrigade Rivierenland. Daarnaast volgen zo'n 950 kinderen zwemonderwijs, zijn er groepslessen te volgen en is er ruimte voor banenzwemmen en vrijzwemmen. Een openbaar zwembad wordt door gebruikers gezien als een dure, maar vooral een belangrijke voorziening. Hoge kosten voor instandhouding zijn daarmee acceptabel.

1.4 De gemeente is eigenaar en verantwoordelijk voor deze openbare voorziening

Als eigenaar van het zwembad heeft de gemeente de verantwoordelijkheid om te zorgen voor een veilige, betrouwbare en goed functionerende faciliteit. Daar valt ook het waarborgen van een goed werkende warmtepompinstallatie onder. Door te investeren in een nieuwe installatie toont de gemeente haar toewijding aan het bieden van hoogwaardige voorzieningen voor haar inwoners en het handhaven van haar verplichtingen als eigenaar.

2.1 Een onttrekking uit de onderhoudsreserve binnensport is meest voor de hand liggend
Zonder extra financiële middelen kan de gemeente niet overgaan tot het realiseren van de nieuwe warmtepompinstallatie in het openbare zwembad. De onderhoudsreserve binnensport is specifiek bedoeld voor dergelijke noodzakelijke investeringen in sportfaciliteiten en daarmee het meest geschikt voor deze uitgave.

Kanttekeningen

1.1 De huidige warmtepompinstallatie is nog niet afgeschreven

Hoewel de huidige warmtepompinstallatie problemen vertoont, is deze nog niet volledig afgeschreven. Dit betekent dat er mogelijk nog restwaarde in de installatie zit. Door te onderzoeken of er een warmtepompinstallatie aanvullend (in plaats van vervangend) op de huidige installatie kan worden geplaatst, kan de eerdere investering nog steeds waarde behouden.

1.2 Kans van slagen van een aansprakelijkheidsprocedure is klein

In de afgelopen jaren zijn meerdere bedrijven betrokken geweest bij het leveren van deeloplossingen voor de warmtepompinstallatie. Dit heeft geleid tot een complexe situatie waarin het moeilijk is om vast te stellen welke schade door welk bedrijf is veroorzaakt. De gemeente moet bewijzen welke partij verantwoordelijk is voor welke schade, wat een uitdagende taak is gezien de vele betrokken factoren. Bovendien is het opstarten van een juridische procedure kostbaar en tijdrovend. Gezien de complexiteit en de lage kans op succes, wegen de kosten niet op tegen het verwachte resultaat.

2.1 De kosten voor de nieuwe warmteopstelling zijn hoog

Hoewel de investering in een nieuwe installatie hoog is, zullen de onderhouds- en reparatiekosten op lange termijn lager zijn. Dit bespaart ook de kosten van noodoplossingen zoals een noodaggregaat, evenals de kosten van personeel en gemiste inkomsten door sluiting van het zwembad. Wanneer de nieuwe warmtepompinstallatie operationeel is, kan

het noodaggregaat verwijderd worden. Hiermee voorkomen we onnodig hoge kosten m.b.t. het bijvullen van diesel.

2.2 De kosten voor de nieuwe warmteopstelling zijn geschat

Omdat het onderzoek naar een nieuwe warmtepomp nog gaande is, zijn de benodigde financiële middelen deels gebaseerd op een kostenraming. Het onderzoek zal resulteren in een voorstel met een open begroting. Vanwege de noodsituatie kunnen we echter niet wachten op deze open begroting. Snelle actie is vereist om het risico van sluiting van het zwembad te minimaliseren.

Aanpak / uitvoering

Er is momenteel een betrouwbare partij gestart met een voorstel maken voor een modulerende hybride elektrische oplossing met verwarmingselementen en relatief kleine warmtepompen, als ondersteuning aan de huidige warmteopwekking. Hier volgt een offerte uit voorzien van open begroting van de voorgestelde werkzaamheden.

De gemeente laat een externe partij de open begroting controleren om te beoordelen of deze realistisch is.

Daarna volgt de opdracht voor het uitvoeren van de werkzaamheden waarbij de nieuwe warmtepompinstallatie wordt geplaatst en geïnstalleerd. Dit zal plaatsvinden in het derde kwartaal van 2025 of eerder indien mogelijk. In de tussentijd kan de huidige warmtepomp en/of noodaggregaat opnieuw uitvallen met alle (financiële) gevolgen van dien.

Zoals bij elke grote technische installatie, bestaat er een risico op onverwachte problemen tijdens of na de installatie. Het is belangrijk om een gedegen risicoanalyse en een plan voor probleemoplossing te hebben. Via monitoring door een onafhankelijke partij wordt gedurende het eerste jaar na installatie van de warmtepomp in de gaten gehouden of het systeem functioneert zoals bedoeld. De monitoring geeft inzicht in het effect van de nieuwe installatie op het energieverbruik.

Communicatie en participatie

Optisport wordt geïnformeerd over het besluit. Optisport en gemeente trekken samen op in communicatie naar de inwoners, mocht het zwembad aangepaste openingstijden hebben vanwege het installeren van de nieuwe warmtepompinstallatie.

Financiën

De totale kosten in 2025 voor de problemen en met de warmtepomp en de oplossing van die problemen worden geschat op circa € 333.000 excl btw. In de totale kosten is rekening gehouden met de sluiting van het zwembad in januari, het gebruik van een aggregaat als noodoplossing, het onderzoek naar een nieuwe aanvullende installatie en de plaatsing van de nieuwe opstelling.

Eenmalige kosten	
Optisport compensatie 5 dgn sluiting	€ 17.000
Reparatie warmtepomp *	€ 14.300
Plaatsing noodaggregaat	€ 8.500
Juridisch onderzoek *	€ 3.000
Variabele kosten (tijdelijk)	
Huur + diesel noodaggregaat (circa 20 weken)	€ 98.000
Nieuwe installatie	
Controle/opstellen uitvraag mutatie/vervanging warmtepomp en regelinstallatie	€ 9.500
Voorstel/ontwerp nieuwe warmtepomp *	€ 12.500
Nieuwe warmtepomp (schatting)	€ 200.000
Totale kosten	€ 362.800
Gedekt	€ 29.800
Benodigd budget	€ 333.000

** Deze kosten zijn reeds gedekt*

Toelichting:

Dekking van deze uitgave kan plaatsvinden door onttrekking van € 333.000 uit de onderhoudsreserve binnensport zoals opgenomen in de meerjarenbegroting 2025 e.v. De btw kosten worden vergoed via de Specifieke Uitkering Stimulering Sport (SPUK Sport). Deze regeling is bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij investeringen in sportaccommodaties.

Circa € 30.000,- is gedekt vanuit eerder beschikbaar gesteld budget 'achterstallig onderhoud' binnensport en uit 'uitbestede werkzaamheden binnensport'.

Na de onttrekking uit de onderhoudsreserve binnensport resteert ongeveer € 777.000.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en Wethouders
de secretaris,

de burgemeester

Advies besluit voorbereidende commissie d.d. 9 april 2025

De commissieleden kunnen zich vinden in de beslispunten en adviseren om het voorstel te plaatsen op de lijst van hamerstukken voor de raadsvergadering van 23 april 2025

Tiel, d.d.: 9 april 2025
de commissiegriffier,

Beslissing raad d.d.: 23 april 2025
de griffier,

Meer informatie:

Team:	Vastgoed
-------	----------