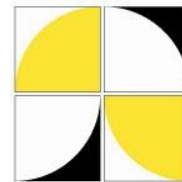


# Raadsvoorstel



|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Agendapunt          | 10                               |
| Raadsvergadering    | 18 december 2024                 |
| Portefeuillehouder  | Frank van der Meijden            |
| Begrotingsprogramma |                                  |
| Onderwerp           | <i>Boa-taken openbare ruimte</i> |
| Zaak/document nr.   | 1725162                          |

## Besluit om:

1. De intentie uit te spreken om de *Boa-taken Toezicht & handhaving in de openbare ruimte van de gemeente* voortaan in gemeentelijke dienst te laten verrichten;
2. Het college de opdracht te geven de kosten die hiermee gemoeid zijn voor (overname) personeel en materieel en eventuele (incidentele) transitie- of frictiekosten in beeld te brengen;
3. In de raad van 2 juli 2025 een definitief besluit te nemen over de uitvoering van de Boa-taken in gemeentelijke dienst als bedoeld onder 1.

## Inleiding

De gemeenteraad heeft kenbaar gemaakt dat criminaliteit en andere ongewenste activiteiten, waaronder ondermijning, ferm dienen te worden bestreden om de veiligheid van de inwoners te vergroten. In de profielschets van de nieuw te benoemen burgemeester is nadrukkelijk de aanpak veiligheidsdomein als opgave benoemd. *“Ondermijning verdient onze serieuze aandacht.”... “Van onze burgemeester verwachten we een ferm optreden, met een rechte rug. U handelt proactief en zet de eerste stap,...” en “De veiligheid van de inwoners staat bij u voorop. U geeft aan wat het probleem is, wat geoorloofd is en wat niet.”*. Hiermee is urgentie en aandacht voor de aanpak van criminaliteit en ondermijning vergroot en intensivering gevraagd.

Na zijn aantreden begin 2024 constateerde de burgemeester een sterke motivatie in stad en organisatie om zowel repressief als preventief de veiligheid en de veiligheidsbeleving te vergroten. Om dit te kunnen doen zet de burgemeester samen met het college in op 3 pijlers:

1. Organiseren van een Regionaal Interventieteam De Waarden  
*om de slagkracht en sturing van de lokale en regionale aanpak van ondermijning te verbeteren en te verstevigen.*
2. Uitbreiden van de lokale uitvoeringskracht/capaciteit van toezicht en handhaving  
*om de bestuurlijke aanpak van ondermijnende criminaliteit structureel te versterken.*
3. Het dichterbij organiseren van toezicht en handhaving  
*voor een directe(re) aansturing, meer grip op de inzet en verbetering van informatiedeling.*

Gegeven de noodzakelijke verbetering van de leefbaarheid en daarmee de veiligheidssituatie heeft het college vervolgens in juni 2024 een bestuursopdracht vastgesteld om na te gaan of sprake dient te zijn van een heroverweging van de wijze waarop de bedoelde taken tot dusver georganiseerd zijn. Onderzocht moest worden of het meer adequaat is om de boa-capaciteit, een belangrijke schakel in de veiligheidsketen, in gemeentelijk beheer te hebben in plaats van deze capaciteit van derden in te huren.

Versterking van de bestuurlijke grip op de boa-inzet, verbetering van de informatiepositie en van de communicatie vanuit de boa's met inwoners en ondernemers, vergroting van de meldingsbereidheid, en steviger handhaven zijn belangrijke elementen in de gewenste aanpak. Om zo'n aanpak snel en effectief toe te passen is meer nodig dan het huidige perspectief van

toezicht en handhaving en de daarmee gemoeide taakvervulling door huidige van de Avri ingehuurdde boa's.

Uit de twee onderzoeken (zie bijlage 1 en 2) blijkt nu dat het noodzakelijk is dat de opdracht, focus, inzet, organisatie en attitude van in te zetten boa-capaciteit wordt aangescherpt. De conclusie is dat dit het beste kan als de bedoelde taken door boa's in gemeentelijk beheer worden verricht.

### **Beoogd effect**

Door bestrijding van criminaliteit, overtredingen en overlast zorgen we voor een veilige en leefbare stad, waarmee we bijdragen aan het welzijn van de inwoners.

### *Toekomstvisie Tiel*

Tiel wil een aantrekkelijke woonstad voor alle geledingen van de samenleving en voor jong en oud, een aantrekkelijke centrumgemeente én een aantrekkelijke stad voor toerisme, recreatie en vrije tijd zijn. Een leefbare en veilige omgeving draagt daar aan bij.

### *Coalitieprogramma/programmabegroting.*

Een van de doelstellingen uit het Coalitieakkoord is dat de gemeente bouwt aan een aantrekkelijke gemeente, waar de Tielenaren zelf, maar ook alle bezoekers zich prettig en veilig voelen. Dit doen we door structureel in te zetten op de aanpak van ondermijnende criminaliteit, zowel preventief als repressief. Onze boa's werken hierbij nauw samen met de politie. Met het in gemeentelijke dienst nemen van boa's wordt hieraan bijgedragen.

### *Global goals*

Het ervaren van onveiligheid kan een grote impact hebben op het persoonlijke leven en heeft effect op de welvaart. Doeltreffende, verantwoordelijke en transparante instituties zijn essentieel voor het ontwikkelen en behouden van die welvaart. Met dit voorstel wordt hieraan bijgedragen. (global goal nr. 16).

### **Argumenten**

#### *1.1. De veiligheidsproblematiek neemt alleen nog maar toe (drugs, ondermijning, overlast).*

De toenemende veiligheidsproblematiek vraagt om een gemeentelijk veiligheidsteam met een zodanige kwaliteit dat het team onder directe aansturing van het bevoegd gezag met een gerichte aanpak de veiligheid kan borgen. Dan gaat het strafrechtelijk om snelle interventiemogelijkheden en afdoende actieradius van de boa's in het veiligheidsteam. Ook de bestuursrechtelijk aan te pakken problematiek neemt evenwel toe; interventies vanwege gebieds- en/ of locatieverboden, opleggen van last onder dwangsommen, sluitingen horecagelegenheden, etc. Niet in de laatste plaats is ook voor deze bestuursrechtelijke (specifiek gemeentelijk dus) gemeentelijke boa-capaciteit noodzakelijk, mede vanwege de informatiefunctie van de boa's in het veiligheidsteam. Naast de directe rol van boa's (repressie) dient meer capaciteit beschikbaar te zijn voor hun indirecte rol, gericht op controle en preventie.

#### *1.2. Meer bestuurlijke grip en versterking van de informatiepositie is de basis van het gemeentelijk veiligheidsbeleid*

Het is belangrijk om in het veiligheidsdomein daadkrachtig te kunnen optreden. Het versterken van de informatiepositie door nauwe samenwerking tussen boa's, medewerkers van de gemeente, en politie is daarvoor noodzakelijk. Zie bijlage 1: Notitie Verbetering leefbaarheid openbare ruimte. Naar huidig inzicht is het daarom beter om de boa-taken onder te brengen bij de eigen ambtelijke organisatie in plaats van die te betrekken van een derde partij.

#### *1.3. Hiermee kunnen de gemeentelijke doelstellingen beter worden bereikt.*

Met boa's in gemeentelijke dienst worden de gemeentelijke doelstellingen beter bereikt waar het betreft

- a. een steviger bestuurlijke grip op aard en richting van de inzet van boa's,
- b. een adequate informatiefunctie van het boa-team,
- c. de meer directe ambtelijke stroomlijning en aansluiting,

- d. het voorkomen van versnippering en bureaucratie,
- e. optimalisatie van dienstverlening, bedrijfsvoering en verantwoording.

#### *1.4. Dit is ook noodzakelijke vanwege de intergemeentelijke samenwerking.*

Momenteel wordt er gewerkt aan de ontwikkeling van het Regionaal Interventieteam De Waarden. Doel hiervan is om de slagkracht en sturing bij de aanpak van ondermijning te verbeteren. Eigen boa's in het veiligheidsteam zorgen mede voor snellere opvolging van signalen, meer controles en doorpakken met bestuurlijke handhaving.

#### *1.5. Dit biedt de gemeente ook kansen.*

Door de uitvoering van de boa-taken binnen de gemeente te beleggen komt er slagkracht en professionaliteit, zie de bijlagen bij dit raadsvoorstel; zo ook is er de mogelijkheid om bij dit alles als gemeente Tiel een vooruitgeschoven positie in te gaan nemen waar het gaat om leefbaarheid en veiligheid in de openbare ruimte. En ontstaan er kansen voor een innovatieve aanpak, zoals

- a. naast de bekende repressieve aanpak vooral inzetten op preventie en vroegsignalering
- b. digitalisering / informatiepositie om vroegtijdig en snel in te kunnen grijpen
- c. (digitaal) data gestuurd handhaven
- d. focus op outcome in plaats van uren-inzet
- e. samenwerking met politie/buurgemeenten / positie in de regio

Ook kan de kans worden benut om informatie en preventie alsmede digitalisering en veiligheidsnormering als belangrijke instrumenten te benutten. Zie bijlage 2; Notitie Buitengewoon opsporingsambtenaren openbare ruimte in gemeentelijke dienst.

#### *1.6. Dit is bovendien in de geest van de recente motie van 14 februari 2024 over het anders organiseren van de bedrijfsvoering (BWB) in de gemeentelijke organisatie.*

In deze motie heeft u vastgesteld dat het organiseren van dienstverlening in de nabijheid (Dichtbij), het realiseren van onze ambities (Doelgericht), het snel schakelen (Daadkrachtig) steeds belangrijker worden voor de service (Dienstbaar) aan inwoners en ondernemers in de gemeente. Het uitvoeren van de boa-taken in eigen beheer draagt hier aan bij.

#### *1.7. Dit biedt de basis om een en ander nader te gaan onderzoeken en in gesprek te gaan met de Avri*

Tijdens de behandeling in de raadscommissie van 4 december 2024 heeft de commissie de mogelijkheid geopperd om de Dienstverleningsovereenkomst met de Avri 'pro forma' op te zeggen. Dit omdat u in meerderheid achter de voorgestelde ontwikkeling staat. Anders dan bij de Gemeenschappelijke Regeling is een 'pro forma' opzegging niet mogelijk. Met het uitspreken van de intentie om de boa-taken in gemeentelijke dienst te gaan uitvoeren, geeft u echter ook aan dat u in principe achter deze ontwikkeling staat. Dit biedt voor ons voldoende basis om hiermee verder te gaan en een eigen businesscase op te stellen, de financiële consequenties hiervan in beeld te brengen en hierover in gesprek te gaan met de Avri. In juli 2025 zal vervolgens de definitieve besluitvorming plaatsvinden.

#### *2.1. De precieze kosten zijn nog niet bekend*

Op dit moment bedragen de kosten voor ingehuurd personeel dat boa-taken verricht € 1,2 miljoen. De precieze kosten, zoals de kosten van personeel en materieel en eventuele (incidentele) transitie- of frictiekosten zijn nog niet bekend. De komende tijd zullen wij gebruiken om deze kosten goed in beeld brengen in een businesscase.

#### *2.2. We nemen personeel van de Avri over*

Ook zullen we in deze periode bekijken hoe we het personeel dat nu in dienst is van Avri, en wordt ingehuurd door Tiel, kunnen overnemen. De inzet, motivatie en kwaliteit van de boa's van de Avri staat namelijk niet ter discussie. Ook omdat zij de afgelopen jaren sterk zijn geprofessionaliseerd; van stadswacht naar integraal ingezette boa's met veel vakbekwaamheid, kunde en kennis van de Tielse situatie en netwerkpartners. Dit alles is een goede basis om door te ontwikkelen tot boa's die als verlengstuk van het Veiligheidsteam als ogen en oren op

straat fungeren ter broodnodige versterking van de informatiepositie. Hiervoor gaan we ook in gesprek met de Avri.

### *2.3 Dit vraagt om positionering in de gemeentelijke organisatie*

Het terughalen van de gemeentelijke Boa-taken en het in gemeentelijke dienst nemen van boa-personeel is niet louter: *“mensen komen in dienst, en materieel en dergelijke worden aangeschaft”*. Er moet inbedding in de organisatie plaatsvinden, de begroting moet worden aangepast (geen kosten meer van inhuur, maar wel van o.m. salarissen en materieel), management moet op nieuwe taken worden toegesneden en er dienen diverse juridisch/bestuurlijke maatregelen te worden genomen.

Onderscheid moet worden gemaakt tussen incidentele extra belasting, vanwege de implementatie van het besluit, en structurele extra belasting, zodra het team volledig operationeel is. Vooral de implementatie van het besluit zal tijd en energie -en financiële middelen- vergen. Er zal tijd nodig zijn om -met externe ondersteuning- de interne organisatie hier goed op te kunnen inrichten. Ook zal een beroep moeten worden gedaan op de bestaande ambtelijke (management-) capaciteit, met name in de implementatiefase.

Om een en ander in goede banen te leiden stellen we een coördinator aan die het traject zal gaan begeleiden.

### *3.1 De Dienstverleningsovereenkomst met de Avri moet tijdig worden opgezegd*

Wanneer uw raad op 2 juli 2025 definitief besluit om de *Boa-taken Toezicht & handhaving in de openbare ruimte van de gemeente* voortaan in gemeentelijke dienst te laten verrichten, betekent dit dat de Dienstverleningsovereenkomst (=DVO) met de Avri moet worden opgezegd. De huidige DVO loopt voor een periode van een jaar en wordt of middels een nieuwe DVO of bij ontbreken hiervan van rechtswege met een jaar verlengd. Om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen en gedurende het verder uitwerken en implementeren van een transitieplan toezicht en handhaving in te kunnen zetten, is het daarom belangrijk om in juli 2025 de DVO op te zeggen per 1 januari 2026 of zoveel eerder als mogelijk.

## **Kanttekeningen**

### *2.1 We zijn voor een groot deel afhankelijk van de medewerking van de Avri*

Om de precieze kosten in beeld te kunnen brengen zijn we voor een groot deel afhankelijk van de medewerking van de Avri. De Avri beschikt namelijk over de concrete cijfers en gegevens over personeel en materieel. Door met hen in gesprek te gaan en hiervoor de tijd te nemen, gaan wij er vanuit dat de Avri de benodigde medewerking verleend en ons de benodigde informatie verschaft. Overigens zullen we een eigen businesscase opstellen.

## **Aanpak / uitvoering**

Nadat uw raad instemt met ons voorstel volgt nader onderzoek naar de kostenverdeling, de omvang van benodigde incidentele middelen ter dekking van transitiekosten, organisatorische inbedding, noodzakelijke bestuurlijk/juridische besluiten, en niet in de laatste plaats een planning van de verdere aanpak. In de raad van juli 2025 komen wij vervolgens met een raadsvoorstel voor de definitieve besluitvorming.

## **Communicatie en participatie**

Na instemming met het voorstel gaan we in eerste instantie in gesprek met de Avri en met de buurgemeenten.

## **Financiën**

Dit voorstel heeft nog geen financiële gevolgen. Zoals aangegeven bedragen de kosten voor ingehuurd personeel dat boa-taken verricht op dit moment € 1,2 miljoen. Als de DVO tussen Tiel en AVRI wordt ontbonden is er vrijval van middelen van € 1,2 miljoen voor de inzet van “eigen” boa's in Tiel. De komende tijd gaan we de kosten voor personeel en materieel en eventuele (incidentele) transitie- of frictiekosten in beeld brengen, o.a. in gesprek met Avri.

**Bijlagen**

1: Notitie Verbetering leefbaarheid openbare ruimte.

2: Notitie Buitengewoon opsporingsambtenaren openbare ruimte in gemeentelijke dienst

Burgemeester en wethouders van Tiel,  
de secretaris, de burgemeester,

Advies besluit voorbereidende commissie d.d. 4 december 2024

De commissieleden adviseren om het voorstel regulier te agenderen voor de raadsvergadering van 18 december 2024

Tiel, d.d. 4 december 2024  
de commissiegriffier,

Beslissing raad d.d.: 18 december 2024  
de griffier,