

AANGETEKEND

AAN De gemeenteraad van de gemeente Tiel
Postbus 6325
4000 HH TIEL

Vooruit per e-mail: griffie@tiel.nl

VAN M. Buienhuis en E.P. Euverman
Advocaten
TELEFOON +31 88 253 6057 / 5292
FAX +31 88 253 5934
E-MAIL mbuienhuis@akd.nl / eeuverman@akd.nl

BEZOEKADRES Vlaszak 67
4811 GX BREDA
POSTADRES Postbus 4714
4803 ES BREDA
Nederland
INTERNET www.akd.nl

DATUM 13 januari 2023
ONDERWERP Zienswijze tegen ontwerpbestemmingsplan
UW KENMERK /
ONS KENMERK 1009175

ZIENSWIJZE

Edelachtbare raad,

I. Inleiding

- Op 21 december 2022 heeft het college van burgemeester en wethouders (hierna: “het college”) van uw gemeente het ontwerpbestemmingsplan ‘Tiel West – Papesteeg 95’ ter inzage gelegd. Uit de publicatie van dit ontwerpbestemmingsplan in het Gemeentebblad volgt dat er tot en met 31 januari 2023 bij uw raad een zienswijze naar voren kan worden gebracht tegen het voorgenomen bestemmingsplan.¹
- Namens PPG Coatings B.V (hierna: “PPG”), gevestigd aan de Papesteeg 95 (4006 WC) in Tiel en die voor deze procedure ons bovengenoemd kantooradres als domicilie kiest, maken wij graag van deze gelegenheid gebruik (**bijlage 1**). PPG is eigenaar van de gronden in het plangebied en heeft om die reden een rechtstreeks belang bij de planologische mogelijkheden op deze gronden.
- PPG kan zich – kort gezegd – niet verenigen met het ontwerpbestemmingsplan, omdat dit plan onvoldoende is gericht op herstel van de voormalige planologische rechten van PPG. Uit de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan blijkt ook niet welke ruimtelijk relevante redenen in de weg staan aan een ruimere terugkeer naar het planologisch regime onder het bestemmingsplan ‘Uitbreidingsplan Tiel West 1 Partiële herziening 1964 nr. 4’ (d.d. 23 december 1964).
- In verband hiermee verzoekt PPG uw raad om het voorgenomen bestemmingsplan niet in de huidige staat vast te stellen. Hierover het volgende.

¹ Gemeentebblad 2022, 563358.

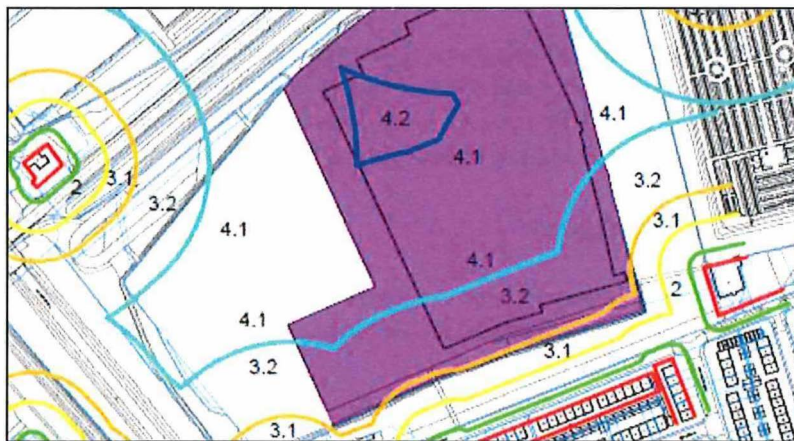
#22911726v1

In Nederland wordt de praktijk uitgevoerd door AKD N.V., statutair gevestigd in Rotterdam (ingeschreven in het handelsregister onder nummer 24366820). Alle diensten en (andere) werkzaamheden worden verricht uit hoofde van een overeenkomst van opdracht met AKD N.V. Op de overeenkomst zijn, onder uitsluiting van enige andere algemene voorwaarden, de algemene voorwaarden van AKD N.V. van toepassing die zijn gedeponeerd ter griffie van de rechtbank te Rotterdam onder nummer 26/2022 en waarin onder meer een beperking van de aansprakelijkheid is opgenomen. Iedere aansprakelijkheid is beperkt tot het bedrag dat in het desbetreffende geval onder de beroepsaansprakelijkheidsverzekering wordt uitbetaald met inbegrip van het bedrag van het eigen risico. Op verzoek worden de algemene voorwaarden kosteloos toegezonden. Zij kunnen ook worden geraadpleegd op <https://www.akd.eu/>.

DATUM 13 januari 2023
ONS KENMERK 1009175
PAGINA 2 van 5

II. Beoogde wijzigingen in het ontwerpbestemmingsplan

5. In de toelichting op het ontwerpbestemmingsplan wordt in paragraaf 1.1 de aanleiding van het nieuwe bestemmingsplan beschreven. Volgens deze toelichting wenst uw gemeente met het bestemmingsplan omissies uit het verleden te herstellen. Het gaat om omissies die betrekking hebben op het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Tiel West - Bedrijven Papesteeg' (d.d. 17 juli 2013). In dit plan zijn de gronden van PPG – in de woorden van uw gemeente – “abusievelijk verkeerd en te beperkt bestemd”.
6. Het voorgenomen bestemmingsplan wijkt op een aantal punten af van het geldende bestemmingsplan. Niet ter discussie staat dat het voorgenomen bestemmingsplan ter plaatse meer bedrijfsactiviteiten mogelijk maakt. Op grond van het nu geldende bestemmingsplan zijn bedrijven tot en met milieucategorie 2 toegestaan (in de zin van de Staat van Bedrijfsactiviteiten). Dat zal volgens het ontwerpbestemmingsplan wijzigen. Met inachtneming van het principe van ‘inwaarts zoneren’ zullen bedrijven met hogere milieucategorieën zijn toegestaan:



7. Evenwel volgt PPG niet dat daardoor alle omissies uit het verleden zouden zijn hersteld. Immers keert het planologisch regime niet terug naar de situatie voorafgaand aan het geldende bestemmingsplan. Het gaat dan om het planologische regime onder het bestemmingsplan 'Uitbreidingsplan Tiel West 1 Partiële herziening 1964 nr. 4' (d.d. 23 december 1964). Op grond van dit plan waren de meest diverse vormen van handel en nijverheid mogelijk op het volledige perceel van PPG. Het gebruik en de bouw mogelijkheden in het voorgenomen plan zijn niet als zodanig bestemd in het ontwerpbestemmingsplan. Als het doel van uw gemeente is om terug te keren naar het oude planologische regime, dan zijn de gronden in het voorgenomen bestemmingsplan nog steeds “verkeerd en te beperkt” bestemd.

Zuidzijde perceel ten onrechte niet in bestemmingsplan opgenomen

8. Hierover merkt PPG in het bijzonder op dat het bestemmingsplan geen betrekking heeft op de zuidzijde van het perceel:



9. Op grond van haar oude planologische rechten was het voor PPG mogelijk om ook dit deel van het perceel te gebruiken voor nijverheid en handel (in de meest ruime zin) en de volledige gronden te bebouwen. Niet kan worden gevolgd waarom de bedrijfsbestemming op dit deel van de gronden geen betrekking heeft. Als dit een omissie betreft, dan vraagt PPG om dit te herstellen.

Bouwvlak te beperkt bestemd

10. Verder is het aangewezen bouwvlak te beperkt. Daarbij is uitgegaan van het huidige bouwvlak, in plaats van de bebouwingsmogelijkheden onder de oude planologische rechten van PPG.
11. Voor PPG is het van belang dat zo ruim mogelijk wordt teruggekeerd naar haar oude planologische rechten. Met dit belang lijkt geen rekening gehouden te zijn gehouden bij het ontwerpbestemmingsplan. In ieder geval is bij het ontwerpbestemmingsplan niet gemotiveerd toegelicht welke ruimtelijk relevante redenen rechtvaardigen, dat niet volledig terug wordt gekeerd naar de oude planologische rechten van PPG. Het ontwerpbestemmingsplan had wel degelijk moeten inhouden dat zoveel mogelijk naar deze oude mogelijkheden wordt teruggekeerd, of in ieder geval dat er ruimere bouw mogelijkheden worden opgenomen. Gelet hierop kan de raad het ontwerpplan niet in de huidige staat als definitief plan vaststellen. Dit lichten we nader toe.

DATUM 13 januari 2023
ONS KENMERK 1009175
PAGINA 4 van 5

III. Bij de totstandkoming van het ontwerpbestemmingsplan is onvoldoende rekening gehouden met de belangen van PPG

12. Een bestemmingsplan moet berusten op een zorgvuldige voorbereiding. Dat is verplicht op grond van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht ('Awb'). Vanuit een oogpunt van zorgvuldige voorbereiding is het belangrijk dat eerst een volledige inventarisatie plaatsvindt van alle betrokken belangen bij het bestemmingsplan, zodat uw raad tot een goede afweging van deze belangen kan komen en een gedegen besluit kan nemen over de vaststelling van een bestemmingsplan.²
13. Het is aan het college om de betrokken feiten en belangen te inventariseren, te betrekken in het ontwerpbestemmingsplan en vervolgens voor te leggen aan uw raad, gezamenlijk met het ontwerpbestemmingsplan. Dat is nodig zodat uw raad alle betrokken belangen in uw belangenafweging kan betrekken bij de (definitieve) besluitvorming over de vaststelling van het bestemmingsplan.³
14. Tot op heden lijkt er geen sprake te zijn geweest van een volledige inventarisatie van de betrokken belangen. Het gevolg daarvan is dat in het ontwerpbestemmingsplan (en de toelichting daarop) ook geen rekening lijkt te zijn gehouden met het belang van PPG bij de verruiming van haar planologische rechten. Bij de totstandkoming van het ontwerpbestemmingsplan is door uw gemeente niet met PPG gesproken over de plannen voor nieuwe ontwikkelingen op het perceel aan de Papesteeg 95.
15. De conclusie is hier dat het ontwerpbestemmingsplan niet op een volledige belangenafweging lijkt te zijn gebaseerd en daarom niet met de vereiste zorgvuldigheid is voorbereid. Dat is in strijd met artikel 3:2 van de Awb.

IV. Aan het ontwerpbestemmingsplan ligt geen deugdelijke (ruimtelijke) motivering ten grondslag

16. Verder is het verplicht dat aan een bestemmingsplan een deugdelijke motivering ten grondslag moet liggen. Dat is vereist volgens artikel 3:46 van de Awb. Bij een herziening van een bestemmingsplan is een "deugdelijke motivering" een motivering, waaruit blijkt welke ruimtelijk relevante redenen een wijziging van de planologische situatie ter plaatse rechtvaardigen.⁴ In het ontwerpbestemmingsplan en de toelichting daarop zijn geen ruimtelijk relevante redenen genoemd die de keuze rechtvaardigen om uit te gaan van een beperkte terugkeer naar de oude planologische rechten van PPG. Hierbij geldt dat niet is onderzocht of het aangewezen bouwvlak kan worden vergroot. Ook is de keuze om geen bedrijfsbestemming aan de gronden aan de zuidzijde van het perceel toe te kennen, niet ingegeven door ruimtelijke motieven.

² ABRvS 2 oktober 2022, ECLI:NL:RVS:2022:2941, r.o. 9.

³ ABRvS 14 december 2022, ECLI:NL:RVS:2022:3751, r.o. 5.

⁴ ABRvS 14 september 2022, ECLI:NL:RVS:2022:2692, r.o. 8.4 en ABRvS 1 november 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2948, r.o. 9.5.

17. Kort en goed volgt uit het ontwerpbestemmingsplan en de toelichting daarop niet welke ruimtelijk relevante redenen nopen tot een beperkte terugkeer naar het oude planologisch regime. Om die reden is het ontwerpbestemmingsplan niet in overeenstemming met artikel 3:46 van de Awb en kan uw raad dit plan niet (ongewijzigd) vaststellen.

V. Afsluitend

18. Hierboven is ingegaan op de gebreken in de voorbereiding op en de motivering van het ontwerpbestemmingsplan. Gelet op deze gebreken en de bedrijfsbelangen van PPG bij een ruime terugkeer naar haar oude planologische rechten in het plangebied, verzoekt PPG uw raad om dit plan niet in de huidige staat vast te stellen. PPG verzoekt u om te voorzien in een regeling die voorziet in een zo ruim mogelijke terugkeer naar haar oude planologische rechten in het plangebied.
19. Vanzelfsprekend is PPG graag bereid de inhoud van deze zienswijze mondeling aan uw raad toe te lichten.

Hoogachtend,

Mariëtta Buitenhuis en Emile Euvërman 
Advocaten
AKD

Online inzage uittreksel

KvK-nummer 11018052

Rechtspersoon

RSIN	006836628
Rechtsvorm	Besloten Vennootschap
Statutaire naam	PPG Coatings B.V.
Statutaire zetel	Amsterdam
Eerste inschrijving handelsregister	28-10-1985
Datum akte van oprichting	28-10-1985
Datum akte laatste statutenwijziging	29-06-2017
Geplaatst kapitaal	EUR 4.810.000,00
Gestort kapitaal	EUR 4.810.000,00
Deponering jaarstuk	De instemmingsverklaring voor boekjaar 2021 is gedeponeerd op 13-05-2022.

Onderneming

Handelsnaam	PPG Coatings B.V.
Startdatum onderneming	01-10-1985
Activiteiten	SBI-code: 2030 - Vervaardiging van verf, vernis e.d., drukinkt en mastiek SBI-code: 46732 - Groothandel in verf en verfwaren
Werkzame personen	60

Vestiging

Vestigingsnummer	000016813928
Handelsnaam	PPG Coatings B.V.
Bezoekadres	Papesteeg 95, 4006WC Tiel
Postadres	Postbus 8, 4000AA Tiel
Telefoonnummer	0344615912
E-mailadres	cmellor@ppg.com
Datum vestiging	01-10-1985
Deze rechtspersoon drijft de vestiging sinds	28-10-1985
Activiteiten	SBI-code: 2030 - Vervaardiging van verf, vernis e.d., drukinkt en mastiek SBI-code: 46732 - Groothandel in verf en verfwaren De productie van en de handel in - waaronder begrepen import, export en vertegenwoordiging - alle soorten (industriële) verven en lakken, chemische producten, verfbenodigheden, producten voor de oppervlaktebehandeling van alle materialen, applicatiematerialen en alle aan het voorgaande verwante artikelen.
Werkzame personen	60

Enig aandeelhouder

Naam	PPG Industries Netherlands B.V.
Bezoekadres	Industrieweg 51, 7903AJ Hoogeveen
Ingeschreven onder KvK-nummer	02089410
Enig aandeelhouder sedert	15-08-2007

Bestuurder

Naam	Scherff, Johannes Hendrik
Geboortedatum	08-04-1986
Datum in functie	07-12-2018 (datum registratie: 12-01-2019)
Bevoegdheid	Alleen/zelfstandig bevoegd

Gevolmachtigden

Naam	van Neerbos, Engelbert Frans
Geboortedatum	28-09-1965
Datum in functie	16-10-2006
Titel	Outbound transport/administration logistics
Inhoud volmacht	Het tekenen van facturen en certificaten van oorsprong.

Naam	van Haaren, Kasper
Geboortedatum	03-07-1982
Datum in functie	04-07-2011 (datum registratie: 11-07-2011)
Titel	Logistic Process/Transport Administrator
Inhoud volmacht	Het tekenen van exportdocumenten.

Naam	van Toorn, Adriaan
Geboortedatum	27-09-1961
Datum in functie	04-07-2011 (datum registratie: 11-07-2011)
Titel	Commercial Logistic Operator
Inhoud volmacht	Het tekenen van import documenten.

Gegevens zijn vervaardigd op 13-01-2023 om 13.50 uur.