

Avri
T.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 290
4190 CG Geldermalsen

UW KENMERK		CONTACTPERSOON	T.F.M. van Rossum
UW BRIEF VAN		TELEFOONNUMMER	0345-477700
ONS KENMERK	GZDGCB1245547/1245650	TEAM	Ontwikkeling
VERZENDDATUM	5 februari 2024		

ONDERWERP Zienswijze op de kadernota 2025 en visie op ontwerp Strategisch koersplan Avri

Geacht Bestuur,

In goede orde ontvingen wij op 9 november 2023 de Kaderbrief 2025, het Strategisch Koersplan en uw vraag over de verhouding tussen het vast en variabel tarief. Wij hebben kennis genomen van deze stukken en deze behandeld in de commissievergadering van 18 januari 2024 en in de raadsvergadering van 1 februari 2024.

Algemeen

Voordat we ingaan op de specifieke punten uit de kaderbrief, willen wij eerst een algemene reactie geven zoals opgenomen in de onderstaande paragraaf. Vervolgens zullen wij dieper ingaan op de specifieke beleidslijnen en de financiële implicaties voor 2025 zoals uiteengezet in de kaderbrief. Ook geven we onze visie op het Strategisch koersplan en komen we terug op de vraag over de afvalstoffenheffing.

Als gevolg van economische factoren en de mogelijke korting van € 3 miljard vanaf 2026, bevinden wij ons in een situatie waarin cruciale keuzes gemaakt moeten worden. In onze gesprekken met het Rijk kaarten wij de tekorten aan, en op lokaal niveau staan we voor dezelfde uitdagingen.

Alle gemeenschappelijke regelingen worden gevraagd om terughoudend te zijn bij het indienen van voorstellen voor nieuw beleid, en we hanteren het principe "Nee, tenzij..." . Eventuele voorstellen voor nieuw beleid dienen goed te zijn onderbouwd en te worden aangemeld in de kaderbrief, op zo een wijze dat wij in staat zijn om nut en noodzaak van deze voorstellen goed te kunnen beoordelen. Nieuw beleid dat niet in de kaderbrief is opgenomen, wordt in principe niet gehonoreerd. Het bovenstaande geldt ook voor beleidsvoornemens waarvoor dekking gevonden kan worden binnen de begroting en meerjarenraming van de Avri.

Wij vragen hoe u van plan bent rekening te houden met de financiële situatie van de gemeentes vanaf 2026, o.a. in relatie tot de prijs- en loonindexaties, en de nieuwe

Planning & Control cyclus onder de gewijzigde WGR. Wij verzoeken u vriendelijk om in de zienswijzebeantwoording van deze brief een reactie te geven op deze punten.

Zienswijze op Kadernota en strategisch koersplan

1. Raden eerder en beter betrekken bij strategische keuzes

Avri is een ambitieuze organisatie. Dat is positief, maar het afgelopen jaar hebben we opgemerkt dat Avri belangrijke strategische beslissingen neemt zonder op tijd het Algemeen Bestuur en de raden te raadplegen. We begrijpen dat Avri soms specifieke strategische besluiten neemt vanwege unieke kansen, zoals bij de aankoop van de kavel op Medel. Echter, we willen benadrukken dat zelfs in dergelijke gevallen de overeengekomen afspraken over het betrekken van gemeenteraden bij de gemeenschappelijke regeling moeten worden nageleefd. Naar ons idee is dit onvoldoende gebeurd.

Als er in dit soort situaties iets misgaat, kunnen de financiële gevolgen aanzienlijk zijn, wat voor de raad onaanvaardbaar is. Daarom dragen wij u op om ons in de toekomst beter te informeren en in een vroegtijdig stadium te betrekken bij dergelijke dossiers in bijvoorbeeld een platformbijeenkomst of college informatieavond, zodat we samen tot weloverwogen beslissingen kunnen komen.

2. Risico's van stortplaats en lage weerstandsvermogen

In de Kadernota 2025 wordt weinig aandacht besteed aan het weerstandsvermogen en wordt het risico van de stortplaats niet genoemd. We roepen het dagelijks bestuur op om ons blijvend te informeren over de risico's van de stortplaats en het weerstandsvermogen van Avri.

3. Indexering

Wij kunnen niet instemmen met de door het bestuur aangegeven indexeringen, omdat dit niet overeenkomt met de kaders uit [onze brief "Kaderbrief 2025"](#) van oktober 2023. In onze brief gaven we aan dat er bij loonindexeringen aansluiting gezocht kan worden bij de door het CPB 'berekende' stijging van de lonen (de geraamde loonontwikkeling), die in de door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebrachte septembercirculaire is gepubliceerd. Indien de werkelijke salariskostenstijging in het lopende begrotingsjaar (nu: 2023) afwijkt van de ramingen die in de begroting zijn verwerkt, kunnen de structurele effecten daarvan meegenomen worden in de salarisberekeningen van begroting voor het jaar T+2. Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde 'prijsindex nationale bestedingen' die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet opportuun. Eventuele knelpunten die ontstaan, omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.

4. Zienswijze op vast en variabel tarief

U vraagt ons een keuze te maken uit 3 scenario's voor het tarief:

1. Handhaven variabel tarief 2024
2. Hoger variabel tarief
3. Lager variabel tarief

Daarbij hebben we allereerst de vraag waarom de keuze voor loslaten van het variabel tarief geen deel uitmaakt van de scenario's. Dit zou een positief effect kunnen hebben op het toewerken naar schone grondstoffen en het voorkomen van bijplaatsingen en dumpingen van afval.

Verder is voor ons op dit moment niet mogelijk om zonder nadere onderbouwing een keuze te maken voor één van de scenario's. De voor- en nadelen per scenario zijn lastig tegen elkaar af te wegen. Onze suggestie zou zijn om dit in een tabel inzichtelijk te maken, waaruit blijkt wat het effect op het gebied van kosten en afvalstromen is in relatie tot de gevolgen voor de inwoners. We verzoeken de Avri dan ook dit verder uit te werken, zodat wij een onderbouwde keuze kunnen maken en verwachten van u dat de besluitvorming in uw bestuur pas plaatsvindt, nadat in ALLE raden hierover de besluitvorming heeft plaatsgevonden.

5. *Om een realistische, meetbare en concrete uitwerking toe te sturen van de acties die voortkomen uit het strategische koersplan.*

We zijn tevreden met de uitwerking van het strategische koersplan van Avri en erkennen dat de punten uit het document duidelijk terugkomen in de langetermijnvisie van de organisatie. Echter, we vinden dat het aantal acties en maatregelen in het koersplan zeer ambitieus is. Daarom vragen wij u om ons meer inzicht te geven in hoe Avri deze punten denkt te realiseren, inclusief de bijbehorende planning. En hierin duidelijk onderscheid te maken tussen de kerntaken inclusief transitie naar meer circulariteit en de extra taken die u daarnaast wilt gaan uitvoeren. Indien bij het inzichtelijk maken van de kosten blijkt dat niet-kerntaken een doorbelasting van kosten veroorzaken in de afvalstoffenheffing, dan dragen wij u op deze kosten terug te brengen naar de niet-kerntaken of deze niet-kerntaken te stoppen.

Historisch gezien heeft Avri altijd een hoog ambitieniveau gehad, wat prijzenswaardig is. Maar we hebben ook gezien dat projecten in het verleden zijn uitgesteld vanwege tijdgebrek voor uitvoering. Na het doornemen van het koersplan maken we ons zorgen dat dit opnieuw kan gebeuren, vooral bij complexe vraagstukken, met name op het gebied van organisatorische doelen.

We zouden graag een toelichting ontvangen over de algemene uitvoering van het koersplan tot 2030. Dit omvat hoe Avri van plan is om deze ambitieuze doelen te bereiken en hoe deze uitvoering in grote lijnen is gepland. We ontvangen deze uitwerking graag in het eerste kwartaal van 2024.

Slot

Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijzebrief. Wij wensen u veel succes bij het opstellen van de concept-Programmabegroting 2025 en zien deze met vertrouwen tegemoet. Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
De griffier,

De voorzitter,

D. van der Harst

G. van Grootheest