

Toelichting Algemene Plaatselijke Verordening Tiel 2025

Algemeen

Deze vernieuwde APV is niet alleen afgestemd op recente wet- en regelgeving, maar bevat ook specifieke wijzigingen ten opzichte van de vorige APV. De aanpassingen zijn gemaakt om beter in te spelen op de lokale behoeften van Tiel en om de gemeente in staat te stellen effectiever op te treden tegen ongewenste praktijken, zoals het reguleren van malafide ondernemersactiviteiten en het handhaven van de openbare orde. Door de toevoeging en aanpassing van verschillende artikelen sluit de APV nu beter aan bij de actuele inzichten en specifieke lokale context. Hierin vindt u een overzicht van de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de vorige APV.

Artikelsgewijs

Artikel 1:1 Definities

Definitie van 'gebouw' verwijst nu naar bijlage, onder A, van de Omgevingswet.

Artikel 1:4 Voorschriften en beperkingen

Artikel 1:4 voegt, conform het VNG-model, een derde lid toe: *"Dit artikel is niet van toepassing op een omgevingsvergunning."*

Artikel 1:5 Persoonlijk karakter van vergunning of ontheffing

Artikel 1:5 voegt, conform het VNG-model, het tweede lid toe: *"Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning."*

Artikel 1:6 Intrekking of wijziging van vergunning of ontheffing

Artikel 1:6 voegt, conform het VNG-model, het tweede lid toe: *"Het eerste lid is niet van toepassing op een omgevingsvergunning."*

Artikel 1:7 Termijnen

De term 'geldigheid' werd gebruikt in plaats van 'termijnen' voor vergunningen. Titel aangepast naar 'termijnen' in plaats van 'geldigheid'. Conform het VNG-model.

Artikel 2:9 Vertoningen op openbare plaatsen

Artikel 2:9 is toegevoegd om straatoptredens en gidswerk op openbare plaatsen te reguleren. Het stelt de burgemeester in staat om, in het belang van openbare orde, veiligheid, volksgezondheid, en milieu, bepaalde locaties en tijden te beperken of ontheffingen te verlenen. Hiermee kan de gemeente flexibel inspelen op omstandigheden zonder een algeheel verbod op dergelijke activiteiten. Dit artikel, gebaseerd op het model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

Artikel 2:10 Voorwerpen op, aan of boven de weg

Het nieuwe artikel 2:10 geeft enkele belangrijke verduidelijkingen en uitbreidingen:

1. Duidelijker formulering: Het artikel benadrukt dat de weg enkel gebruikt mag worden in overeenstemming met de publieke functie ervan.
2. Verruiming van de bevoegdheden: Het college kan nu, naast uitstallingen en reclameborden, ook regels stellen voor het plaatsen van bouwcontainers, om de openbare orde en leefomgeving te beschermen.
3. Specificatie van doorgangseisen: Voor de bruikbaarheid van de weg is nu een vrije doorgang van 3,50 meter en 4,20 meter hoogte specifiek vastgelegd voor rijbanen bestemd voor fietsers en gemotoriseerd verkeer.

Artikel 2:21 Voorzieningen voor verkeer en verlichting

In het nieuwe artikel 2:21 is een actualisatie doorgevoerd door in lid 2 de uitzonderingen te baseren op *hoofdstuk 10 van de Omgevingswet*, in plaats van de verwijzingen naar de *Waterstaatswet 1900*, de *Onteiningswet*, en de *Belemmeringenwet Privaatrecht*. Dit brengt de bepaling in lijn met de huidige wetgeving en vereenvoudigt het juridisch kader door gebruik te maken van de Omgevingswet als overkoepelende regelgeving voor deze situaties, conform het model van de VNG.

Artikel 2:24 Definities

In artikel 2:24 zijn activiteiten onder artikel 2:9 (optredens van straatartiesten) en artikel 2:39 (speelgelegenheden) specifiek uitgezonderd van de definitie van "evenementen." Dit betekent dat straatartiesten en speelgelegenheden niet onder de evenementenregels vallen, waardoor een gerichte aanpak voor deze activiteiten mogelijk is.

Artikel 2:25 Evenementenvergunning

In het nieuwe artikel 2:25 zijn er enkele tekstuele aanpassingen doorgevoerd om de leesbaarheid en duidelijkheid te verbeteren. De geluidsnormen zijn makkelijker gepresenteerd met een vereenvoudigde tabel.

Artikel 2:25d Indieningstermijnen en -vereisten

Het nieuwe artikel 2:25d voert een belangrijke wijziging door in de indieningstermijn voor evenementen van categorie a. In plaats van de eerdere termijn van 5 weken, moet een aanvraag nu 8 weken van tevoren worden ingediend. Dit geeft de gemeente meer tijd voor de beoordeling en de waarborging van de openbare orde en veiligheid. De overige indieningstermijnen voor categorie b en c evenementen blijven ongewijzigd.

Artikel 2:25f Betaald-voetbalwedstrijden

Artikel 2:25f richt zich specifiek op de regulering van betaald-voetbalwedstrijden binnen de gemeente Tiel, waarbij betaald-voetbalorganisaties betrokken zijn. Dit artikel stelt dat organisatoren van dergelijke wedstrijden – zoals de KNVB bij interlands en wedstrijden tussen betaald-voetbalorganisaties buiten de gemeente – een vergunning van de burgemeester moeten verkrijgen om een wedstrijd te organiseren.

Artikel 2:27 Definities

De uitbreiding van de definitie van "openbare inrichting" met termen zoals "take away," "afhaalzaken," en "bezorgbedrijven" in artikel 2:27 komt voort uit de behoefte om de APV

beter te laten aansluiten bij de huidige horecatrends en maatschappelijke ontwikkelingen. Met de groeiende populariteit van afhaal- en bezorgservices in de horeca, is het belangrijk om deze vormen van dienstverlening onder dezelfde regelgeving te laten vallen als traditionele horecabedrijven. Door deze toevoeging kan de gemeente nu ook toezicht houden op deze bedrijfstvormen met betrekking tot veiligheid, overlast, en gezondheid, wat bijdraagt aan een beter gereguleerde en veiligere omgeving voor de gemeenschap.

Artikel 2:29 Sluitingstijd

1. Aanpassing naar Omgevingswet: In plaats van de Wet milieubeheer, wordt nu de Omgevingswet genoemd in lid 11. Deze wijziging volgt op de invoering van de Omgevingswet, die verschillende milieuregelingen integreert en zo een modern kader biedt voor ruimtelijke ordening en milieu.
2. Lid 12 van het nieuwe artikel 2:29 bepaalt dat paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing is op de aanvraag om ontheffing van de sluitingstijden. Dit betekent dat als de burgemeester niet tijdig beslist op een ontheffingsaanvraag, er niet automatisch een goedkeuring tot stand komt. Deze bepaling voorkomt dus dat een ontheffing stilzwijgend wordt verleend door termijnoverschrijding, waardoor de burgemeester meer controle behoudt over het verlenen van ontheffingen die van invloed kunnen zijn op de openbare orde en veiligheid. Conform het VNG-model.

Artikel 2:31 Verboden gedragingen

In het nieuwe artikel 2:31 is een extra bepaling toegevoegd in lid c, waarin wordt vastgelegd dat het verboden is op een terras spijzen of dranken te verstrekken aan personen die geen gebruik maken van het terras. Deze aanvulling beoogt misbruik van terrasvoorzieningen te voorkomen door ervoor te zorgen dat deze alleen worden gebruikt door personen die daadwerkelijk plaatsnemen op het terras. Conform het VNG-model.

Artikel 2:34a Definities

In het nieuwe artikel 2:34a zijn de definities uitgebreid en verduidelijkt om consistentie met de Alcoholwet te waarborgen. Naast de bestaande termen zijn extra begrippen toegevoegd, zoals "sterke drank," "slijtersbedrijf," en "zwak-alcoholhoudende drank." Dit zorgt voor een breder en specifieker juridisch kader dat beter aansluit op de actuele wetgeving, waardoor alle termen in overeenstemming zijn met de definities in de Alcoholwet. Conform het VNG-model.

Afdeling 7

Afdeling 7 biedt regels voor toezicht op speelgelegenheden om openbare orde, veiligheid en leefbaarheid te waarborgen. Speelgelegenheden moeten een vergunning hebben van de burgemeester, behalve als ze onder landelijke of specifieke lokale regelgeving vallen. De vergunning kan worden geweigerd als de speelgelegenheid een negatieve invloed heeft op de buurt of in strijd is met het omgevingsplan. Hiermee kan de gemeente effectief toezicht houden en ongewenste situaties voorkomen. Conform het VNG-model.

Afdeling 8

De titelwijziging van *Afdeling 8* weerspiegelt een bredere focus in de regelgeving. Waar de oude titel zich beperkte tot overlast en baldadigheid, benadrukt de nieuwe titel een uitgebreide aanpak, die nu ook preventieve maatregelen omvat om overlast, gevaar en schade te voorkomen. Conform het VNG-model.

Artikel 2:51 en artikel 2:52 zijn gericht op het beheersen van overlast en het waarborgen van de toegankelijkheid van openbare ruimten door het reguleren van het neerzetten en gebruik van fietsen en bromfietsen. Conform het VNG-model.

1. Artikel 2:51 stelt dat het verboden is om een fiets of bromfiets tegen gevels, ramen, deuren of portieken te plaatsen, als dit de ingang verspert of indruist tegen de wens van de gebouwgebruiker. Dit beschermt tegen hinderlijke situaties en zorgt voor vrije toegang tot panden en portieken.
2. Artikel 2:52 regelt de toegang tot markten, kermissen en andere evenementen voor fietsers en bromfietzers. Dit artikel geeft de gemeente de bevoegdheid om specifieke gebieden en tijden aan te wijzen waar fietsen en bromfietsen verboden zijn om de doorstroom en veiligheid op drukke evenementen te waarborgen.

Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren

Artikel 2:60 regelt dat hinderlijke of schadelijke dieren in woonwijken beperkt kunnen worden om overlast en gezondheidsrisico's te voorkomen. Het verbod geldt na een waarschuwing van de burgemeester, en het college kan specifieke gebieden en regels instellen. In uitzonderingen kan ontheffing worden verleend, en bedrijven onder de Wet milieubeheer zijn uitgezonderd.

Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

Artikel 2:80 geeft de burgemeester de bevoegdheid om gebouwen of terreinen die voor het publiek toegankelijk zijn, geheel of gedeeltelijk te sluiten. Dit gebeurt ter bescherming van de openbare orde of om overlast en negatieve effecten op de leefomgeving te beperken. De burgemeester kan een sluitingsbesluit aanbrengen bij het gebouw en dit moet zichtbaar blijven zolang de sluiting geldt. Het is verboden om zonder toestemming een gesloten pand of terrein te betreden. De burgemeester kan de sluiting opheffen als voldoende garanties zijn dat de overtredingen zich niet zullen herhalen.

Artikel 5:6 Kampeermiddelen en andere voertuigen

De uitzonderingen op dit verbod zijn geactualiseerd; waar eerst het Provinciaal wegenreglement en de Wegenverordening Gelderland werden genoemd, wordt nu verwezen naar beperkingengebiedactiviteiten die vallen onder de provinciale omgevingsverordening. Conform het VNG-model.

Artikel 5:7 Reclamevoertuigen

In de nieuwe versie kan het college een ontheffing verlenen van dit verbod, zonder specifieke aanwijzing van wegen of weggedeelten zoals in de oude versie. Conform het VNG-model.

Artikel 5:22 Definitie

De verwijzing naar de Gemeentewet is gewijzigd van "artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h" naar "artikel 160, eerste lid, aanhef en onder g". Dit heeft te maken met een aanpassing in de Gemeentewet zelf, die de juiste bepaling voor markten en jaarmarkten specificeert. Conform het VNG-model.

Artikel 5:25 Ligplaats vaartuigen

In het nieuwe artikel is de verwijzing naar de Woningwet vervangen door het Besluit bouwwerken leefomgeving en andere specifieke Omgevingswet-regelingen. Dit sluit aan op de invoering van de Omgevingswet en de bijbehorende verordeningen, zoals de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening.

Afdeling 10. (vervallen)

De regeling voor kamerverhuurbedrijven in de APV is van rechtswege vervallen door de invoering van de Wet goed verhuurderschap. Deze wet voorziet in landelijke normen en regels voor het beheer van kamerverhuurbedrijven, waardoor afzonderlijke bepalingen in de APV niet langer noodzakelijk en geldig zijn. Gemeenten kunnen op basis van de Wet goed verhuurderschap hun eigen aanvullend beleid voeren en vergunningen vereisen, waarbij de APV-bepalingen automatisch hun geldigheid verliezen.