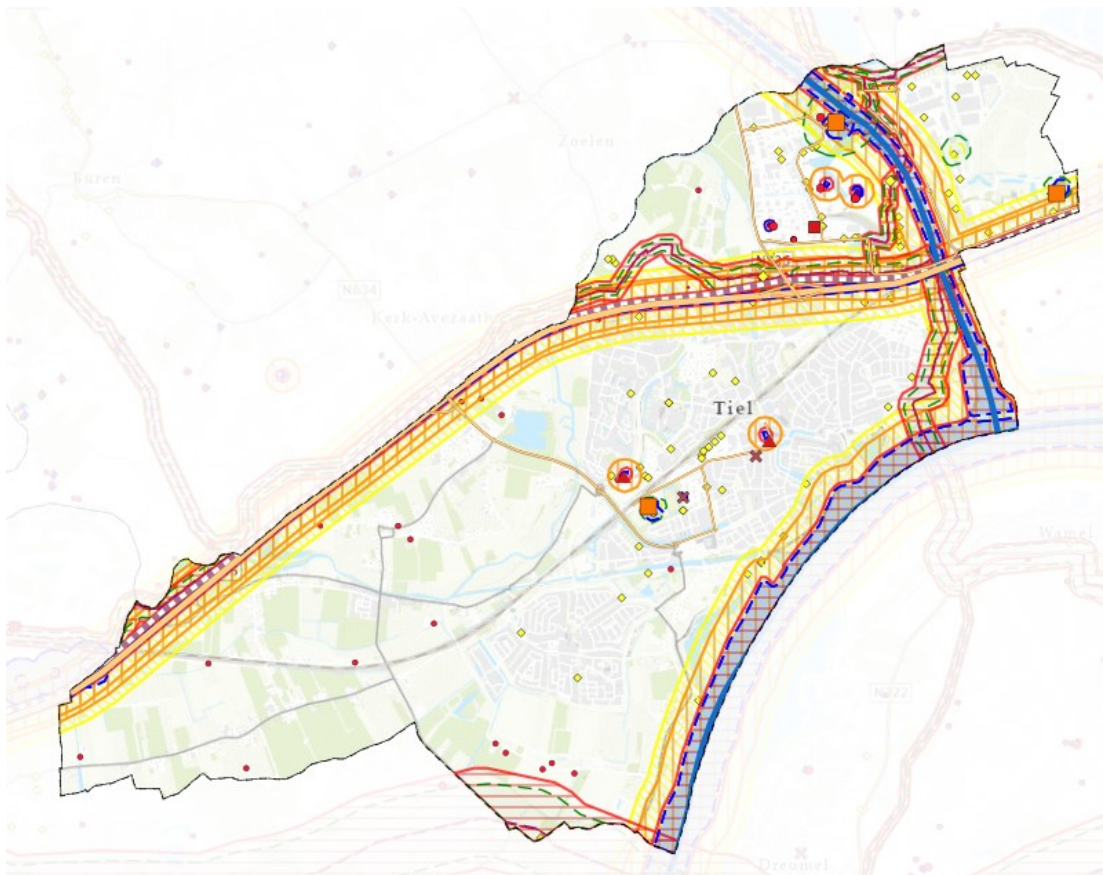


Beleidsvisie externe veiligheid Gemeente Tiel 2024



Documenttitel Beleidsvisie externe veiligheid
gemeente Tiel

Status Definitieve versie

Datum 24 april 2024

Opdrachtgever Gemeente Tiel

Auteur(s) B. de Hoop / H. Gorter / H. Tomassen
omgevingsdienst Rivierenland

Samenvatting

Externe veiligheid: waar gaat het over?

Externe veiligheid (EV) in deze beleidsvisie gaat over het beschermen van personen tegen de gevaren van een brand, explosie of gifwolk door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Dit heeft betrekking op alles wat te maken heeft met de veiligheid rondom opslag, productie, gebruik, vervoer van gevaarlijke stoffen.

Het bevoegd gezag kan binnen de kaders van de Omgevingswet en het omgevingsveiligheidsbeleid eigen afwegingen maken over de kwaliteit en bescherming van de fysieke leefomgeving. De wetgever stelt hieraan voor een deel harde voorwaarden of grenzen. De wet laat echter ook *bestuurlijke afwegingsruimte* aan het lokale bestuur. De voorliggende beleidsvisie geeft concreet invulling aan die bestuurlijke afwegingsruimte door middel van ambities.

Aanleiding en doel beleidsvisie externe veiligheid

De directe aanleiding voor het opstellen van deze beleidsvisie is de invoering van de Omgevingswet. Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat overheden bij hun plannen zo vroeg mogelijk kijken naar veiligheid. Bovendien moet de huidige visie van gemeente Tiel geactualiseerd worden. Een deel van de oude regels rondom externe veiligheid blijft bestaan onder de Omgevingswet. Daarnaast heeft de wetgever ook een aantal veranderingen doorgevoerd. Deze zijn beschreven in paragraaf 1.7 van de beleidsvisie.

De 'Beleidsvisie Externe Veiligheid gemeente Tiel' is opgesteld met als primair doel om een goede bouwsteen te hebben voor de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Daarnaast bevat de beleidsvisie een beoordelingskader om bepaalde taken door de gemeente en ODR (namens gemeente) sneller, uniformer en beter uit te kunnen voeren. Het gaat dan met name om de beoordeling van:

- omgevingsplanactiviteiten nabij activiteiten met EV-risico's;
- vergunningaanvragen en meldingen voor activiteiten met EV-risico's;
- vergunningaanvragen voor bouwen van activiteiten op korte afstand van specifieke activiteiten met EV-risico's.

Wijzigingen in EV-regelgeving

De belangrijkste verschillen in de regelgeving voor wat betreft externe veiligheid als gevolg van de Omgevingswet zijn:

1. Een andere benadering van het groepsrisico namelijk het model van "aandachtsgebieden" (zie § 1.8.1 van de beleidsvisie). De aandachtsgebieden zijn zichtbaar op de kaart (Atlas Leefomgeving) en zijn door iedereen te raadplegen;
2. Het beschermen van (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen of locaties (vormt een nieuwe categorie t.o.v. oude EV-regelgeving (zie § 1.8.2 van de beleidsvisie);
3. Het beschermen van mensen op (beperkt) kwetsbare locaties binnen attentiegebieden (zie § 1.8.3 van de beleidsvisie);
4. Het aanwijzen van voorschriftengebieden binnen brand- of explosieaandachtsgebieden (zie § 1.8.4 van de beleidsvisie);
5. De regels voor het toelaten van nieuwe meldingsplichtige milieubelastende activiteiten met veiligheidsafstanden, zoals nieuwe propaantanks, zijn aangescherpt (zie § 1.8.5 van de beleidsvisie);
6. Voor wat betreft het registreren van gegevens die relevant zijn vanuit EV, moeten in het "Register Externe Veiligheidsrisico's" (REV) meer en andere gegevens worden geregistreerd (zie § 1.8.6 van de beleidsvisie).

Hoe de gemeente daarmee om wil gaan, komt in hoofdstuk 2 van de beleidsvisie aan bod.

Ambities

Op grond van het voorafgaande heeft de gemeente samen met de ODR en de veiligheidsregio (VRGZ) een beleidsvisie opgesteld, waarin verschillende ambities worden geformuleerd. Met deze ambities wordt concreet invulling gegeven aan de bestuurlijke afwegingsruimte. Bestuurlijke afwegingsruimte biedt het bevoegd gezag (het decentrale bestuur) ruimte om regelgeving toe te spitsen op de lokale situatie en de lokale ambities.

1. Ambities voor bestaande situaties

Doel is om een goed en zorgvuldig extern veiligheidsbeleid te voeren voor bestaande risicovolle activiteiten en situaties in de Tiel. Het gaat hier om toezicht en handhaving, actualisering en intrekken van vergunningen, verzameling, registratie en ontsluiting van relevante gegevens en het communiceren met inwoners over aanwezige risico's.

De hier geformuleerde ambities voor *bestaande situaties* (activiteiten die er nu al zijn) zijn onder de nieuwe wetgeving niet anders dan onder de oude wetgeving. Een uitzondering geldt voor het verzamelen, registreren en ontsluiten van andere relevante gegevens over activiteiten met EV-risico's. Dit is een uitbreiding van een wettelijke taak, die door de ODR namens de gemeente wordt uitgevoerd (zie § 2.3 van de beleidsvisie).

2. Ambities voor nieuwe situaties

2.1 Organisatorische ambities

De organisatorische ambities voor *nieuwe situaties* geven aan hoe wij als gemeente willen handelen bij het toelaten van nieuwe (zeer/beperkt) kwetsbare objecten in de omgeving van aanwezige activiteiten met EV-risico's en het toelaten/uitbreiden van (nieuwe) activiteiten met EV-risico's. De gemeente verplicht zichzelf hier om in dat soort situaties altijd vroeg in overleg te gaan met de specialisten externe veiligheid van de veiligheidsregio en omgevingsdienst. Dit om tijdig de veiligheidsrisico's in beeld te hebben en die zorgvuldig in het proces van ruimtelijke afweging te kunnen betrekken. Daarnaast is vastgelegd in welke situaties het college of een verantwoordelijk wethouder in ieder geval actief worden betrokken.

2.2 Objectgerichte ambitie

De objectgerichte ambitie heeft betrekking op het aanwijzen van de transportroutes van en naar Gasdepot Tiel als EV-relevante transportroute (zie § 2.4.2 van de beleidsvisie).

2.3 Gebiedsgerichte ambities

De gemeente hanteert bij:

- het toelaten van nieuwe (zeer/beperkt) kwetsbare objecten in de omgeving van aanwezige activiteiten met externe veiligheidsrisico's, en
 - het toelaten of uitbreiden van (nieuwe) activiteiten met externe veiligheidsrisico's,
- de onderstaande beoordelingsprincipes en gebiedsgerichte ambities (zie § 2.4.3 van de beleidsvisie).

Binnen de *brand- en explosieaandachtsgebieden* geldt een maatwerkaanpak. Het gaat hierbij om het afwegen van beschermende maatregelen voor mensen die in dat gebied wonen, werken of recreëren. Bij het ontwerpen van gebouwen, het inrichten van de omgeving en/of het toelaten van (nieuwe of uitbreiding van bestaande) activiteiten met externe veiligheidsrisico's gelden de volgende opeenvolgende principes (maatregelen), die elkaar opvolgen als treden van een ladder:

Ambitie m.b.t. ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden / Nee, tenzij of Ja, mits		
a Organiseer participatie en communicatie over risico's!		✓
b Voorkom of beperk risico's!		✓
c Houd afstand t.o.v. risicobron!		✓
d Beperk omvang en dichtheid bevolking!		✓
e Schuilen en vluchten / zelfredzaamheid op orde?		✓
f Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid op orde?		✓
g Aanvullende gebouwmaatregelen zinvol?		✓

Binnen een *gifwolkaandachtsgebied en attentiegebied* gelden de volgende principes:

- Participatie en communicatie (over risico's) vanaf de initiatieffase tot en met de gebruiksfase.
- Ter bescherming van personen in een (zeer) (beperkt) kwetsbaar gebouw binnen een gifwolkaandachtsgebied en in een (kwetsbare) locatie binnen een attentiegebied wordt onderzocht in hoeverre gebouw(en) en omgeving voldoende mogelijkheden bieden om te schuilen en/of deze veilig te ontluchten.

In aanvulling op alle bovengenoemde principes gelden voor *nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten met (middelgrote of grote) externe veiligheidsrisico's* de volgende principes:

- De relevante contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} contour) moet zijn gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit plaatsvindt of binnen gronden van derden met de bestemming verkeer, groen en/of water. Indien deze contour vanwege de vergunde situatie hieraan niet voldoet, mag deze niet worden vergroot;
- Er is sprake van een gunstige aanvoerroute indien regelmatig aanvoer van brandbaar gas nodig is.

In de beleidsvisie worden voor de toepassing van de gebiedsgerichte ambities een viertal gebiedstypen onderscheiden. De gebieden die worden onderscheiden zijn:

- Woon- en kantoorgebieden: Dit zijn gebieden met veel restricties voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's.
- Landelijk gebied: Dit zijn gebieden met weinig restricties voor gebiedseigen activiteiten met externe veiligheidsrisico's.
- Bedrijventerreinen type A: Dit zijn gebieden met de minste restricties voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's, maar veel restricties voor (zeer) kwetsbare functies.
- Bedrijventerreinen type B: Dit zijn gebieden met veel restricties voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's, maar geen restricties voor (zeer) kwetsbare functies.

De ambities voor ontwikkelingen binnen deze gebieden zijn opgenomen in paragraaf 2.4.3 onder ambitie 9. tot en met 13. In onderstaande tabel zijn de gebiedsgerichte ambities overzichtelijk samengevat.

Ambities externe veiligheid t.a.v. woon-/kantoorgebieden, landelijk gebied en bedrijventerreinen								
Type Gebied	Type ontwikkeling							
	Nieuwe en uitbreiding van bestaande activiteiten met EV-risico's			Nieuwe (beperkt) kwetsbare functies				
	klein	middelgroot	BRZO	Zeet kwetsbare gebouwen	Kwetsbare gebouwen overig	Kwetsbare locaties	Beperkt kwetsbare gebouwen	Beperkt kwetsbare locaties
Brand- of explosieaandachtsgebieden	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Nee, tenzij	Ja, mits	Ja, mits	Ja, mits	Ja, mits
Gifvolkaandachtsgebieden *	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Ja, mits	Ja, mits	Ja, mits	Ja, mits	Ja, mits
Attentiegebieden **	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	Ja	Ja	Ja, mits	Ja	Ja, mits
Woon- en kantoorgebied	Nee, tenzij	Niet toegestaan	Niet toegestaan	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Landelijk gebied	Ja	Nee, tenzij	Niet toegestaan	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Bedrijventerrein type A	Ja	Ja, mits	Nee, tenzij	Niet toegestaan	Nee, tenzij	Nee, tenzij	Ja	Ja
Bedrijventerrein type B	Ja	Nee, tenzij	Niet toegestaan	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja

* Mogelijk worden in het kader van de Omgevingswet, ook nog gifvolkaandachtsgebieden aan weerszijden van deze transportroutes met een grootte van 300 of 1500 meter aangewezen.

** De attentiegebieden zijn nog niet in beeld, maar zijn over het algemeen groter dan de aandachtsgebieden.

Beleidsstandpunt "Aanwijzing voorschriftengebieden"

Gemeenten zijn verplicht om locaties met onbenutte bouw mogelijkheden voor *nieuwe zeer kwetsbare gebouwen* binnen een brand- of explosieaandachtsgebied als voorschriftengebied aan te wijzen (zie hoofdstuk 3 van de beleidsvisie). Daarom zullen deze locaties worden geïnventariseerd en op een (signalerings)kaart worden aangegeven. Na deze inventarisatie zal worden onderzocht of het mogelijk is:

- de brand- en explosieaandachtsgebieden zodanig te verkleinen dat de geïnventariseerde locaties niet meer liggen binnen deze aandachtsgebieden,
- de bebouwingsmogelijkheden voor een "zeer kwetsbaar gebouw" ongedaan te maken, of
- de geïnventariseerde locaties aan te wijzen als voorschriftengebied.

Voor *nieuwbouw van "(beperkt) kwetsbare gebouwen"* geldt geen verplichting tot aanwijzing van brand- of explosieaandachtsgebieden als voorschriftengebieden. De uitvoering van de extra bouwvoorschriften brengt hoge kosten met zich mee en deze voorschriften bieden niet altijd de gewenste bescherming. Om die reden zal ten aanzien van de bescherming van (beperkt) kwetsbare objecten terughoudend worden omgegaan met de aanwijzing van voorschriftengebieden. Dit betekent dat in de toekomst, in het kader van de vaststelling van het omgevingsplan, per situatie nut en noodzaak van de aanwijzing van een voorschriftengebied zal worden afgewogen.

Implementatie

Na vaststelling door de gemeenteraad van de Beleidsvisie EV, passen wij de uitgangspunten en ambities uit deze visie toe bij het vaststellen van omgevingsbesluiten en de vergunningverlening voor risicobedrijven. Dit doen we uiteraard naast het in acht nemen van de wettelijke regels.

In het kader van de Omgevingswet hebben we enkele nieuwe instrumenten tot onze beschikking waarmee de uitgangspunten en ambities uit deze visie kunnen worden geborgd. De belangrijkste instrumenten zijn:

- de omgevingsvisie;
- het omgevingsplan;
- en het programma.

In hoofdstuk 4 van de beleidsvisie is uitgewerkt hoe we om willen gaan met deze instrumenten.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
1.1	Externe veiligheid: waar gaat het over?	7
1.2	Afbakening visie externe veiligheid	7
1.3	Bestuurlijke afwegingsruimte	8
1.4	Aanleiding beleidsvisie	8
1.5	Doel van een beleidsvisie externe veiligheid	8
1.6	Ervaringen EV-beleid	9
1.7	Modernisering omgevingsveiligheid	9
1.8	Externe veiligheid in de Omgevingswet	10
2	Ambities gemeente Tiel	14
2.1	Inleiding	14
2.2	Bestuurlijke afwegingsruimte	14
2.3	Ambities voor bestaande situaties	15
2.4	Ambities voor nieuwe situaties	16
3	Aanwijzen van voorschriftengebieden	24
4	Implementatie van het externe veiligheidsbeleid	25
 Bijlagen:		
BIJLAGE 1:	Gehanteerde begrippen en afkortingen	26
BIJLAGE 2:	Activiteiten met externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente Tiel	30
BIJLAGE 3:	EV-signaleringskaart	35
BIJLAGE 4:	Begrenzing gebiedstypen	36
BIJLAGE 5:	Instrument Ruimtelijke Veiligheid	37

1 Inleiding

1.1 Externe veiligheid: waar gaat het over?

De gemeente Tiel wil een gezonde en veilige leefomgeving bieden voor haar inwoners. Gezondheid en veiligheid zijn dan ook belangrijke uitgangspunten bij nieuwe ontwikkelingen. Externe veiligheid (EV) in deze beleidsvisie gaat over het beschermen van personen tegen de gevaren van een brand, explosie of gifwolk door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Dit heeft betrekking op alles wat te maken heeft met de veiligheid rondom opslag, productie, gebruik, vervoer van gevaarlijke stoffen. Onder 'gevaarlijke stoffen' worden, brandbare, giftige en/of explosieve stoffen verstaan, zoals bijvoorbeeld ammoniak, LPG en vuurwerk. Vervoer van dergelijke stoffen vindt plaats door buisleidingen en via weg, spoor en water. Opslag van gevaarlijke stoffen vindt plaats bij en in bedrijven, maar soms ook op particuliere terreinen (denk aan propaantanks bij particulieren in het buitengebied).

Het EV-aspect speelt een rol bij het voldoende beschermen van inwoners tegen brand, explosie of gifwolk met gevaarlijke stoffen. Dit heeft consequenties voor het toelaten van nieuwe kwetsbare functies nabij risicovolle activiteiten én het toelaten of uitbreiden van risicovolle activiteiten. Een samenleving is nooit zonder risico's en 'totale veiligheid' kan de overheid niet garanderen. De regelgeving rondom externe veiligheid is er echter wel op gericht om:

1. een gebied zodanig in te richten dat de mensen die er verblijven voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of gifwolk door een calamiteit met gevaarlijke stoffen;
2. de bestaande en resterende risico's zoveel mogelijk te beheersen;
3. relevante gegevens over EV-risico's beter en completer in beeld te hebben.

Het beleid is deels gebaseerd op de kernwaarden in het document "Kernwaarden Veiligheidsregio's" (IFV) en het "Instrument Ruimtelijke Veiligheid 2021" van de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (VRGZ)¹. De beoordelingsprincipes volgen elkaar als treden van een ladder op: is voorkomen/beperken van de risico's niet mogelijk, dan is het belangrijk de afstand tot de bron te vergroten. Is dat niet mogelijk, dan is een gebied of gebouw zodanig ingericht dat het bescherming biedt. Vervolgens is van belang om te kijken naar de benodigde communicatie om mensen zelfredzaam te maken en handelingsperspectieven te bieden.

1.2 Afbakening visie externe veiligheid

De beleidsvisie beperkt zich tot risico's vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen. Dit betekent dat risico's welke samenhangen met mast- en wiekbreek bij windturbines, overstromingen en natuurbranden niet in deze visie worden meegenomen. Hoewel een windturbinepark in het kader van de Omgevingswet is aangewezen als activiteit met externe veiligheidsrisico's, is deze activiteit niet meegenomen in de beleidsvisie Externe veiligheid Tiel. Gelet op de normstelling in de regelgeving en de bepalingen in het Handboek Omgevingsveiligheid is een zorgvuldige afweging van risico's voldoende geborgd.

¹ De VRGZ heeft in 2015, samen met ruimtelijke ordenaars van gemeenten en met ketenpartners, een instrument ontwikkeld waarmee de VRGZ het bevoegd gezag in een vroeg stadium multidisciplinair kan adviseren bij ruimtelijke ontwikkelingen: het Instrument Ruimtelijke Veiligheid (IRV). Onder bijlage 5. is een beschrijving van het Instrument Ruimtelijke Veiligheid opgenomen.

1.3 Bestuurlijke afwegingsruimte

Het bevoegd gezag kan binnen de kaders van de Omgevingswet en het omgevingsveiligheidsbeleid eigen afwegingen maken over de kwaliteit en bescherming van de fysieke leefomgeving. De wetgever stelt hieraan voor een deel harde voorwaarden of grenzen. De wet laat echter ook bestuurlijke afwegingsruimte aan het lokale bestuur. De voorliggende beleidsvisie geeft concreet invulling aan die bestuurlijke afwegingsruimte door middel van ambities, namelijk:

- Gebiedsgerichte ambities met betrekking tot het al dan niet toestaan van bepaalde risicovolle activiteiten en (zeer) (beperkt) kwetsbare objecten;
- Een objectgerichte ambitie welke betrekking heeft op het aanwijzen van de transportroutes van en naar Gasdepot Tiel als EV-relevante transportroute;
- Organisatorische (ambities waarin afspraken zijn vastgelegd over wie wanneer bij de behandeling van een EV-relevant initiatief moet worden betrokken).

De ambities in de visie zijn naast de wettelijke regels met name van toepassing bij het vaststellen van omgevingsbesluiten en de vergunningverlening voor risicobedrijven.

1.4 Aanleiding beleidsvisie

De directe aanleiding voor het opstellen van deze beleidsvisie is de invoering van de Omgevingswet. Een van de uitgangspunten van de Omgevingswet is dat overheden bij hun plannen zo vroeg mogelijk kijken naar veiligheid. Zo kunnen zij een brand, ramp of crisis voorkomen of de gevolgen ervan beperken. Externe veiligheid (EV) krijgt daarom een belangrijke plaats in de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Daarnaast beschikt de gemeente Tiel over een Milieuvisie, waarin ambities voor externe veiligheid zijn opgenomen, maar de looptijd hiervan (2010 – 2020) is inmiddels verstreken. Geconstateerd is dat de ambitieniveaus voor de verschillende gebiedstypen niet altijd realistisch zijn. Daarnaast sluiten enkele criteria niet meer aan bij het nieuwe omgevingsveiligheidsbeleid op grond van de Omgevingswet. Er is dus aanleiding om de ambities te actualiseren. In het kader van de Omgevingswet wordt uiteindelijk een integrale omgevingsvisie opgesteld, waarin het aspect externe veiligheid een onderdeel zal zijn.

Ter voorbereiding van het opstellen van de beleidsvisie:

- is (opnieuw) gekeken naar de risicobronnen die binnen de gemeente aanwezig zijn (zie ook bijlage 2);
- zijn bij het formuleren van de ambities op het gebied van externe veiligheid de ervaringen met het toepassen van de ambities in de huidige beleidsvisie van de gemeente Tiel meegenomen (zie hieronder bij paragraaf 1.6);
- is geanticipeerd op de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid (zie paragraaf 1.7);
- is rekening gehouden met de relevante wijzigingen in de EV-regelgeving (zie paragraaf 1.8).

1.5 Doel van een beleidsvisie externe veiligheid

De 'Beleidsvisie Externe Veiligheid Tiel' is opgesteld met als primair doel om een goede bouwsteen te hebben voor de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Daarnaast bevat de beleidsvisie een beoordelingskader om bepaalde taken door de gemeente en ODR (namens gemeente) sneller, uniformer en beter uit te kunnen voeren dan zonder een dergelijk kader. Hiermee worden ad hoc besluiten zo veel mogelijk voorkomen. Het gaat dan met name om de beoordeling van:

- initiatieven voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten nabij activiteiten met EV-risico's;
- vergunningaanvragen en meldingen voor activiteiten met EV-risico's;

- vergunningaanvragen voor bouwen van activiteiten op korte afstand van specifieke activiteiten met EV-risico's.

1.6 Ervaringen EV-beleid

In gemeente Tiel is al meerdere jaren met een beleidsvisie externe veiligheid gewerkt. Hieruit is gebleken dat:

1. er geen invulling hoeft te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico, terwijl dat wel een wettelijke verplichting kan zijn.
2. het niet duidelijk is hoe omgegaan moet worden met ontwikkelingen met het toelaten van “zeer kwetsbare gebouwen” binnen de verschillende gebiedstypen;
3. het niet altijd duidelijk is hoe omgegaan moet worden met ontwikkelingen met het toelaten van “milieubelastende activiteiten met EV-risico's” binnen de verschillende gebiedstypen;
4. een ambitie ontbreekt voor de aanpak/werkwijze bij het toelaten en/of uitbreiden van activiteiten met EV-risico's, waarbij de gemeente niet het bevoegd gezag is;
5. het niet duidelijk is hoe omgegaan moet worden met het toelaten van buitenlocaties/attentiegebieden;
6. In bepaalde gebiedstypen nieuwe woningen of voorzieningen zijn uitgesloten binnen invloedsgebieden EV. Dit is niet werkbaar, omdat het hele gebied van gemeente Tiel binnen het invloedsgebied van de Betuweroute (4 km aan weerszijde van het spoor) ligt. Op grond van de op 1 januari 2024 in werking getreden Omgevingswet is dit invloedsgebied komen te vervallen en vervangen door een explosieaandachtsgebied van 200 meter, aan weerszijden van het spoor. Mogelijk worden in het kader van de Omgevingswet, ook nog gifwolkaandachtsgebieden aan weerszijden van deze transportroute met een grootte van 300 of 1500 meter aangewezen.

Door het ontbreken van richtinggevende ambities zijn in enkele situaties ad-hoc-beslissingen genomen om kwetsbare functies nabij risicobronnen (onder voorwaarden) toe te staan. Een EV-beleid met meer concrete ambities had meer richting kunnen geven aan de besluitvorming.

1.7 Modernisering omgevingsveiligheid

Landelijke ervaringen met het externe veiligheidsbeleid zijn aanleiding geweest voor accentverschuivingen, die verwerkt zijn in de Omgevingswet. Eén van de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige fysieke leefomgeving.



Figuur 1. Integrale beschouwing leefomgeving

De Omgevingswet gaat over het zoeken van de balans tussen aspecten in de leefomgeving (zoals omgevingsveiligheid) en andere belangen en belanghebbenden (zoals inwoners en initiatiefnemers). Het bevoegd gezag bepaalt volgens de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna BKL) of en wanneer mensen voldoende zijn beschermd tegen de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit wordt gerealiseerd door een gebied zo in te richten dat de mensen die er verblijven voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of gifwolk door een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het veilig inrichten en gebruiken van de leefomgeving is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van publieke en private partijen en niet enkel een taak van de overheid.

In de omgevingsvisie geeft het bevoegd gezag een integrale langetermijnvisie (10-15 jaar) op noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen binnen haar grondgebied met de omgevingskwaliteit die daarbij gewenst is. Externe Veiligheid (EV) is een relevant aspect van de gewenste leefomgevingskwaliteit. Het is daarom van belang dat het bevoegd gezag een keuze maakt over het gewenste beschermingsniveau in relatie tot de gevaren van een brand, explosie of gifwolk.

In het omgevingsplan vindt een evenwichtige toedeling van functies aan locaties plaats. Daarnaast worden hierin de beschermingsdoelstellingen verder uitgewerkt. Het bevoegd gezag heeft hierbij de bestuurlijke afwegingsruimte om regels toe te spitsen op de lokale situatie en de lokale ambities. De beschermingsdoelstellingen worden in het omgevingsplan geformuleerd aan de hand van planregels. Hierbij kan gedacht worden aan regels over de te bereiken doelen, omgevingswaarden, open of gesloten normen en beoordelingsregels.

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Vanaf dat moment is de toepassing van het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid juridisch verplicht.

1.8 Externe veiligheid in de Omgevingswet

In deze paragraaf worden de belangrijkste wijzigingen in de externe veiligheid regelgeving ten gevolge van de Omgevingswet behandeld. Achtereenvolgens komen aan de orde: de aandachtsgebieden, het beschermen van zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties, het aanwijzen van voorschriftgebieden en de aanscherping van de regels voor het toelaten van milieubelastende activiteiten. Hoe de gemeente daarmee om wil gaan, komt in hoofdstuk 2 “Ambities” aan bod.

1.8.1 Aandachtsgebieden in plaats van groepsrisico

Onder de oude wetgeving werd het ‘groepsrisico’ gehanteerd als instrument om risico’s in beeld te brengen rondom activiteiten met gevaarlijke stoffen. Dit groepsrisico werd als een technisch en abstract begrip ervaren en was moeilijk uit te leggen aan bestuurders en burgers. Daarom is onder de Omgevingswet besloten hiervoor een toegankelijker en begrijpelijker model te ontwikkelen: de aandachtsgebieden. In de wet worden drie soorten aandachtsgebieden onderscheiden. Deze aandachtsgebieden vormen samen ‘schillen’ met verschillende afstanden tot de risicobron:

- De binnenste schil is het brandaandachtsgebied, omdat het effect van een brand vaak minder ver reikt dan de effecten van een explosie of gifwolk. Bij hogedruk aardgasleidingen is het brandaandachtsgebied echter relatief groot en gelden geen andere aandachtsgebieden;
- Daaromheen ligt het explosieaandachtsgebied;
- De buitenste schil is het gifwolkaandachtsgebied.

Dit zijn de gebieden rondom een activiteit met EV-risico’s waarin mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Aandachtsgebieden:



Figuur 2. Aandachtsgebieden voor brand, explosie en gifwolk

De aandachtsgebieden maken inzichtelijk in welk gebied zich bij een incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Het gaat hier om het resterend risico van risicovolle activiteit. Binnen het aandachtsgebied moet worden nagedacht over het ontwerpen van een veilige omgeving. Deze aandachtsgebieden zijn in een aantal gevallen kleiner (zie bijlage 2) dan "invloedsgebieden", waarbinnen op grond van de oude EV-regelgeving een verantwoording van het groepsrisico moet plaatsvinden bij het toelaten van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten. In hoofdstuk 2 is uitgewerkt hoe de gemeente in de toekomst met ontwikkelingen binnen de aandachtsgebieden om wil gaan.

In bijlagen 2 en 3 en op de online EV-signaleringskaart is aangegeven welke risicobronnen relevant zijn en welke externe veiligheidszones van toepassing zijn op grond van de oude en nieuwe regelgeving. Daarnaast zijn daar de belangrijkste consequenties van de nieuwe regelgeving en van de nieuwe ambities van deze beleidsvisie beschreven. De online EV-signaleringskaart is vooralsnog niet openbaar en uitsluitend toegankelijk voor medewerkers van de gemeente Tiel, omgevingsdienst en veiligheidsregio. Een groot deel van de kaartbeelden in de online EV-signaleringskaart is voor eenieder te raadplegen via <https://www.risicokaart.nl/kaarten/openbare-risicokaart>.

Opgemerkt wordt dat bepaalde zaken in het nieuwe omgevingsveiligheidsbeleid vrijwel ongewijzigd zijn gebleven. Dit betreft onder meer de wettelijke norm voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} /jaar). Deze norm geldt ter plaatse van (zeer) kwetsbare gebouwen/locaties als grenswaarde en moet zodoende in acht moet worden genomen. Ter plaatse van beperkt kwetsbare gebouwen en locaties geldt deze norm als richtwaarde of standaardwaarde.

1.8.2 Het beschermen van (zeer) kwetsbare en beperkt kwetsbare gebouwen of locaties

De te beschermen personen kunnen zich volgens de definities uit het BKL bevinden in zeer kwetsbare gebouwen of (beperkt) kwetsbare gebouwen/locaties. De indeling in kwetsbaarheid wordt met name bepaald door de mate van zelfredzaamheid van de personen. Waar in de gemeente welke gebouwen zijn toegestaan kan worden vastgelegd in bestemmingsplannen of het omgevingsplan.

De zeer kwetsbare gebouwen vormen in het omgevingsveiligheidsbeleid een nieuwe categorie ten opzichte van de oude EV-regelgeving. Het gaat hierbij om gebouwen waar groepen personen verblijven met een beperkte zelfredzaamheid, zoals minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten. Zeer kwetsbare gebouwen zijn bijvoorbeeld basisscholen, ziekenhuizen of kinderdagverblijven.

Een zeer kwetsbaar gebouw is een gebouw met een van de volgende gebruiksfuncties, alleen voor zover het gaat om die gebruiksfunctie en nevengebruiksfuncties daarvan:

- a. een woonfunctie voor 24-uurszorg;
- b. een bijeenkomstfunctie:
 - 1°. voor kinderopvang; of
 - 2°. voor dagverblijf van personen met een lichamelijke of geestelijke beperking;
- c. een cel functie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;
- d. een gezondheidszorgfunctie met bedgebed; of
- e. een onderwijsfunctie:
 - 1°. voor basisonderwijs; of
 - 2°. voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking.

Figuur 3. Definitie Zeer kwetsbare gebouwen volgens Besluit kwaliteit leefomgeving

1.8.3 Het beschermen van mensen op (beperkt) kwetsbare locaties binnen attentiegebieden

In de Omgevingswet ontbreekt een afwegingskader voor mogelijke maatregelen om de veiligheid voor mensen op buitenlocaties te verhogen, zowel voor kleine als grote incidenten met gevaarlijke stoffen. Mensen op buitenlocaties, bijvoorbeeld op campings, sportvelden en evenemententerreinen, zijn niet beschermd door een gebouw en worden daarom blootgesteld aan meer warmtestraling, overdruk en hogere concentraties giftige stoffen. Bovendien kunnen mensen, door de mogelijke afwezigheid van bebouwing, ook buiten de aandachtsgebieden onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van brand, explosie en/of een gifwolk. In veel gevallen kunnen zij zich niet in veiligheid brengen. Aandachtsgebieden zijn meestal te klein om het gesprek over voldoende bescherming of risicoacceptatie voor mensen op locaties buiten op gang te brengen, terwijl de Omgevingswet wel vereist rekening te houden met relevante aspecten van branden, rampen en crises op kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties. Om inzichtelijk te maken in welk gebied zich bij een incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor mensen op buitenlocaties kunnen voordoen is in de handreiking “Omgevingsveiligheid Mensen op Buitenlocaties” het begrip attentiegebieden geïntroduceerd. Binnen deze gebieden kunnen zich bij een incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor mensen op buitenlocaties voordoen. Ook kan in specifieke situaties hulpverlening niet plaatsvinden binnen dit gebied, omdat de warmtestraling daar te hoog voor is. Binnen een attentiegebied moeten mensen die zich in de buitenlucht bevinden snel in staat zijn te vluchten of te schuilen. Daarom wordt door veiligheidsregio's geadviseerd om ambities voor het toelaten van kwetsbare locaties binnen attentiegebieden in visies, programma's en plannen op te nemen. Bij het toelaten van nieuwe (beperkt) kwetsbare locaties binnen attentiegebieden moeten dan extra maatregelen overwogen worden. De ambities voor het toelaten van buitenlocaties binnen attentie- brand-, explosie en gifwolkaandachtsgebieden zijn in § 2.4.3 “ambities voor nieuwe situaties” uitgewerkt.

1.8.4 Het aanwijzen van voorschriftengebieden

Alleen voor locaties voor nieuwe “zeer kwetsbare gebouwen” gelegen binnen een brand- of explosieaandachtsgebied geldt dat deze verplicht als voorschriftengebied moeten worden aangewezen. Daarnaast kan de gemeente ervoor kiezen om in een omgevingsplan een brand- en/of explosieaandachtsgebied aan te wijzen als brand- en/of explosievoorschriftengebied. In zo'n voorschriftengebied gelden op grond van het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna BBL) dan extra bouwvoorschriften (of gelijkwaardige maatregelen) gericht op bescherming tegen een brand en/of explosie. Deze voorschriften gelden echter alleen bij nieuwbouw! De gemeente kan er ook voor kiezen om een kleiner of geen brand- of explosievoorschriftengebied aan te wijzen. Een

gifwolkaandachtsgebied daarentegen kan niet worden aangewezen als voorschriftengebied. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt overigens wel voor alle nieuwbouw dat een mechanisch ventilatiesysteem centraal afschakelbaar moet zijn. Het beleid ten aanzien van het aanwijzen van voorschriftengebieden is uitgewerkt in hoofdstuk 3 van deze visie.

1.8.5 Aanscherping regels voor toelaten milieubelastende activiteit met EV-risico's

De regels voor het toelaten van nieuwe meldingsplichtige milieubelastende activiteiten met veiligheidsafstanden, zoals nieuwe propaantanks, zijn aangescherpt. De hoofdregel is dat de veiligheidsafstand blijft binnen de begrenzing, waarbinnen de activiteit wordt verricht. Over het algemeen betreft dit het perceel waarop de onderneming is gevestigd. Van deze hoofdregel kan relatief eenvoudig worden afgeweken als voldaan wordt aan (één van de) voorwaarden die genoemd zijn in het Besluit Activiteiten Leefomgeving.

1.8.6 Register Externe Veiligheidsrisico's

Onder de Omgevingswet gebeurt het verzamelen en beheren van gegevens over externe veiligheidsrisico's met het Register Externe Veiligheidsrisico's door de ODR. Eenieder kan de informatie uit het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) bekijken op een kaart via de Atlas Leefomgeving. Zo kan een beeld worden verkregen van de risico's in een betreffende leefomgeving. Het register is ook van belang voor het bevoegd gezag, die de informatie gebruikt in de besluitvorming over omgevingsvergunningen en omgevingsplannen.

2 Ambities gemeente Tiel

2.1 Inleiding

Om in een vroeg stadium helder te krijgen wat op het gebied van externe veiligheid wettelijk moet en waar afwegingsruimte zit, is deze beleidsvisie externe veiligheid opgesteld. Bij het toelaten van nieuwe kwetsbare functies nabij risicovolle activiteiten én het toelaten of uitbreiden van risicovolle activiteiten zijn de wettelijke regels van toepassing en daarnaast ook de ambities die in dit hoofdstuk zijn uitgewerkt.

In onderstaande ambities is onderscheid gemaakt in ambities voor bestaande situaties (§ 2.3) en ambities voor nieuwe situaties (§ 2.4). Daarnaast is het gewenst om per te onderscheiden gebiedstype ambities te hanteren, deze zijn uitgewerkt in § 2.4.3.

De ambities hebben in veel gevallen betrekking op (de omgeving van) activiteiten met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in de bijlagen VII tot en met X van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna BKL) en vuurwerkverkooppunten.

Daarnaast kan deze visie, voor wat betreft het aspect externe veiligheid, worden gebruikt als input c.q. inspiratiedocument voor de Omgevingsvisie, Programma en/of Omgevingsplan.

2.2 Bestuurlijke afwegingsruimte

De Omgevingswet en het gemoderniseerde omgevingsveiligheidsbeleid bieden ruimte voor het bevoegd gezag om binnen kaders eigen afwegingen te maken over de kwaliteit en bescherming van de fysieke leefomgeving. Bestuurlijke afwegingsruimte biedt het bevoegd gezag (het decentrale bestuur) ruimte om regelgeving toe te spitsen op de lokale situatie en de lokale ambities.

In deze EV-visie is daaraan voor bestaande situaties invulling aangegeven door het opnemen van:

- Een ambitie om onderzoek uit te voeren naar mogelijke maatregelen voor een betere bescherming van (groepen verminderd zelfredzame) personen rond (specifieke) bestaande risicovolle activiteiten (zie ambitie 1);
- Een ambitie voor het z.s.m. aanpassen van vergunningen en ruimtelijke besluiten bij beëindiging van een risicovolle activiteit (zie ambitie 2);
- Een ambitie op basis waarvan wordt geborgd dat een vergunning voor een risicovolle activiteit actueel is en voldoet aan de best bestaande technieken (zie ambitie 3);
- Een ambitie op basis waarvan een adequaat toezicht op risicovolle activiteiten is geborgd (zie ambitie 4);
- Een ambitie op basis waarvan een adequate verzameling, registratie en ontsluiting van relevante EV-gegevens is geborgd (zie ambitie 5).

Voor nieuwe situaties is aan de bestuurlijke afwegingsruimte in deze EV-visie invulling gegeven door het opnemen van:

- Beoordelingsprincipes bij het toelaten of uitbreiden van milieubelastende activiteiten met EV-risico's (zie ambities 9 en 11);
- Beoordelingsprincipes bij het toelaten van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties binnen aandachtsgebieden (zie ambitie 9 en 10);
- Beoordelingsprincipes bij het toelaten van nieuwe (beperkt) kwetsbare locaties binnen (grote) attentiegebieden (zie ambitie 10);
- Gebiedsgerichte ambities met veel/weinig restricties (ja, ja-mits, nee-tenzij, nee) voor nieuwe risico-veroorzakende en risico-ontvangende activiteiten (zie ambitie 13);
- Dichthedenbeleid bij het toelaten van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties binnen (delen van) aandachtsgebieden (zie ambitie 9.d.);
- Organisatorische ambities voor de uitvoering van EV-taken (zie ambitie 1 t/m 6);
- Uitgangspunten voor aanwijzing van (bouw)voorschriftengebieden in het omgevingsplan (zie hoofdstuk 3).

2.3 Ambities voor bestaande situaties

De gemeente hanteert de onderstaande ambities bij bestaande situaties van activiteiten met externe veiligheidsrisico's.

1. *Ambitie t.a.v. omgang met bestaande activiteiten met externe veiligheidsrisico's*
Bestaande activiteiten met externe veiligheidsrisico's worden geaccepteerd, maar in bepaalde situaties wordt gestreefd naar het reduceren van relevante risico's. Dit geldt in ieder geval voor situaties, waarbij personen in zeer kwetsbare gebouwen of een groot aantal personen in kwetsbare gebouwen/locaties binnen het meest relevante deel van een brand- of een explosieaandachtsgebied onvoldoende zijn beschermd. De gemeente laat onderzoeken waar deze situatie aan de orde is, en welke zinvolle maatregelen mogelijk en haalbaar zijn. Ter voorkoming of beperking van veiligheidsrisico's wordt de volgende rangorde van maatregelen worden aangehouden:
 - het toepassen van bronmaatregelen,
 - het toepassen van omgevingsmaatregelen (maatregelen in het overdrachtsgebied) en/of,
 - het organiseren van aanvullende risicocommunicatie.
2. *Ambitie t.a.v. handelwijze bij beëindiging van een activiteit met externe veiligheidsrisico's*
Bij beëindiging van een activiteit met externe veiligheidsrisico's, waarbij niet wordt voldaan aan de ambities voor nieuwe situaties, zal de relevante vergunning en het relevante bestemmings-c.q. omgevingsplan zo spoedig mogelijk worden aangepast zodat die activiteiten daarna daar niet meer kunnen plaatsvinden.
3. *Ambitie t.a.v. de borging van de kwaliteit van een vergunning voor een activiteit met EV-risico's*
Een vergunning voor een activiteit met externe veiligheidsrisico's, die niet actueel is, wordt zo spoedig mogelijk geactualiseerd.
4. *Ambitie t.a.v. de kwaliteit van het toezicht op activiteiten met EV-risico's*
De gemeente zorgt voor adequaat toezicht op activiteiten met externe veiligheidsrisico's.
Toelichting
De gemeente Tiel is als bevoegd gezag in het kader van de Wabo c.q. de Omgevingswet verantwoordelijk. Omgevingsdienst Rivierenland voert het daadwerkelijke toezicht op de naleving van de regels uit.
5. *Ambitie t.a.v. adequate gegevensverzameling externe veiligheidsrisico's*

De gemeente zorgt voor een adequate verzameling, registratie en ontsluiting van alle relevante gegevens over activiteiten met externe veiligheidsrisico's (waarbij de gemeente het bevoegd gezag is conform de bepalingen in hoofdstuk 11 van het Besluit kwaliteit leefomgeving) door deze taken uit te besteden aan Omgevingsdienst Rivierenland. Nadat de landelijke aanpak voor registratie van de kwetsbaarheid van gebouwen en locaties bekend is, zal de gemeente bepalen door wie en hoe deze gemeentelijke taak zal worden uitgevoerd.

6. *Ambitie t.a.v. voorlichting en communicatie inwoners Tiel*

Aan de inwoners van de gemeente Tiel wordt door de gemeente bekend gemaakt waar zij informatie kunnen vinden over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn bij een calamiteit.

2.4 Ambities voor nieuwe situaties

2.4.1 Organisatorische ambities

De gemeente hanteert bij:

- het toelaten van nieuwe (zeer/beperkt) kwetsbare objecten in de omgeving van aanwezige activiteiten met externe veiligheidsrisico's, en
- het toelaten of uitbreiden van (nieuwe) activiteiten met externe veiligheidsrisico's, de onderstaande organisatorische ambities (1 tot en met 6).

1. *EV-risico's vanaf initiatieffase meenemen in ruimtelijk ordeningsproces*

In samenwerking met de veiligheidsregio, omgevingsdienst en overige partners draagt de gemeente zorg voor een ruimtelijk ordeningsproces waarin veiligheidsrisico's vroegtijdig, vanaf de eerste initiatieven, worden onderkend en meegewogen bij de inrichting en het gebruik van de ruimte (en de bouwwerken daarbinnen).

2. *Ambitie t.a.v. omgang met vergelijkbare risicovolle activiteiten*

Een activiteit met externe veiligheidsrisico's, die volgens de Omgevingswet genoemde activiteiten (zie bijlagen VII tot en met X van het BKL) niet als zodanig is aangewezen, wordt op een gelijke wijze behandeld als een activiteit, die volgens de Omgevingswet wel als zodanig is aangewezen. Vergelijkbare risicovolle activiteiten zijn bijvoorbeeld: het langdurig (> 24 uur) parkeren van tankwagens met gevaarlijke stoffen, buurtbatterijen, vuurwerkverkooppunten en routes voor het frequent vervoer van gevaarlijke stoffen (met name brandbare gassen).

3. *EV-specialisten/adviseurs vanaf initiatieffase betrekken bij EV-relevante ruimtelijke besluiten*

Specialisten/adviseurs Externe Veiligheid (van Omgevingsdienst Rivierenland en Veiligheidsregio Gelderland-Zuid) worden vanaf de initiatieffase betrokken bij een ruimtelijk besluit voor een plangebied dat ligt binnen een EV-relevante zone die op de online EV-signaleringskaart is aangegeven.

Toelichting 3.

EV-relevante zones zijn in ieder geval:

- PR-contouren en veiligheidszones van activiteiten met EV-risico's,
- aangewezen en nog aan te wijzen aandachtsgebieden,
- 200 m zones van EV-relevante transportroutes,
- relevante attentiegebieden, en
- reserverings- en zoekgebieden voor nieuwe buisleidingen.

4. *EV-specialisten/adviseurs vanaf initiatieffase betrekken bij nieuwe activiteit met EV-risico's*

Specialisten Externe Veiligheid (van de Omgevingsdienst Rivierenland en zo nodig de Veiligheidsregio) worden vanaf de initiatieffase betrokken bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit op grond waarvan een nieuwe activiteit met externe veiligheidsrisico's wordt toegelaten.

5. *Omgang met activiteiten met EV-risico's waarbij Tiel niet bevoegd gezag is*
Bij het toelaten van activiteiten met EV-risico's, waarbij de gemeente niet het bevoegd gezag is (zoals het verhogen van risicoplafonds voor het vervoer gevaarlijke stoffen over een spoor, weg of water of de vergunningverlening voor een Seveso-bedrijf), zal de gemeente in een vroeg stadium in overleg treden met het betreffende bevoegde gezag. De gemeente zal in goed overleg invloed uitoefenen en belangen afwegen.
6. *Wanneer college of verantwoordelijk wethouder in ieder geval actief bij besluitvorming betrekken*
Het college of een verantwoordelijk wethouder wordt in ieder geval actief betrokken bij:
 - a. een initiatief voor het toelaten van een risico-ontvanger binnen een gebied waarop de ambitie "Nee tenzij" van toepassing is;
 - b. een initiatief van een bedrijf met externe veiligheidsrisico's, waarbij (geprojecteerde) (zeer) kwetsbare functies komen te liggen binnen een (nieuw) aandachtsgebied.

2.4.2 Objectgerichte ambitie

7. *Welke routes met vervoer van gevaarlijke stoffen beschouwen als EV-relevante transportroute?*
Met betrekking tot de beoordeling van externe veiligheidsrisico's vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn de volgende ambities van toepassing:
 - a. Naast de aangewezen basisnetroutes voor het structureel vervoer van gevaarlijke stoffen worden de aan- en afvoerroutes over de weg van de A15 naar Gasdepot Tiel en terug beschouwd als een EV-relevante transportroute. Het gaat hier om de volgende routes:
 - afrit A15 (Tiel), via de Industrieweg, de Simon Stevinstraat of Kellenseweg naar het Gasdepot aan de Zuiderhavenweg en vice versa of
 - afrit A15 (Echteld), via De Diepert, de Grotebrugse Grintweg, de Hoogkellenseweg, de Kellenseweg naar het Gasdepot aan de Zuiderhavenweg en vice versa.
 - b. Indien het aantal transporten van met name brandbaar gas over een andere provinciale of gemeentelijke weg significant toeneemt, wordt beoordeeld of de route als een EV-relevante transportroute wordt beschouwd. Indien het aantal transportbewegingen van tankwagens met brandbaar gas (stofcategorie GF3) 500 of meer bedraagt, wordt deze route in ieder geval beschouwd als een EV-relevante transportroute.

2.4.3 Gebiedsgerichte ambities en beoordelingsprincipes

De gemeente hanteert bij:

- het toelaten van nieuwe (zeer/beperkt) kwetsbare objecten in de omgeving van aanwezige activiteiten met externe veiligheidsrisico's, en
- het toelaten of uitbreiden van (nieuwe) activiteiten met externe veiligheidsrisico's, de onderstaande gebiedsgerichte ambities (8 tot en met 12) en beoordelingsprincipes.

8. *Ambitie t.a.v. ontwikkelingen binnen een brand- of explosieaandachtsgebied*
Binnen een brand- of explosieaandachtsgebied en binnen 200 meter van een EV-relevante transportroute, geldt een maatwerk aanpak. Dit betekent dat maatregelen (van licht tot zwaar) worden overwogen en toegepast ter bescherming van personen in gebouwen en op locaties, waarbij de kans op relevante scenario's en de hoogte van het risico wordt meegewogen. Bij het

ontwerpen van gebouwen, het inrichten van de omgeving en/of het toelaten van (nieuwe of uitbreiding van bestaande) activiteiten met externe veiligheidsrisico's gelden de volgende opeenvolgende principes, die elkaar opvolgen als treden van een ladder:

- a. *Participatie en communicatie (over risico's) vanaf de initiatieffase tot en met de gebruiksfase*
Initiatiefnemer geeft vorm aan een participatieproces waarbij belanghebbenden zoals omwonenden, de ODR en de VRGZ vroegtijdig worden geïnformeerd over het initiatief, de EV-risico's en mogelijke maatregelen. De belangen en visie van de belanghebbenden worden in de uitwerking van het initiatief meegenomen.
- b. *Voorkom of beperk de risico's:*
Onderzocht wordt in hoeverre zinvolle bronmaatregelen ter voorkoming of beperking van het risico kunnen worden getroffen. Als deze mogelijk en haalbaar zijn, worden deze maatregelen getroffen.
- c. *Houd afstand tot de risicobron:*
Ter bescherming van personen in een (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouw of locatie binnen een brand- of explosieaandachtsgebied wordt onderzocht in hoeverre de afstand tot de risicobron kan worden vergroot. Het aanhouden van een relatief grote afstand is vooral van belang voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden. Als zinvolle maatregelen mogelijk en haalbaar zijn, worden deze getroffen.
- d. *Beperk de (toename) omvang en dichtheid van de bevolking:*
Onderzocht wordt in hoeverre zinvolle maatregelen kunnen worden getroffen om het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in (zeer) kwetsbare gebouwen of locaties kunnen worden beperkt. Indien zinvolle maatregelen mogelijk en haalbaar zijn, worden deze getroffen. Als het groepsrisico verwaarloosbaar is, is onderzoek naar maatregelen niet zinvol.
- e. *Ontwerp bouwwerken en omgeving die bescherming bieden en snel te verlaten zijn:*
Ter bescherming van personen in (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties binnen een brand- of explosieaandachtsgebied wordt onderzocht in hoeverre zinvolle omgevingsmaatregelen (zoals een grindbed, greppel of aarden wal) kunnen worden getroffen. Daarnaast wordt onderzocht in hoeverre gebouwen en omgeving voldoende mogelijkheden bieden om te schuilen en/of deze veilig te ontluchten. Indien zinvolle maatregelen mogelijk en haalbaar zijn, worden deze getroffen.
- f. *De omgeving maakt snel en effectief optreden van de hulpdiensten mogelijk:*
Ter bescherming van personen in (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en locaties binnen een brand- en aandachtsgebied, wordt onderzocht in hoeverre de fysieke leefomgeving zodanig is ingericht dat deze bijdraagt aan snelle en effectieve hulpverlening. Hulpverleners kunnen bijvoorbeeld sneller optreden wanneer bereikbaarheid en aanrijdroutes van gebieden, bouwwerken, bedrijven en evenemententerreinen doordacht zijn. Adequate voorzieningen voor bluswater zorgen voor een snelle en effectieve bestrijding van incidenten waardoor de gevolgen van incidenten beperkt worden.
- g. *Toepassen aanvullende bouwkundige maatregelen (via aanwijzing voorschriftengebied):*
Binnen brand- en/of explosievoorschriftengebieden gelden aanvullende bouweisen voor nieuwbouw als aanvulling op andere (omgeving)maatregelen die voor het gehele brand- en/of aandachtsgebied gelden. Uitgangspunt is dat deze voorschriftengebieden voor nieuwe kwetsbare gebouwen worden aangewezen waar ze zinvol zijn². Eventueel kunnen gelijkwaardige maatregelen worden getroffen, waarmee de kans op een ongewoon voorval of het overlijden van een persoon in een (zeer) kwetsbaar gebouw kleiner wordt.

² Opgemerkt wordt dat locaties voor nieuwe "zeer kwetsbare gebouwen" binnen een brand- of explosieaandachtsgebied op grond van het Besluit kwaliteit leefomgeving verplicht als voorschriftengebied moeten worden aangewezen (zie §1.4.3)

Kort samengevat ziet ambitie 8 er als volgt uit:

Ambitie m.b.t. ontwikkelingen binnen aandachtsgebieden / Nee, tenzij of Ja, mits		
a Organiseer participatie en communicatie over risico's!		✓
b Voorkom of beperk risico's!		✓
c Houd afstand t.o.v. risicobron!		✓
d Beperk omvang en dichtheid bevolking!		✓
e Schuilen en vluchten / zelfredzaamheid op orde?		✓
f Bereikbaarheid en bestrijdbaarheid op orde?		✓
g Aanvullende gebouwmaatregelen zinvol?		✓

Accepteren van het restrisico dan wel geen medewerking verlenen aan een initiatief

Als mensen door maatregelen onvoldoende (kunnen) worden beschermd tegen de gevolgen van een relevant ongevalsscenario waarbij gevaarlijke stoffen kunnen vrijkomen, kiest de gemeente voor het accepteren van het resterend risico (bijvoorbeeld o.b.v. een zeer kleine kans en/of een laag groepsrisico) of verleent zij geen medewerking aan het mogelijk maken van het (buitenplans) initiatief.

9. *Ambitie t.a.v. ontwikkelingen binnen een gifwolkaandachtsgebied of attentiegebied*

Binnen een gifwolkaandachtsgebied of attentiegebied gelden de volgende principes:

- Participatie en communicatie (over risico's) vanaf de initiatieffase tot en met de gebruiksfase
Initiatiefnemer geeft vorm aan een participatieproces waarbij belanghebbenden zoals omwonenden, de ODR en de VRGZ vroegtijdig worden geïnformeerd over het initiatief, de EV-risico's en mogelijke maatregelen. De belangen en visie van de belanghebbenden worden in de uitwerking van het initiatief meegenomen.
- Ter bescherming van personen in een (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouw binnen een gifwolkaandachtsgebied dan wel op een (beperkt) kwetsbare locatie (ook bij een zeer kwetsbaar gebouw) binnen een attentiegebied wordt onderzocht in hoeverre gebouw(en) en omgeving voldoende mogelijkheden bieden om te schuilen en/of deze veilig te ontluchten. Indien zinvolle maatregelen mogelijk en haalbaar zijn, worden deze getroffen.

10. *Aanvullende ambitie t.a.v. nieuwe of uitbreiding van bestaande activiteiten met EV-risico's*

In aanvulling op bovengenoemde principes gelden voor nieuwe activiteiten of uitbreiding van bestaande activiteiten met (middelgrote of grote) externe veiligheidsrisico's de volgende principes:

- De relevante contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} contour) moet zijn gelegen binnen de begrenzing van de locatie waarop de activiteit plaatsvindt of binnen gronden van derden met de bestemming verkeer, groen en/of water. Indien deze contour vanwege de vergunde situatie hieraan niet voldoet, mag deze niet worden vergroot.
- Er is sprake van een gunstige aanvoerroute indien regelmatig aan- of afvoer van brandbaar gas nodig is.

Toelichting ambitie 10.b

Een gunstige route voor brandbaar gas is bijvoorbeeld een route over een rijksweg, over een provinciale weg of over een gemeentelijke weg, die is gelegen buiten een woon- of kantoorgebied en waarbij geen (geprojecteerd) zeer kwetsbaar gebouw is gelegen langs deze route.

11. Ambities voor ontwikkelingen binnen specifieke risicozones

Type risicozone*	Nieuwe (beperkt) kwetsbare functies				
	Zeer kwetsbaar gebouwen	Kwetsbaar gebouwen	Kwetsbare locaties	Beperkt kwetsbaar gebouwen	Beperkt kwetsbare locaties
Brand- of explosie-aandachtsgebieden	Nee tenzij***: - er sprake is van een zwaarwegend belang**** - ambitie 8 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 8 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 8 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 8 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 8 voldoende is verantwoord
Gifwolk-aandachtsgebieden	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord
Attentiegebieden**	Ja	Ja	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord	Ja	Ja mits: - ambitie 9 voldoende is verantwoord

* Mogelijk worden gifwolkaandachtsgebieden aan weerszijden van deze transportroutes met vaste afstanden van 300 of 1500 meter aangewezen.

** De attentiegebieden zijn nog niet in beeld, maar zijn over het algemeen groter dan de aandachtsgebieden.

*** "Nee tenzij" in deze ambitie is niet van toepassing op ontwikkelingen binnen de explosieaandachtsgebieden, welke in het kader van de Omgevingswet mogelijk nog voor de Waal en het Amsterdam Rijnkanaal worden aangewezen. Voor het toelaten van zeer kwetsbare gebouwen binnen de explosieaandachtsgebieden van deze transportroutes geldt dan de ambitie "Ja mits".

**** In plaats van een zwaarwegend belang mag de ontwikkeling ook worden toegelaten op basis van veiligheidsgerelateerde argumenten en een verantwoording volgens de beoordelingsprincipes in ambitie . Zie bijvoorbeeld de toelichting van de "Circulaire effectafstanden LPG-tankstations" (2016).

12. Ambitie t.a.v. het toelaten van ontwikkelingen binnen bepaalde gebiedstypen

Voor de toepassing van de gebiedsgerichte ambities onderscheidt de gemeente vier gebiedstypen:

- Woon- en kantoorgebieden: Dit zijn gebieden met veel restricties voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's.
- Bedrijventerreinen type A: Dit zijn gebieden met de minste restricties voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's, maar veel restricties voor (zeer) kwetsbare functies.
- Bedrijventerreinen type B: Dit zijn gebieden met veel restricties voor activiteiten met externe veiligheidsrisico's, maar geen restricties voor (zeer) kwetsbare functies.
- Landelijk gebied: Dit zijn gebieden met weinig restricties voor gebiedseigen activiteiten met externe veiligheidsrisico's.

De indicatieve begrenzing van deze gebieden is aangegeven in bijlage 4 en op de online EV-signaleringskaart.

De ambities voor woon- en kantoorgebied, landelijk gebied en bedrijventerreinen zijn in onderstaande matrix weergegeven.

Ambities voor woon- en kantoorgebied, landelijk gebied en bedrijventerreinen						
Type gebied	Nieuwe en uitbreiding van bestaande activiteiten met EV-risico's			Nieuwe (beperkt) kwetsbare functies (buiten EV-zones)		
	Klein	Middelgroot	Seveso-inrichtingen	Zeer kwetsbare gebouwen	Kwetsbare gebouwen en locaties	Beperkt kwetsbare gebouwen en locaties
Woon- en kantoorgebieden	Nee tenzij: *1 en *3	Nee	Nee	Ja	Ja	Ja
Landelijk gebied	Ja	Nee tenzij: - *2 en - *4	Nee	Ja	Ja	Ja
Bedrijventerrein type A	Ja	Ja, mits: - *4	Nee, tenzij: - *3 en - *4	Nee	Nee, tenzij: - *3	Ja
Bedrijventerrein type B	Ja	Nee tenzij: - *3 en - *4	Nee	Ja	Ja	Ja

*1 het een gasdrukregel- en meetstation of een buurtbatterij t.b.v. lokale energieopslag

betreft. Bij het toestaan hiervan zijn de wettelijke regels van toepassing.

*2 het betreft de uitbreiding van een bestaande vergunde activiteit met externe veiligheidsrisico's, de vestiging van een tankstation, het langdurig parkeren van tankwagens met gevaarlijke stoffen of de vestiging van een gebiedseigen risicobron (zoals een propaantank met bevoorrading > 5 keer per jaar) of het realiseren van een ammoniakkoelinstallatie.

*3 er sprake is van een zwaarwegend belang³ voor de realisatie.

*4 De beoordelingsprincipes onder ambitie 9 en 11 voldoende zijn verantwoord.

Definitie activiteiten met EV-risico's:

- **Klein:** meldingsplichtige risicovolle activiteiten zonder aandachtsgebied en propaantanks met bevoorradingsfrequentie van maximaal 5x per jaar. Hieronder vallen ook risicovolle activiteiten als buurtbatterijen en tankstations (zonder verkoop van LPG, waterstof, CNG of LNG) waarvoor nu nog geen afstandseisen gelden maar op termijn mogelijk wel.
- **Middelgroot:** alle overige meldings- en vergunningplichtige risicovolle activiteiten met uitzondering van Seveso-bedrijven.
- **SEVESO:** risicovolle activiteiten waarop § 4.2 "Seveso-inrichting" van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing is.

³ Een voorbeeld van het een zwaarwegend belang is de verplaatsing van een bestaande activiteit met EV-risico's op ongunstige locatie naar een locatie die gunstiger is gelegen.

Toelichting ambities voor woon- en kantoorgebied, landelijk gebied en bedrijventerreinen

Ambitie woon- en kantoorgebieden

Voor woon- en kantoorgebieden staat de functie wonen centraal. Voor dit type gebied hanteert de gemeente de in bovenstaande matrix vermelde ambities. Binnen deze gebieden gelden veel restricties voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van bestaande) activiteiten met EV-risico's. Dat is onder andere van toepassing op een tweetal LPG-tankstations aan de Beatrixlaan en Rivierenlandlaan. Verder betekent dit dat bijvoorbeeld nieuwe vuurwerkverkooppunten niet in deze gebieden worden toegestaan. De nieuwvestiging van een gasdrukregel- en meetstation of buurtbatterij kan echter onder voorwaarden wel worden toegestaan.

Voor zover er geen sprake is van EV-zones van bestaande activiteiten met EV-risico's zijn er vanwege het EV-aspect geen restricties voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van bestaande) kwetsbare of zeer kwetsbare functies.

Ambitie voor landelijk gebied

In het landelijk gebied accepteert de gemeente een minder streng veiligheidsregime dan in woon- en kantoorgebieden. Voor dit type gebied hanteert de gemeente de in bovenstaande matrix vermelde ambities. Dit zijn gebieden met weinig restricties voor het toelaten van activiteiten met "kleine" EV-risico's. Daarnaast geldt dit ook voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van bestaande) specifieke activiteiten met "middelgrote" EV-risico's, tenzij de beoordelingsprincipes voldoende zijn verantwoord. Het gaat dan bijvoorbeeld om de uitbreiding van een bestaande vergunde activiteit met EV-risico's, de vestiging van een tankstation, het langdurig parkeren van tankwagens met gevaarlijke stoffen, het toelaten van een propaantank met bevoorrading > 5 keer per jaar of het realiseren van een ammoniakkoelinstallatie.

Ambitie voor bedrijventerreinen type A en B

Voor bedrijventerreinen accepteert de gemeente een minder streng veiligheidsregime dan in woongebieden. De gemeente maakt onderscheid tussen bedrijventerreinen type A en type B. Voor deze type gebieden hanteert de gemeente de in bovenstaande matrix vermelde ambities.

De bedrijventerreinen Kellen en Medel komen in aanmerking om aangewezen te worden als bedrijventerrein type A. Op deze terreinen gelden de minste restricties voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van bestaande) activiteiten met EV-risico's, maar veel restricties voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van) kwetsbare of zeer kwetsbare functies.

De bedrijventerreinen Tiel-West (met onder andere de bedrijven PPG Coatings en Niacet aan de Papesteeg), Latenstein en Kapel-Avezaath komen in aanmerking om aangewezen te worden als bedrijventerrein type B. Op deze bedrijventerreinen gelden veel restricties voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van bestaande) activiteiten met EV-risico's. Voor zover er geen sprake is van bestaande activiteiten met EV-risico's, zijn er vanwege het EV-aspect geen restricties voor het toelaten van nieuwe (of de uitbreiding van) kwetsbare of zeer kwetsbare functies. Deze ambities zijn erop gericht om de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen niet te beperken en personen binnen woongebieden (en zeer kwetsbare gebouwen) te beschermen. Daarnaast worden gebruiksmogelijkheden van percelen met bestaande activiteiten met EV-risico's niet onnodig belemmerd. Door technische veiligheidsmaatregelen is het doorgaans goed mogelijk om de relevante risicocontour voor het plaatsgebonden risico (de PR 10-6 contour) binnen de begrenzing van de locatie te houden waarop de risicovolle activiteit plaatsvindt. Daarnaast kan door dergelijke maatregelen worden bereikt dat aandachtsgebieden (of een andere relevante EV-zone) buiten het eigen bedrijfsperceel niet groter wordt na een eventuele aanpassing van een vergunning voor een risicovol bedrijf.

In hoofdstuk 4 is aangegeven op welke wijze de gebiedsgerichte ambities kunnen worden geborgd in het omgevingsplan.

3 Aanwijzen van voorschriftengebieden

In paragraaf 1.8.4. van deze visie is vermeld dat de gemeente ervoor kan kiezen om in een omgevingsplan een brand- en/of explosieaandachtsgebied, of een deel daarvan, aan te wijzen als brand- en/of explosievoorschriftengebied. In een voorschriftengebied gelden op grond van het BBL extra bouwvoorschriften gericht op bescherming tegen een brand- en/of explosie. Deze voorschriften zijn alleen van toepassing bij nieuwbouw. Voor locaties in het omgevingsplan waar een zeer kwetsbaar gebouw is toegelaten binnen een aandachtsgebied heeft de gemeente geen afwegingsruimte. De gemeente is verplicht deze locaties als voorschriftengebied aan te wijzen.

Daarom zullen de locaties met nog niet benutte bebouwingsmogelijkheden voor nieuwbouw van een "zeer kwetsbaar gebouw" binnen een brand- of explosieaandachtsgebied, worden geïnventariseerd en op de signaleringskaart worden aangegeven. Na deze inventarisatie zal worden onderzocht of het mogelijk is:

- de brand- en explosieaandachtsgebieden zodanig te verkleinen dat de geïnventariseerde locaties niet meer liggen binnen deze aandachtsgebieden,
 - de bebouwingsmogelijkheden voor een "zeer kwetsbaar gebouw" ongedaan te maken, of
- Indien bovenstaande maatregelen niet mogelijk zijn en het aannemelijk is dat een zeer kwetsbaar gebouw op korte termijn zal worden uitgebreid of gerealiseerd, zullen voorbereidingen met betrekking tot het vaststellen van een voorschriftengebied worden getroffen.

Voor nieuwbouw van "(beperkt) kwetsbare gebouwen" geldt geen verplichting tot aanwijzing van brand- of explosieaandachtsgebieden als voorschriftengebieden. Omdat de uitvoering van de extra bouwvoorschriften hoge kosten met zich mee brengen en deze maatregelen niet altijd de gewenste bescherming bieden, zal ten aanzien van de bescherming van (beperkt) kwetsbare objecten terughoudend worden omgegaan met de aanwijzing van voorschriftengebieden. Dit betekent dat in de toekomst, in het kader van de vaststelling van het omgevingsplan, per situatie nut en noodzaak van de aanwijzing van een voorschriftengebied zal worden afgewogen.

In de afweging voor het aanwijzen van een voorschriftengebied zullen de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- +* Het aanwijzen van een voorschriftengebied geeft mogelijkheid tot een gesprek tussen bevoegd gezag en initiatiefnemer over eventueel extra beschermingsmaatregelen.
- + De initiatiefnemer voor een plan in een voorschriftengebied mag bij het bevoegd gezag een plan indienen om op een gelijkwaardige wijze te voldoen aan de bouwkundige maatregelen uit het BBL.
- ** De bouwkundige maatregelen uit het BBL leveren niet op elke afstand van de risicobron voldoende bescherming. Dicht bij de risicobron hebben de bouwkundige veiligheidsmaatregelen doorgaans geen effect. In voorkomende gevallen vragen we advies bij de Veiligheidsregio.
- Er is grote diversiteit in de gebouwen die bouwkundig beschermd dienen te worden. Het beschermen van personen in bedrijfshallen (met een lage personendichtheid en verblijftijd) heeft minder prioriteit dan het beschermen van personen in bijvoorbeeld woningen.
- Omgevingsmaatregelen (maatregelen in de omgeving die bijdragen aan de veiligheid van een gebied waarin mensen (in gebouwen) verblijven) hebben doorgaans de voorkeur boven bouwkundige maatregelen aan individuele gebouwen. Omgevingsmaatregelen kunnen effectiever (meer veiligheidswinst) en efficiënter (bescherming meerdere gebouwen) zijn.

* Het plusteken (+) staat voor 'voordeel'

** Het minteken (-) staat voor 'nadeel'

4 Implementatie van het externe veiligheidsbeleid

Na vaststelling door de gemeenteraad van de Beleidsvisie EV, passen wij de uitgangspunten en ambities uit deze visie toe bij het vaststellen van omgevingsbesluiten en de vergunningverlening voor risicobedrijven. Dit doen we uiteraard naast het in acht nemen van de wettelijke regels.

In het kader van de Omgevingswet hebben we enkele nieuwe instrumenten tot onze beschikking waarmee de uitgangspunten en ambities uit deze visie kunnen worden geborgd. De belangrijkste instrumenten zijn:

- de omgevingsvisie;
- het omgevingsplan;
- en het programma.

Hieronder is uitgewerkt hoe we om willen gaan met deze instrumenten.

De omgevingsvisie

In de omgevingsvisie in het kader van de Omgevingswet zal, in samenhang met de overige thema's, worden uitgewerkt op welke wijze wij gebiedsgericht omgevingsbeleid willen toepassen. Deze EV-visie zal worden gebruikt als bouwsteen of als inspiratiedocument voor het onderdeel omgevingsveiligheid in de omgevingsvisie.

Indien, bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, nog geen omgevingsvisie is vastgesteld kunnen of zullen de uitgangspunten en ambities in de onderhavige visie naast de wettelijke regels worden toegepast bij de beoordeling van en besluitvorming rondom activiteiten en ontwikkelingen waarbij externe veiligheid/omgevingsveiligheid een rol speelt.

Het omgevingsplan

Na 1 januari 2024 neemt de gemeente in een nog op te stellen omgevingsplan de instructieregels 'omgevingsveiligheid' uit het Besluit kwaliteit leefomgeving in acht. Het grootste deel van deze instructieregels kent geen keuzemogelijkheden voor het bevoegd gezag. Voor het toedelen van functies aan gebieden en de omgang met aandachts- en voorschriftengebieden (zie § 1.8.4 en H3) is er wel beleidsruimte. De ambities ten aanzien van het al dan niet toelaten van functies en activiteiten in woon- en kantoorgebieden, in landelijk gebied en op bedrijventerreinen, evenals de omgang met de aandachts- en voorschriftengebieden zijn verwoord in § 2.4.3 "Gebiedsgerichte ambities" en hoofdstuk 3. Deze ambities worden (voor zover mogelijk) geborgd in het omgevingsplan.

Dit kan door:

- in het omgevingsplan een vergunningplicht op te nemen voor het toelaten van een risicovolle activiteit indien volgens deze EV-visie voor de vestiging daarvan een "Nee tenzij" of "Ja mits" aanpak aan de orde is;
- In het omgevingsplan een vergunningplicht op te nemen voor het toelaten van een gebouw of locatie indien volgens deze EV-visie voor de vestiging daarvan een "Ja mits" aanpak aan de orde is;
- deze (deels) op te nemen in de (beoordelings)regels van het omgevingsplan;
- in het omgevingsplan vast te leggen dat binnen bepaalde gebieden nader omschreven functies en activiteiten in beginsel niet zijn toegestaan. Het initiatief kan vervolgens worden getoetst aan de ambities uit deze visie (eventueel vast te leggen in een programma omgevingsveiligheid). Uit die toetsing moet blijken of de buitenplanse omgevingsplanactiviteit door middel van een omgevingsvergunning kan worden toegestaan.

Het programma omgevingsveiligheid

De uitgangspunten en ambities uit hoofdstuk 2 van deze visie kunnen desgewenst worden opgenomen in een nog op te stellen programma omgevingsveiligheid. De beoordeling en besluitvorming rondom activiteiten en ontwikkelingen, waarbij externe veiligheid c.q. omgevingsveiligheid een rol speelt, moet dan volgens het programma omgevingsveiligheid worden

uitgevoerd. Op deze wijze wordt geborgd dat de in de omgevingsvisie m.b.t. omgevingsveiligheid opgenomen (globale) gebiedsgerichte doelstellingen worden gerealiseerd.

BIJLAGE 1: Gehanteerde begrippen en afkortingen

Attentiegebied

Binnen dit gebied kunnen zich bij een incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor mensen op buitenlocaties voordoen. In de Omgevingswet ontbreekt een geografische afbakening van het gebied waar zich bij een groot incident met gevaarlijke stoffen nog levensbedreigende gevolgen voor personen kunnen voordoen. De Omgevingswet vereist echter wel rekening te houden met relevante aspecten van branden, rampen en crises (Bkl 5.2) op kwetsbare en beperkt kwetsbare locaties. Om hier invulling aan te geven is het begrip "Attentiegebieden" in de handreiking "Omgevingsveiligheid Mensen op buitenlocaties, versie 2.5; 18 juli 2019" geïntroduceerd.

Basisnet

Basisnet als bedoeld in artikel 11 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. De overheid ontwikkelde het Basisnet: om gevaarlijke stoffen te kunnen blijven vervoeren tussen de belangrijkste industriële plaatsen binnen Nederland en om de risico's voor omwonenden langs de transportroutes binnen de wettelijke grenzen te houden. Het Basisnet maakt gemeenten verder duidelijk waar nog nieuwe kwetsbare objecten mogen worden gebouwd, zoals woningen.

Bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheid van een calamiteit of ramp wordt bepaald door de mogelijkheden van de hulpdiensten en andere betrokken instanties om hun hulpverlenende taken goed uit te voeren. Denk hierbij aan de bereikbaarheid van de locatie, opstelmogelijkheden, aanwezige bluswatervoorziening, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van materieel en personele capaciteit.

Bevoegd gezag

Het bevoegd gezag is de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de naleving van bepaalde wetgeving.

Bevi

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Bevb

Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Bevt

Besluit externe veiligheid transportroutes.

BKL

Besluit kwaliteit leefomgeving

BLEVE

Een bleve is een afkorting voor "boiling liquid expanding vapour explosion" (kokende vloeistof-gasexpansie-explosie). Dit is een soort explosie die kan voorkomen als een houder (tank) met een vloeistof onder druk openscheurt. Een bleve kan voorkomen bij een houder die gevuld is met een stof die onder atmosferische omstandigheden en temperatuur een gas is maar op lage temperatuur en of hogere druk een vloeistof zoals lpg. De houder bevat dan een laag vloeistof met een laag gas erboven.

BLEVE koud

Een koude BLEVE wordt veroorzaakt door een externe beschadiging, bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor scheurt de ketel open. LPG komt vrij en ontsteekt direct. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een koude BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken.

BLEVE warm

Een warme BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de ketel doet oplopen. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de ketel. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een warme BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken.

Brandaandachtsgebied

Brandaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving.

Brandvoorschriftengebied

Brandvoorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14, eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving.

Bronmaatregelen

Maatregelen bij de bron van risico's, gericht op het wegnemen of terugdringen van de oorzaken van de gevaren.

Geprojecteerde (beperkt) kwetsbaar object / geprojecteerde risicobron

Nog niet aanwezig object c.q. niet aanwezige risicobron dat of die op grond van het voor het betrokken gebied geldende (onherroepelijke) bestemmingsplan toelaatbaar is.

BRZO

Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO 2015)

Effect

De effecten ten gevolge van:

- explosie: het ontstaan van een drukgolf en/of warmtestraling;
- brand;
- toxisch: gevaar van vergiftiging door giftige gassen of dampen;
- calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Onder effecten verstaan we in dit externe veiligheidsbeleid uitsluitend dodelijke slachtoffers van een ongeval met gevaarlijke stoffen die direct (dus niet na enige tijd) bij het zich voordoen van een calamiteit vallen.

Explosie

Een explosie of ontplofing geeft een korte maar krachtige drukgolf en een kortdurende, hevige warmtestraling. Dit zijn de belangrijkste veroorzakers van letsel bij mensen in de buurt van een explosie. Ook brokstukken als bijvoorbeeld glasscherven, die door de drukgolf rondvliegen, kunnen levensgevaarlijke verwondingen veroorzaken. Explosies kunnen optreden bij:

- brandbaar gas: bijvoorbeeld aardgas, propaan, butaan of LPG;
- sommige vluchtige vloeistoffen;
- patronen en andere munitie;
- professioneel en consumentenvuurwerk;
- sommige producten, zoals geconcentreerde kunstmest;
- stof van bijvoorbeeld voedingsmiddelen, graan of hout.

Explosieaandachtsgebied

Explosieaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, tweede lid Besluit kwaliteit leefomgeving.

Explosievoorschriftengebied

Explosievoorschriftengebied bedoeld in artikel 5.14, eerste lid Besluit kwaliteit leefomgeving.

Gevaarlijke stoffen

Gevaarlijke stoffen zijn stoffen waarvan het gebruik, het transport of de opslag, risico's met zich meebrengt. Het kan gaan om explosiegevaar, brand, giftigheid of radioactiviteit. De gevaren zijn vaak de keerzijde van nuttige eigenschappen van die stoffen. Het zijn vaak brandstoffen, of grondstoffen voor nuttige producten zoals medicijnen, kunststoffen en kunstmest of hulpstoffen die voor allerlei doeleinden worden gebruikt, bijvoorbeeld voor koelen, reinigen of conserveren. Daarnaast kan het ook om afvalstoffen gaan.

Gifwolkaandachtsgebied

Gifwolkaandachtsgebied als bedoeld in artikel 5.12, derde lid Besluit kwaliteit leefomgeving.

Grenswaarde plaatsgebonden risico

Door de beoordelingsregels kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning alleen verlenen als ze de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht neemt. De grenswaarde is ten hoogste 1 op de miljoen per jaar. Deze grenswaarde geldt voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties. Het in acht nemen betekent dat het bevoegd gezag er niet van mag afwijken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico volgens artikel 5.15 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het groepsrisico is de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval. Dit geldt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied.

Hulpdiensten

Brandweer, geneeskundige hulpverlening en politie.

Instructieregel

Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Instructieregels gaan over de inhoud, toelichting of motivering van een instrument dat een bestuursorgaan op grond van de Omgevingswet kan inzetten.

Invloedsgebied

Gebied waarin volgens de vigerende EV-regelgeving (nog van toepassing tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet) personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Het invloedsgebied voor het groepsrisico bij bedrijven is het gebied tot de 1% letaliteitsgrens, behalve voor LPG-tankstations, waar de grens van het invloedsgebied op 150 meter is gesteld.

Kwetsbare gebouwen of locaties

Onder bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving is een definitie opgenomen van het begrip kwetsbaar gebouw of kwetsbare locatie. Kwetsbare gebouwen zijn bijvoorbeeld woningen, grote kantoorgebouwen etc. Kwetsbare locaties zijn bijvoorbeeld recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen, recreatief nachtverblijf voor meer dan 50 personen en evenementen in de open lucht voor ten minste 5.000 personen.

Letaliteit / Letaalafstand 100%

Onder letaliteit wordt verstaan de "mate van dodelijkheid" van een fenomeen (bijvoorbeeld blootstelling aan een gevaarlijk stof, een brand of een explosie) voor degenen die eraan worden blootgesteld. De 100% letaalafstand, is de afstand waarbinnen 100% van de aanwezigen, ten gevolge van een calamiteit komt te overlijden.

Oriëntatiewaarde (OW)

Betreft een toetsingswaarde, die het karakter heeft van een oriënterende waarde, waarvan op grond van de vigerende EV-regelgeving (nog van toepassing tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet) het bevoegd gezag gemotiveerd mag afwijken. Een oriëntatiewaarde heeft in tegenstelling tot een grens- en richtwaarde geen juridische status.

Plaatsgebonden Risico (PR)

Plaatsgebonden risico: risico als bedoeld in artikel 5.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans op het overlijden van een onbeschermd en continu aanwezig persoon buiten de begrenzing van de locatie waar een activiteit wordt verricht als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door die activiteit.

Programma Hoogfrequent Spoorvervoer

Het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer, kortweg PHS, is een programma van ProRail, NS en de diverse goederenvervoerders waarin gezocht wordt naar manieren om de huidige infrastructuur beter te benutten, zodat er op de drukste lijnen een patroon gereden kan worden met 6 stoptreinen, 6 intercity's en 2 goederentreinen per uur per richting.

Risicobron

De plaatsen waar risico's vandaan (kunnen) komen, worden risicobronnen genoemd. Het betreft hierbij:

- bedrijven, genoemd in het BEVI, waar gevaarlijke stoffen worden gemaakt, gebruikt of opgeslagen en drempelwaardelijst bedrijven;
- routes en pijpleidingen waarover of waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd.

Risicovolle activiteit

Activiteit met externe veiligheidsrisico's als bedoeld in bijlage VII tot en met X bij het Besluit kwaliteit leefomgeving evenals vuurwerkverkooppunten, waarvoor veiligheidsafstanden gelden

Risicocontouren

Een risicocontour geeft aan hoe hoog in de omgeving de overlijdenskans is door een ongeval met een risicobron. Deze contourlijnen kan men vergelijken met de gewone hoogtelijnen op een kaart: binnen de contour is het risico groter, buiten de contour is het risico kleiner.

Standaardwaarde plaatsgebonden risico (voorheen richtwaarde)

Het bevoegd gezag moet rekening houden met een standaardwaarde voor het plaatsgebonden risico. Deze standaardwaarde is ten hoogste 1 op de miljoen per jaar. De standaardwaarde geldt voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Rekening houden met betekent een inhoudelijke sturing op de belangenafweging. Dit geeft het bevoegd gezag beoordelingsvrijheid. Het bevoegd gezag mag dus afwijken van deze standaardwaarde. Ze moet daar dan wel goede redenen voor hebben en ze moet dit goed motiveren.

Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Zeer kwetsbare gebouwen

Onder bijlage VI van het Besluit kwaliteit leefomgeving is een definitie opgenomen van het begrip zeer kwetsbaar gebouw. Het gaat hierbij om gebouwen waar groepen personen verblijven met een beperkte zelfredzaamheid, zoals minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten. Zeer kwetsbare gebouwen zijn bijvoorbeeld ziekenhuizen, verzorgingstehuizen, gevangenissen basisscholen en scholen voor onderwijs aan minderjarigen met een lichamelijke of geestelijke beperking of kinderdagverblijven.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is de mate waarin de aanwezigen (bewoners, werkenden, bezoekers) zich op eigen kracht in veiligheid kunnen brengen. Voorbeelden van aspecten die de zelfredzaamheid beïnvloeden zijn:

- preventieve voorlichting/communicatie;
- planning van functies van gebouwen met gebruikers met een hoge dan wel een
- verminderde zelfredzaamheid;
- infrastructurele voorzieningen om de gevarenzone te ontvluchten, vluchtrichtingen e.d.;
- maatregelen voor het alarmeren en informeren van bewoners;
- mogelijkheden om bouwwerken via maatregelen beter te beveiligen, zoals de ventilatie van af te sluiten ruimten (te controleren/reguleren), beter glas, nooduitgangen, etc

BIJLAGE 2: Activiteiten met externe veiligheidsrisico's binnen de gemeente Tiel

- Voor de gemeente zijn de volgende activiteiten met externe veiligheidsrisico's het meest relevant op grond van de huidige en nieuwe regelgeving:

Relevante risicobronnen		aantal	Grootste PR 10-6 contour, veiligheidsafstand of afstand tot grens belemmeringenstroken (o.g.v. oude en nieuwe regelgeving)	Grootste afstand tot grens van invloedsgebied (o.g.v. oude regelgeving)	Grootste afstand tot grens aandachtsgebied* (o.g.v. nieuwe regelgeving)	Mogelijke consequenties van nieuwe regelgeving en ambities
1	Hogedruk aardgasleidingen		4 of 5 m	75 - 500 m	75 - 500 m	- Maximale omvang van EV-zones verandert niet; dat geldt ook voor de max. omvang van EV-zones die relevant zijn voor een maatwerkverantwoording bij het toelaten van woningen; - Volgens een nieuwe ambitie worden in beginsel geen nieuw "zeer kwetsbaar gebouw" binnen een brandaandachtsgebied toegelaten (nee tenzij - aanpak); - Er gelden aanvullende bouwtechnische eisen of gelijkwaardige maatregelen indien voor locaties binnen het brand- en explosieaandachtsgebied een voorschriftengebied wordt vastgesteld; dit is verplicht voor locaties met bouwmogelijkheden voor een "zeer kwetsbaar gebouw"; - Voor het toelaten van een (zeer) (beperkt) kwetsbaar object binnen een brandaandachtsgebied geldt een maatwerk aanpak. Daarbij geldt onder andere dat het aanhouden van een relatief grote afstand vooral van belang is voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden; zie beoordelingsprincipes.
2	Betuweroute A15		30 m	4000 m 880 m	200 m mogelijk 300 of 1500 m	Op dit moment zijn alleen een brand- en explosieaandachtsgebied met vaste afstand van resp. 30 en 200 m aangewezen. Mogelijk wordt ook een

					(eventueel attentiegebied met bufferafstand 1500 m)	gifwolkaandachtsgebied met vaste afstand van 300 of 1500 m aangewezen. De maximale omvang van de aandachtsgebieden is in ieder geval kleiner dan de omvang van de invloedsgebieden. - Volgens een nieuwe ambitie wordt in beginsel geen nieuw “zeer kwetsbaar gebouw” binnen een brandaandachtsgebied toegelaten (nee tenzij - aanpak); - Er gelden aanvullende bouwtechnische eisen of gelijkwaardige maatregelen indien voor locaties binnen het brand- en explosieaandachtsgebied een voorschriftengebied wordt vastgesteld; dit is verplicht voor locaties met bouwmogelijkheden voor een “zeer kwetsbaar gebouw”; - Voor het toelaten van een (zeer) (beperkt) kwetsbaar object binnen een aandachtsgebied geldt een maatwerk aanpak. Daarbij geldt onder andere dat het aanhouden van een relatief grote afstand vooral van belang is voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden; zie beoordelingsprincipes.
3	Aan- en afvoerroutes van en naar Gasdepot Tiel		0 m	80 – 200 m	geen	- Geen aandachtsgebieden zijn aangewezen voor transportroutes, die niet behoren tot het basisnet. Volgens een ambitie wordt deze route wel beschouwd als een EV-relevante transportroute; - Voor het toelaten van een (zeer) (beperkt) kwetsbaar object binnen 200 meter van deze transportroute geldt een maatwerk aanpak. Daarbij geldt onder andere dat het aanhouden van een relatief grote afstand vooral van belang is voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden; zie beoordelingsprincipes.
4	Waal Amsterdam-Rijnkanaal		0 m	1070 m	mogelijk 200 of 300 m (eventueel attentiegebied met	- Mogelijk worden brand-, explosie- en gifwolkaandachtsgebieden aangewezen met vaste afstanden van resp. 30, 200 en 300 meter. De maximale

					bufferafstand 1070 m vanaf Waal)	omvang van de aandachtsgebieden is kleiner dan de omvang van de invloedsgebieden. - Volgens een nieuwe ambitie wordt in beginsel geen nieuw “zeer kwetsbaar gebouw” binnen een brandaandachtsgebied toegelaten (nee tenzij - aanpak); - Er gelden aanvullende bouwtechnische eisen of gelijkwaardige maatregelen indien voor locaties binnen het brand- en explosieaandachtsgebied een voorschriftengebied wordt vastgesteld; dit is verplicht voor locaties met bouwmogelijkheden voor een “zeer kwetsbaar gebouw”; - Voor het toelaten van een (zeer) (beperkt) kwetsbaar object binnen het brand- en explosieaandachtsgebied geldt een maatwerk aanpak. Daarbij geldt onder andere dat het aanhouden van een relatief grote afstand vooral van belang is voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden; zie beoordelingsprincipes.
	Seveso-bedrijven	4	Zie risicokaart	900-1200 m	te berekenen	- Op grond van een ambitie wordt een nieuwe of uitbreiding van een bestaande activiteit met EV-risico's alleen worden toegelaten onder strikte voorwaarde op een bedrijventerrein van type A. - Aan provincie en ODRN wordt verzocht om bij vergunningverlening de beoordelingsprincipes toe te passen. - Voor het toelaten van een (zeer) (beperkt) kwetsbaar object binnen een aandachtsgebied geldt een maatwerk aanpak. Daarbij geldt onder andere dat het aanhouden van een relatief grote afstand vooral van belang is voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden; zie beoordelingsprincipes.
5	- LPG-tankstations,	2 1	25 tot 105 m	160 m	160 m	- Door nieuwe inzichten moet in enkele gevallen een grotere PR 10^{-6} afstand aangehouden worden rond

	- vergunningplichtige propaanopslag, - langdurige stalling van tankwagen met brandbaar gas - Kleine propaantanks met grote bevoorradingsfrequentie ***	1 ?			(te berekenen voor Rivafoam)	LPG-vulpunten (niet op grond van ambities). Na aanpassing van de regelgeving in 2023 worden de aandachtsgebieden van Rivafoam berekend. De omvang van aandachtsgebieden van kleine propaantanks met een grote bevoorradingsfrequentie wordt aanzienlijk groter (van 25/50 m naar 160 m). - Op grond van een ambitie wordt een nieuwe of uitbreiding van een bestaande activiteit met EV-risico's niet toegelaten binnen woon- en kantoorgebieden, Binnen andere gebieden is nieuwvestiging of uitbreiding onder (strikte) voorwaarden wel mogelijk; - Bij vergunningverlening worden de beoordelingsprincipes toegepast (in aanvulling op beoordelingsregels in regelgeving). - Volgens een nieuwe ambitie wordt in beginsel geen nieuw "zeer kwetsbaar gebouw" binnen een brand- en explosieaandachtsgebied toegelaten (nee tenzij - aanpak); - Er gelden aanvullende bouwtechnische eisen of gelijkwaardige maatregelen indien voor locaties binnen het brand- en explosieaandachtsgebied een voorschriftengebied wordt vastgesteld; dit is verplicht voor locaties met bouwmogelijkheden voor een "zeer kwetsbaar gebouw" ** - Voor het toelaten van een (zeer) (beperkt) kwetsbaar object binnen een aandachtsgebied geldt een maatwerk aanpak. Daarbij geldt onder andere dat het aanhouden van een relatief grote afstand vooral van belang is voor nieuwe zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare gebouwen, locaties met veel personen en woongebieden; zie beoordelingsprincipes.
6	Kleine propaantanks met beperkte bevoorradingsfrequentie ***	> 10	25-50 m	n.v.t.	30-50 m	- Omvang van grootste EV-zone wordt iets groter; - Gegevens over deze activiteiten worden verzameld en geregistreerd in het Register Externe Veiligheid (REV);

						- Op grond van een ambitie wordt deze activiteit niet toegestaan binnen een woon- of kantoorgebied.
7	Vergunningplichtige opslag van grote hoeveelheden verpakte gevaarlijke stoffen of gasflessen	2	Max. 20 m	n.v.t.	Te berekenen	
8	Overige activiteiten met EV-risico's, waarvoor alleen een veiligheidsafstand geldt		meestal max. 20 m soms tot 50 m		meestal max. 20 m soms tot 50 m	- Gegevens over deze activiteiten worden verzameld en geregistreerd in het Register Externe Veiligheid (REV); - Het kan gewenst zijn om veiligheidszones vast te leggen in het omgevingsplan.

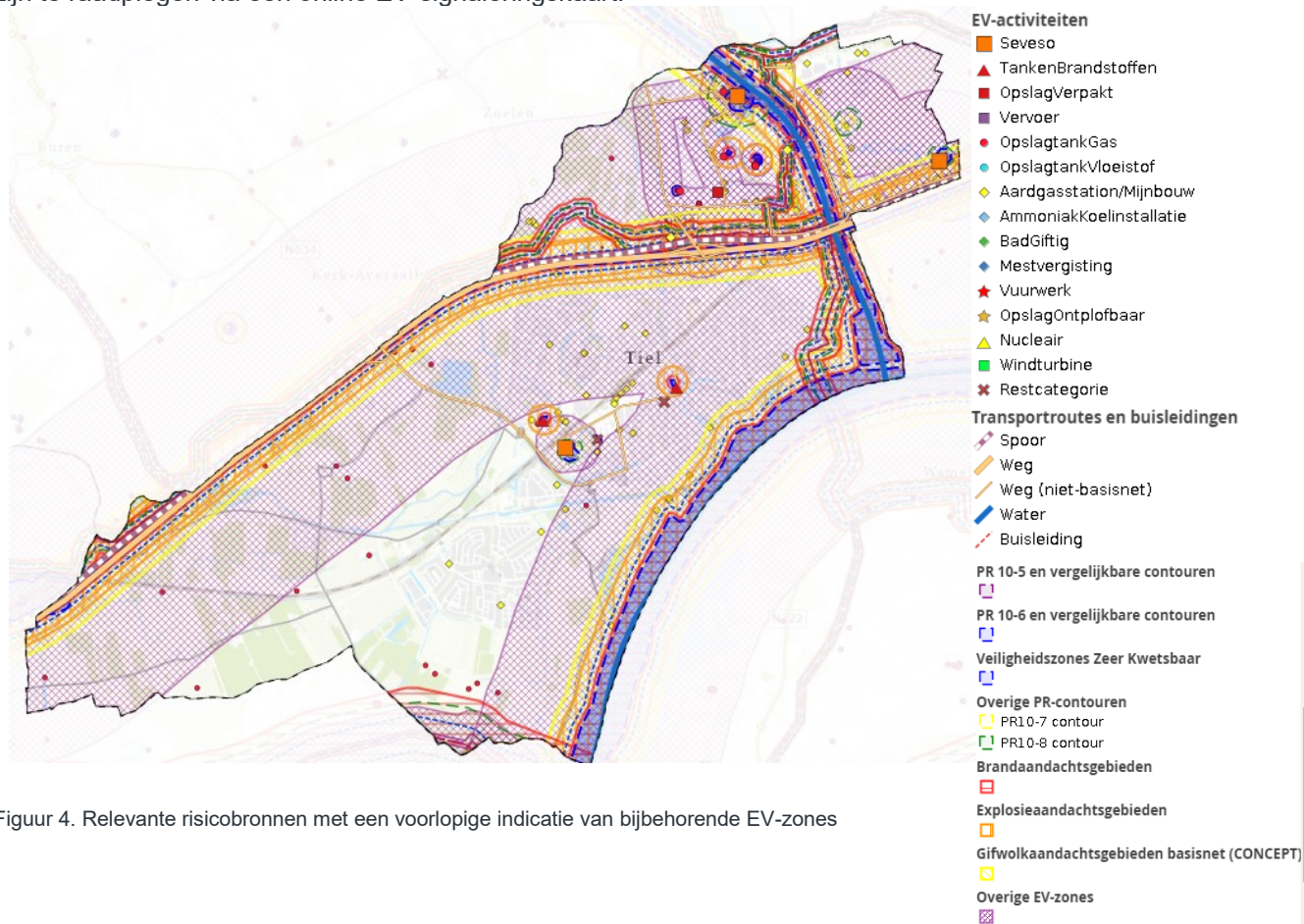
* Brand- en explosieaandachtsgebieden zijn met name belangrijk bij ontwerpprincipes voor veiligheid. Binnen een gifwolkaandachtsgebied kan worden volstaan met een centraal afsluitbare ventilatie, die sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt voor alle nieuwbouw.

** Voor nieuwbouw van "(beperkt) kwetsbare gebouwen" geldt geen verplichting tot aanwijzing van brand- of explosieaandachtsgebieden als voorschriftengebieden, maar wel een motiveringsplicht om dit niet of slechts voor een deel te doen

*** Niet bekend is bij welke propaantanks sprake is van een grote bevoorradingsfrequentie, omdat dit veelal niet is vastgelegd in een melding Activiteitenbesluit

BIJLAGE 3: EV-signaleringskaart

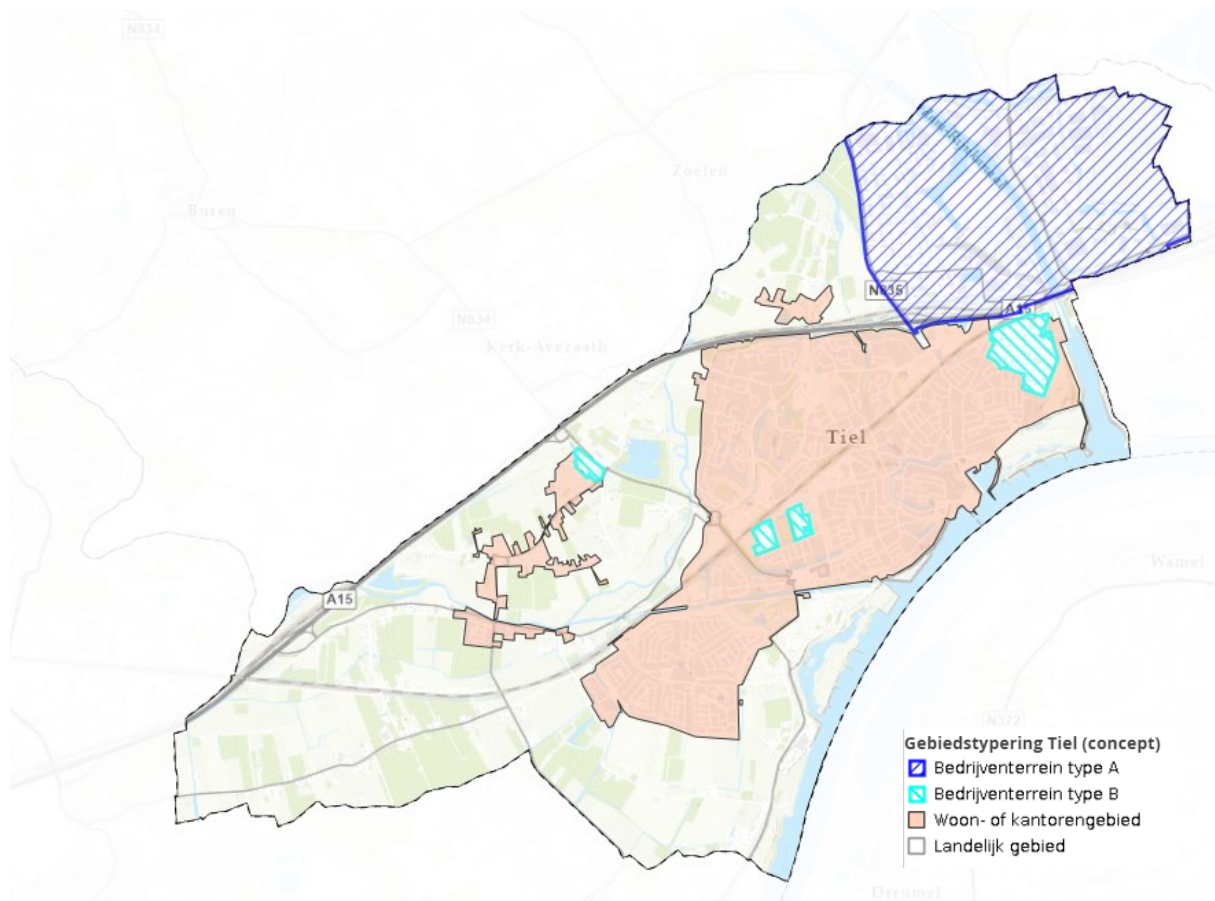
Hieronder is een voorlopige indicatie gegeven van de EV-relevante risicobronnen met bijbehorende zones volgens de nieuwe regelgeving. De actuele EV-relevante risicobronnen en bijbehorende zones zijn te raadplegen via een online EV-signaleringskaart.



Figuur 4. Relevante risicobronnen met een voorlopige indicatie van bijbehorende EV-zones

BIJLAGE 4: Begrenzing gebiedstypen

Hieronder is een kaart weergegeven met de mogelijke begrenzingen van relevante gebiedstypen. Kaartlagen met mogelijke begrenzingen zijn ook opgenomen in de online EV-signaleringskaart.



De definitieve begrenzingen van relevante gebiedstypen worden vastgelegd in de omgevingsvisie en/of het omgevingsplan. Voor de gebiedstypering in de bovenstaande kaart is vooralsnog uitgegaan van:

- de plangrenzen van de geldige bestemmingsplannen voor de bedrijventerreinen Kellen en Medel. Deze komen in aanmerking om aangewezen te worden als "Bedrijventerrein type A";
- bestemmingsvlakken 'bedrijf' (voor Tiel-West met onder andere de bedrijven PPG Coatings en Niacett aan de Papesteeg), 'bedrijventerrein' (voor bedrijventerrein Kapel-Avezaath) en de TOP10NL-dataset voor bedrijventerrein (voor bedrijventerrein Latenstein). Deze komen in aanmerking om aangewezen te worden als "Bedrijventerrein type B";
- TOP10NL-dataset woonkernen, exclusief de geometrie van bovengenoemde bedrijventerreinen, voor "Woon- of kantorengedrag";
- het overige deel voor "Landelijk gebied".

BIJLAGE 5: Instrument Ruimtelijke Veiligheid

	Instrument Ruimtelijke Veiligheid (IRV) 2.0
DOEL	De doelstelling van het instrument is het op praktische wijze ondersteunen van gemeenten bij het borgen van veiligheid 'aan de voorkant' door afgewogen keuzes te kunnen maken bij ruimtelijke ontwikkelingen. Concreet kan de veiligheidsregio om advies worden gevraagd bij omgevingsvisies en omgevingsplannen.
BESCHRIJVING METHODE	In het instrument zijn de onderwerpen waarop geadviseerd wordt beschreven en zijn de bronnen waarop de adviezen gebaseerd zijn geborgd. Dit helpt de IRV-adviseur een onderbouwd advies te geven, maar het geeft ook helderheid aan het bevoegd gezag (gemeente of provincie) dat een advies aanvraagt. Gelet op de komst van de Omgevingswet en nieuwe ontwikkelingen binnen bijvoorbeeld de thema's: energietransitie en natuurbrand, moet het instrument worden gezien als groeidocument: het zal de komende tijd nog regelmatig aangepast worden.
PRODUCTEN	Advies op een voorliggend omgevingsplan / omgevingsvisie
SOORT INSTRUMENT	Advieskader
PLANFASE	Initiatief en Ontwerp Fase
SCHAALNIVEAU	Wijk Gemeente Provincie
KWALITATIEF / KWANTITATIEF	Kwalitatief
THEMA'S	Omgevingsveiligheid (voorheen externe veiligheid), hoogwaterveiligheid, evenementenveiligheid, bereikbaarheid en bluswatervoorziening, verkeersveiligheid, natuurbrand, sociale veiligheid, veilige energietransitie, extreem weer, overlast grote brandcompartimenten, vitale infrastructuur.
GEZONDHEIDSBEVORDERING	Het onderwerp 'gezondheid' is met de nieuwe versie (2021) komen te vervallen. Met de komst van de Omgevingswet is het onderwerp gezondheid sterk verankerd. De gemeente kan de GGD Gelderland-Zuid rechtstreeks om advies vragen.
SOCIALE KWALITEIT	Sociale veiligheid, zie IRV 2021
NATUUR EN WATER	Natuurbrandrisico, hoogwater, extreem weer
DUURZAAMHEID	-
EFFECTMAAT	Divers: o.a. aandachts- en voorschriftengebieden, zones- en risicocontouren vanaf de bron. Zie het IRV voor meer achtergrondinformatie.
TOETSTING AAN EEN NORM	Ja, aan wet- en regelgeving en verschillende richtlijnen
BENODIGDE GEGEVENS	Zie achtergrondinformatie in het IRV 2021
VOORWAARDEN	Niet bekend
VOORDELEN	Helderheid voor het bevoegd gezag en de IRV-adviseur welke onderwerpen beschouwd worden en daarbij inzicht in welke bronnen worden gehanteerd.

NADELEN	Niet bekend
HOE EN DOOR WIE UIT TE VOEREN	Adviseur veiligheidsregio en ruimtelijke ordenaar van de gemeente
EIGENAAR, CONTACTPERSONEN	Veiligheidsregio Gelderland-Zuid (VRGZ). Adviseurs Ruimtelijke Veiligheid: - Michel van Haaften - Jaap van der Donk - Thimo Harts U kunt de adviseurs bereiken via brandweergelderlandzuid@vrgz.nl
BRON (WEBLINK), INTRODUCTIEJAAR	https://www.vrgz.nl/voor-partners/ruimtelijke-veiligheid/
VOORBEELDPROJECTEN	-
EVALUATIE INSTRUMENT	IRV 2021, laatste versie met actualisatiedatum 7-6-2018 komt hiermee te vervallen alsmede de kennisdelen voor ruimtelijke ordenaar en veiligheidsadviseur.
OPMERKINGEN	-