



Advies toekomstig VVE-beleid gemeente Tiel

Anne Ketelaar & Michael Buynsters

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Voorschoolse educatie in Tiel	4
3	Herijking doelgroepdefinitie VVE	6
4	VVE-aanbod naar 960 uur	9
Bijlage 1	Huidige doelgroepdefinitie gemeente Tiel	12
Bijlage 2	Stroomschema 'Criteria VVE voorschools' (2016).....	13
Bijlage 3	Huidige en nieuwe landelijke kaders VVE	14

1 Inleiding

Vanaf 1 januari 2020 zijn gemeenten in Nederland verplicht zogenoemde doelgroepkinderen in de leeftijd 2,5 tot 4 jaar 960 uur voorschoolse educatie (VVE) te bieden. Op dit moment kunnen aanbieders maximaal 720 uur VVE aanbieden in het anderhalf jaar dat een peuter naar de voorschoolse voorziening gaat. De overgang naar 960 uur vraagt dat gemeenten en aanbieders een goede afweging maken van zowel praktische als inhoudelijke zaken. Het gaat daarbij om vragen als: Vinden wij het wenselijk om peuters meer dan 3 of 4 uur per dag naar een voorschoolse voorziening te laten gaan? Hebben wij voldoende ruimte en pedagogisch medewerkers om peuters 16 uur VVE per week aan te bieden? Willen wij de 960 uur verdelen over meer dan 40 weken per jaar of juist spreiden naar leeftijd? De antwoorden op deze vragen hebben ook elk financiële gevolgen, voor aanbieders, ouders en voor de gemeente. De gemeente Tiel heeft Oberon gevraagd een advies uit te brengen met betrekking tot deze vragen en ook de financiële gevolgen in kaart te brengen.

Daarnaast vraagt de gemeente Tiel ondersteuning bij het mogelijk herzien van de doelgroepdefinitie. Zogenoemde doelgroepkinderen voldoen aan criteria samengevat in een doelgroepdefinitie. Veelal zijn de criteria gericht op (risico's op) taalachterstanden. Het STMR¹ consultatiebureau in Tiel ziet de kinderen en ouders al op jonge leeftijd en constateert volgens de vastgestelde criteria of het kind gebaat is bij een VVE-aanbod. In Tiel leeft de vraag of er met de huidige doelgroepdefinitie² kinderen zijn die mogelijk wel VVE nodig hebben maar nu niet geïndiceerd worden.

In deze adviesnotitie beschrijft Oberon ten eerste het advies over de herziening van de doelgroepdefinitie. Vervolgens is het advies over 960 VVE opgenomen. Bij beide adviezen is de input van de vier kinderopvangaanbieders (KRBV, SKPC, KaKa en Villa Kakelbont) en het consultatiebureau (STMR) meegenomen.

¹ Stichting Thuiszorg en Maatschappelijk Werk (STMR) verzorgt onder andere de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar in Tiel. Het consultatiebureau geeft een VVE-indicatie af op basis van de doelgroepdefinitie.

² De huidige doelgroepdefinitie is opgenomen in bijlage 2.

2 Voorschoolse educatie in Tiel

In dit hoofdstuk schetsen we in het kort de huidige situatie rondom VVE-peutervoorzieningen in de gemeente Tiel.

Doelgroepdefinitie

Met de huidige doelgroepdefinitie richt de gemeente haar VVE-aanbod vooral op kinderen met een (risico op een) taalachterstand. Volgens de definitie ontvangen peuters een indicatie wanneer:

- Ouder geen startkwalificatie heeft. Dat betekent dat de ouder geen vwo-, havo-, mbo-2- of hoger diploma heeft. Voor buitenlandse diploma's wordt gekeken aan welk niveau ze vergelijkbaar zijn.
- Het kind op groeit in een taalarme omgeving.
- Het kind negatief scoort op ontwikkelingsgebied taal (Van Wiechenonderzoek item 39 en 40).

Indicatie

In Tiel worden alle ouders van kinderen tussen de 18 en 24 maanden oud uitgenodigd voor bezoek aan het STMR consultatiebureau. De jeugdverpleegkundige stelt tijdens het 18-maanden consult vast of een kind een VVE-indicatie krijgt. Het consultatiebureau geeft een VVE-indicatie af op basis van de doelgroepdefinitie. De doelgroepdefinitie voorschool is uitgewerkt in een stroomschema (Criteria VVE voorschools 2016, zie bijlage 2) dat het consultatiebureau volgt om de VVE-indicatie af te geven. Naast het 18-maanden consult is het ook mogelijk, indien nodig, dat een huisbezoek uitgevoerd wordt om vast te stellen of een indicatie nodig is, dat de indicatie op een later moment door de jeugdarts wordt afgegeven of dat een indicatie volgt tijdens het spreekuur van de jeugdverpleegkundige op een (VVE-)peuterspeelzaal.

Jaarlijks ontvangen circa 120 kinderen in gemeente Tiel deze indicatie, zodat het aantal 2,5-4-jarigen met een indicatie op (mogelijke) taalachterstand circa 180 peuters bedraagt³.

Toeleiding

Een onderwijsconsulent van Mozaïek Welzijnsdiensten bezoekt ouders thuis en geeft informatie over VVE en andere educatieve en opvoedingsprogramma's. Als ouders vragen hebben, kunnen zij ook bij de onderwijsconsulenten terecht. Een andere rol is dat de onderwijsconsulent gaat monitoren of kinderen met een VVE-indicatie aangemeld worden bij een voorschoolse aanbieder die werkt met een VVE-programma. In sommige gevallen worden ouders door de consulenten begeleid bij het aanmeldproces.

De onderwijsconsulenten doen wanneer van toepassing ook navraag waarom een VVE-geïndiceerde kind niet deelneemt aan VVE.

³ In totaal zijn er in de gemeente Tiel 618 peuters in de leeftijd 2,5 tot 4 jaar (januari 2018, CBS). Dat betekent dat ongeveer 30% van de totale peuterpopulatie een VVE-indicatie krijgt.

Peutervoorzieningen in Tiel

In de gemeente Tiel zijn er twee organisaties die peuteropvang en voorschoolse educatie aanbieden (KRBV en SKPC) en er zijn twee aanbieders die vanaf zomer 2019 VVE gaan aanbieden (KaKa en Villa Kakelbont). In tabel 1 worden de huidige VVE-locaties in de gemeente Tiel weergegeven.

Tabel 1 Overzicht van de VVE-locaties in de gemeente Tiel.⁴

Naam locatie	Houder	VVE peuterplaatsen
Flattekat	KRBV	16
Kizzebis	KRBV	24
Krullebaar	KRBV	8
Lispeltuut	KRBV	17
Minoes	KRBV	17
Tibbe	KRBV	10
Wiplala	KRBV	6
KDV Floriant	Kinderopvang KaKa	-

⁴ Aantal VVE peuterplaatsen per locatie is in dit overzicht gebaseerd op de subsidieaanvraag van KRBV in 2018.

3 Herijking doelgroepdefinitie VVE

Gemeenten krijgen vanuit het Rijk geld om onderwijsachterstanden van kinderen te voorkomen en te bestrijden⁵. Vanaf 1 januari 2019 verdeelt de Rijksoverheid het geld anders over de gemeenten en is het macrobudget voor onderwijsachterstanden (OAB) gestegen⁶. De verdeling van de middelen is vanaf dit jaar gebaseerd op nieuwe indicatoren, te weten: opleidingsniveau van de ouders, het land van herkomst van de ouders, de verblijfsduur in Nederland van de moeder en of het gezin in schuldsanering zit.

Door deze nieuwe verdeling van middelen gaat de gemeente Tiel de komende jaren meer middelen ontvangen. Het onderwijsachterstandenbudget van Tiel neemt stapsgewijs toe van € 1.307.968 in 2018 naar (naar verwachting) € 2.455.000 in 2022. De precieze groei per jaar wordt door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap jaarlijks in het tweede semester bekend gemaakt. In 2019 is het budget van Tiel al gestegen naar € 2.079.340.

Met de verhoging van het macrobudget wil het Rijk ook investeren in de kwaliteit en de omvang van het aanbod voor- en vroegschoolse educatie (VVE). Dit betekent dat vanaf 1 januari 2020 gemeenten in Nederland wettelijk verplicht zijn de zogenoemde doelgroepkinderen in de leeftijd 2,5 tot 4 jaar 960 uur VVE te bieden (zie hoofdstuk 4).

De gemeente Tiel wil met de komst van de nieuwe verdeling van de middelen en de nieuwe indicatoren onderzoeken of de huidige doelgroepdefinitie nog toereikend is voor de eigen situatie. De gemeente wil onderzoeken of bepaalde doelgroepen nog niet bediend worden door het VVE-aanbod, die hier wellicht wel baat bij zouden kunnen hebben. Uit een nadere analyse van de cijfers door de gemeente Tiel blijkt bijvoorbeeld dat er een relatief grote groep kinderen is met ouder(s) in schuldsanering en dat er tegelijkertijd sprake is van een relatief laag opleidingsniveau van ouders in vergelijking met andere gemeenten in Nederland.

Hierover is Oberon in gesprek gegaan met het consultatiebureau STMR en de peuteropvangaanbieders.

Doelgroepdefinitie

De huidige doelgroepdefinitie voorschools richt zich op drie kernonderdelen (zie ook bijlagen 1 en 2):

- Ouder heeft geen startkwalificatie. Dat betekent dat de ouder geen vwo-, havo-, mbo-2- of hoger diploma heeft. Voor buitenlandse diploma's wordt gekeken aan welk niveau ze vergelijkbaar zijn.
- Het kind groeit op in een taalarme omgeving.
- Kind scoort negatief op ontwikkelingsgebied taal (Van Wiechenonderzoek item 39 en 40).

⁵ Zie Wet op het primair onderwijs artikelen 165 t/m 168.

⁶ Zie [Kamerbrief](#) 'nieuwe verdeling middelen onderwijskansenbeleid scholen en gemeenten'.

Voor de vroegschoolse periode is de definitie:

De leerling heeft een VVE-indicatie (bekend via de overdrachtslijst van de peuteropvang of via het inschrijfformulier van de school). Indien onbekend is of de leerling een VVE-indicatie heeft:

- leerling heeft een leerlinggewicht van 1.2;
- leerling heeft een leerlinggewicht van 0.3;
- leerling haalt een IV/ V-score op de CITO-toets Taal voor Kleuters.

Aanpassing doelgroepdefinitie

Uit de gesprekken met de aanbieders en het consultatiebureau blijkt dat er niet de indruk bestaat dat er kinderen zijn die baat hebben bij VVE en dit nu niet ontvangen. Omdat de gemeente vanuit andere beleidsterreinen al veel inzet op schulphulpverlening en armoede, is het echter wel denkbaar ook VVE in te zetten om ouders in een schuldhulpverleningstraject of schuldsaneringstraject te ondersteunen⁷. Daarnaast is bekend dat indien er sprake is van schulden in de thuisomgeving vaak minder aandacht mogelijk is voor de (taal)ondersteuning van het kind. Volgens Federatie Opvang⁸ lopen kinderen achterstanden op en hebben zelf grote kans op armoede later in hun leven. Op basis hiervan geven wij hieronder een voorstel voor een aangepaste definitie voorschools.

Ook de definitie voorschools vraagt om aanpassing, daar leerlinggewichten vanaf het schooljaar 2019/2020 vervallen en vanaf 2021 CITO-toetsscores voor kleuters niet meer in leerlingvolgsystemen mogen worden opgenomen.

Nieuwe doelgroepdefinitie

Een voorstel voor een mogelijk aangepaste doelgroepdefinitie is (aanvullingen zijn schuingedrukt):

- *Een van beide ouders of ouder heeft geen startkwalificatie. Dat betekent dat de ouder geen vwo-, havo-, mbo-2- of hoger diploma heeft. Voor buitenlandse diploma's wordt gekeken aan welk niveau ze vergelijkbaar zijn OF*
- *Het kind groeit op in een taalarme omgeving OF*
- *Kind scoort negatief op ontwikkelingsgebied taal (Van Wiechenonderzoek item 39 en 40) OF*
- *Een van beide ouders of ouder neemt deel aan een schuldsaneringstraject⁹.*

In de vroegschoolse periode geldt de definitie: De leerling heeft een VVE-indicatie.

⁷ Bij schuldhulpverlening worden de inkomsten en uitgaven beheerd door de schuldhulpverlener. Dit traject kan tot 3 jaar in beslag nemen, afhankelijk van de hoogte van het budget en de schuldenlast. Bij schuldsanering wordt er wederom gekeken naar de inkomsten/ uitgaven en de hoogte van de totale schuldenlast. Het verschil met schuldhulpverlening is dat de schulden niet volledig worden ingelost. Dit traject mag maximaal 36 maanden in beslag nemen. Na instemming van uw schuldeisers zal het restant van uw schuldenlast worden kwijtgescholden.

⁸ Federatie Opvang is de branchevereniging voor opvang, beschermd wonen en aanpak huiselijk geweld. Bron online: <https://www.schuldenindeopvang.nl/achtergrond-schulden-problematiek-in-de-opvang-en-beschermd-wonen/>

⁹ Of een schuldhulpverleningstraject. De definitieve formulering en definitie wordt opgenomen in de uiteindelijke doelgroepdefinitie.

Het voorstel heeft gevolgen voor de wijze van indicering. Bij de gemeente is bekend welke gezinnen dan wel ouder in aanmerking komen/komt voor schuldsanering of schuldhulpverlening. Voor toepassing van de nieuwe definitie is het voorstel dat de gemeente de ouder(s) in een schuldsaneringstraject informeert over de mogelijkheid tot deelname aan VVE door kinderen in de leeftijd 2,5 tot 4 en dat de gemeente een indicatie meegeeft aan de ouder. De gemeente registreert het aantal 'indicaties schuldsanering'. Voor de overige onderdelen van de definitie blijft de werkwijze en het werkproces hetzelfde als op dit moment. Uit de gesprekken komt naar voren dat het aantal kinderen van gezinnen in schuldsanering laag is, ongeveer 10 op jaarbasis.

Wel merken de aanbieders op dat er ook veel gezinnen zijn die nog niet in de schuldhulpverlening of schuldsanering zitten, maar wel problemen hebben met de maandelijkse lasten. Er is weinig bekendheid met de tegemoetkoming voor ouders met een inkomen onder het minimum, ondanks dat de gemeente Tiel dit wel geregeld heeft voor de peuteropvang. Daarnaast merken aanbieders dat ouders ondanks verwijzing er weinig gebruik van maken. De aanbieders zouden ook graag gezinnen met (beginnende) financiële problemen directer willen toeleiden op mogelijke ondersteuning door de gemeente, bijvoorbeeld door een verwijzing naar het loket WWZ. Voorstel is dat de gemeente de aanbieders, de wijkteams, het consultatiebureau en andere betrokkenen van informatie voorziet over de mogelijke (financiële) ondersteuning. Daarnaast komt er een bijeenkomst van alle aanbieders, de beleidsmedewerker 'armoedebelid' en de beleidsmedewerker 'jeugd en onderwijs' om verder over deze problematieken door te praten.

4 VVE-aanbod naar 960 uur

Op 1 januari 2020 dient er in de gemeente Tiel een aanbod van 960 uur voorschools aanbod te zijn voor de VVE-geïndiceerde kinderen vanaf 2,5 jaar. De nieuwe eis geldt voor alle doelgroeppeuters die vanaf 1 januari 2020 2,5 jaar worden. Reeds geplaatste kinderen die een aanbod ontvangen van 10 of 12 uur mogen vanaf 2020 nog steeds 10 of 12 uur ontvangen. De realisatie van 960 uur VVE wordt in samenspraak met de voorschoolse aanbieders vastgesteld. De kaders waarbinnen VVE mag worden aangeboden, worden onder andere door de gemeente vastgelegd in de subsidieverordening. Om de subsidievoorwaarden te bepalen, leggen we een aantal voorstellen voor.

Uit de gesprekken met de peuteropvangaanbieders in Tiel heeft Oberon de volgende beleidskeuzes voor de gemeente Tiel opgesteld.

Beleidskeuze 1: VVE aanbod vanaf 2,5 jaar

Meerdere kinderopvangaanbieders geven aan kinderen vanaf 2 jaar te willen toelaten. De gemeente heeft echter de wettelijke verplichting om het aanbod van 2,5 tot 4 jaar te realiseren en het is daarnaast financieel niet haalbaar om het aanbod al vanaf 2 jaar te subsidiëren. Voorstel is dat de gemeente het aanbod vanaf 2,5 jaar blijft subsidiëren. Het uurtarief dat de gemeente hanteert, is bedoeld om de volgende kosten te dekken:

- Het voldoen aan alle wettelijke eisen.
- Taakuren (ongeveer 2 uur pedagogisch medewerker) voor beroepskrachten ((warme) overdracht, voorbereiding, afstemming, scholing, professionalisering).
- Professionaliserings- en scholingskosten o.b.v. scholingsplan.
- Materialen en activiteiten.
- Management (resultaatafspraken, coördinatie, overleg, kwaliteitszorg, doorgaande lijn).
- Extra ondersteuning voor peuters met een zorgvraag (signalering, uitvoering, organisatie en coördinatie).

Voorstel is dat de huidige subsidiedrempel – subsidie mogelijk vanaf 4 geplaatste VVE kinderen – komt te vervallen. Doordat nieuwe aanbieders startkosten hebben voor VVE-certificering en aantallen peuters fluctueren, werpt deze maatregel in de praktijk te veel drempels op waardoor tegelijkertijd de keuzevrijheid van ouders beperkt wordt.

Beleidskeuze 2: VVE aanbod vanaf 2,5 jaar vrij in te delen

Vanaf 2,5 tot 4 jaar dient er een aanbod te zijn van 960 uur. Dit komt gemiddeld neer op een aanbod van 16 uur per week wanneer 40 weken per jaar wordt aangeboden. De aanbieders hebben nog geen keuze gemaakt voor de definitieve inrichting van de 16 uur per week. Ze geven aan zoveel mogelijk aan te sluiten op de lokale situatie, daarmee rekening houdende met de behoeften van de kinderen en de ouders. Wel geven alle aanbieders aan zich te houden aan het aanbod van 16 uur per week en niet bijvoorbeeld het aanbod uit te smeren over meer weken per jaar. Voorstel is om de aanbieders de vrijheid te geven om de gewenste

vorm te kiezen. De gemeente stelt middelen ter beschikking om het VVE-aanbod te subsidiëren met een maximum van 960 uur op basis van 1,5 jaar. In de subsidieregeling zal het op deze wijze opgenomen kunnen worden.

Beleidskeuze 3: Verhouding reguliere en VVE-uren 50%-50%

Zoals ook nu het geval is, krijgen peuters met een VVE-indicatie het dubbele aantal uren in vergelijking met reguliere peuters. Het is ook mogelijk om een dergelijke verhouding vanaf 2020 toe te passen. Bij een aanbod van 16 uur VVE per week, komt dat daarmee neer op 8 reguliere uren waar ouders een inkomensafhankelijke bijdrage voor betalen en 8 VVE-uren waarvan ouders geen ouderbijdrage betalen.

Ouders zonder recht op KOT kunnen voor de uren reguliere peuteropvang aanspraak maken op een gemeentelijke tegemoetkoming in de kosten.

Omdat een aanbieder vrij is het aantal uren per week in te richten, is het voorstel om voor de uren reguliere peuteropvang uit te gaan van een minimum van 6,5 uur en een maximum van 11 uur reguliere peuteropvang. Voorstel is eveneens dat de tegemoetkoming in kosten bij reguliere peuteropvang enkel geldt voor ouders die gebruik maken van kortdurende peuteropvang en niet voor ouders die gebruik maken van kinderopvang.

Financiële effecten

Uitgaande van bovenstaande voorstellen kunnen de financiële effecten hiervan voor ouders en voor de gemeente inzichtelijk worden gemaakt. Bij de financiële raming zijn wij uitgegaan van de volgende aannames:

- Aantal peuters in de leeftijd 2,5 tot 4 volgens opgave aanbieders: 54 reguliere peuters zonder recht op KOT, 36 VVE peuters met recht op KOT en 60 VVE peuters zonder recht op KOT.
- Aantal VVE-locaties volgens het Landelijk Register: 8.
- Een volledige bezetting en afname van alle beschikbare uren, waarbij we uitgaan van 8 reguliere uren om 8 VVE uren.
- Een fiscaal maximum van € 8,17 voor 2020¹⁰.
- Een gestandaardiseerd gemiddeld huishoudinkomen van ouders van € 27.600 per jaar (VVE en niet-VVE)¹¹. De netto ouderbijdrage tot aan fiscaal maximum voor een inkomen van € 27.600 is geschat op € 0,44 per uur in 2020.
- Een uursubsidietarief van € 11,00 voor VVE¹².

Alle geraamde bedragen zijn schattingen en afgerond op honderdtallen.

¹⁰ Bron online: <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/05/17/ontwerpbesluit-kinderopvangtoeslag-2020>

¹¹ Uit gegevens van de aanbieders blijkt dat het gemiddeld jaarinkomen van niet-KOT gerechtigde ouders gemiddeld € 27.600 is. Het CBS geeft voor 2017 een gestandaardiseerd gezinsinkomen van € 27.700.

¹² De aanbieders hebben aangegeven een uursprijs van minstens € 11 nodig te hebben voor het uitvoeren van de VVE activiteiten. In dit bedrag zijn de kosten voor de hbo'er op de ve-groep nog niet meegerekend.

Tabel 2: Raming kosten vanaf 2020

	Verwacht budget 2020	Raming kosten	Verschil
Reguliere peuteropvang ¹³	€ 198.100	€ 134.300	€ 65.100
VVE middelen ¹⁴	€ 600.000	€ 573.300	€ 26.700

Tabel 2 laat zien dat de kosten voor VVE voor 2020 in totaal om € 573.300 zouden gaan bedragen. Dit is meer dan het bedrag dat de gemeente Tiel heeft begroot voor VVE voor 2020 maar past binnen de totale begroting van OAB. Kosten voor de peuters met ouders in een schuldsaneringstraject zijn niet meegenomen in bovenstaand overzicht. Uitgaande van 10 peuters bedragen de kosten ongeveer € 75.000 op jaarbasis. Dit kan vanuit het OAB-budget betaald worden als de doelgroepdefinitie hier op wordt aangepast.

Ouders

Omdat er vanaf 2020 meer uren worden aangeboden, zullen ouders ook meer uren gaan betalen. Daarentegen is de gemiddelde ouderbijdrage voor VVE wel een stuk lager, namelijk € 0,22 per uur. Onderstaande tabel maakt dit inzichtelijk. Aangezien VVE-ouders 50% van de uren vergoed krijgen volgens het voorstel, betalen zij per uur een lagere bijdrage dan reguliere ouders. Bij onderstaande tabel is uitgegaan van een gemiddeld gezinsinkomen van € 27.600 per jaar.

Tabel 3: Effecten voor ouders

	Huidige gemiddelde ouderbijdrage	Huidige gemiddelde ouderbijdrage (aanbod 12 uur)	Gemiddelde ouderbijdrage 2020	Gemiddelde ouderbijdrage 2020 (aanbod 16 uur)
	Per uur	Per jaar	Per uur	Per jaar
Reguliere peuteropvang	€ 0,52	€ 125	€ 0,44	€ 141
VVE	€ 0,26	€ 125	€ 0,22	€ 141

¹³ Dit zijn de Asschermiddelen. Eventueel beschikbare middelen uit de Algemene middelen zijn niet meegenomen.

¹⁴ Het OAB-budget voor de gemeente Tiel in 2019 is € 2.079.340. Voor deze notitie is er van uitgegaan dat € 600.000 beschikbaar is voor voorschoolse educatie; zie begroting 2018 in het collegevoorstel dd. 23 november 2018.

Bijlage 1 Huidige doelgroepdefinitie gemeente Tiel

Bron: Beleidsplan 'Onderwijsachterstandenbeleid gemeente Tiel 2018-2021' (oktober 2017, p.23)

Doelgroepdefinitie voor- en vroegschool in Tiel

Het consultatiebureau geeft een VVE-indicatie af op basis van de doelgroepdefinitie. De doelgroepdefinitie voorschool is daarom uitgewerkt in een stroomschema (Criteria VVE voorschools 2016) dat het consultatiebureau volgt om de VVE-indicatie af te geven. We geven hier de definitie weer.

Doelgroepdefinitie voorschool:

- Ouder heeft geen startkwalificatie. Dat betekent dat de ouder geen vwo-, havo-, mbo-2- of hoger diploma heeft. Voor buitenlandse diploma's wordt gekeken aan welk niveau ze vergelijkbaar zijn.
- Het kind groeit op in een taalarme omgeving.
- Kind scoort negatief op ontwikkelingsgebied taal (Van Wiechenonderzoek item 39 en 40).

Aanvullend:

Niet alles is te vatten in criteria. Vanuit de deskundigheid en ervaring mag het consultatiebureau gemotiveerd afwijken van de criteria en besluiten dat een kind een VVE-indicatie krijgt. Indien nodig wordt dit overlegd met een collega of de peuteropvang/kinderopvang. De motivatie wordt vermeld in het KD+dossier.

Voorbeelden waarbij een kind niet in de doelgroepdefinitie valt, maar het consultatiebureau toch zou kunnen beslissen om een indicatie af te geven:

- ouders met opleidingsniveau MBO niveau 2;
- kinderen met een vluchtelingenachtergrond;
- kinderen van (eerste generatie) arbeidsmigranten (bv Poolse kinderen);
- kinderen wiens ouders het kind opvoeden in de moedertaal en waar de omstandigheden waarin hij opgroeit niet optimaal zijn voor een goede ontwikkeling;
- de sociale ontwikkeling van een kind.

Doelgroepdefinitie vroegschool (groep 1 en 2):

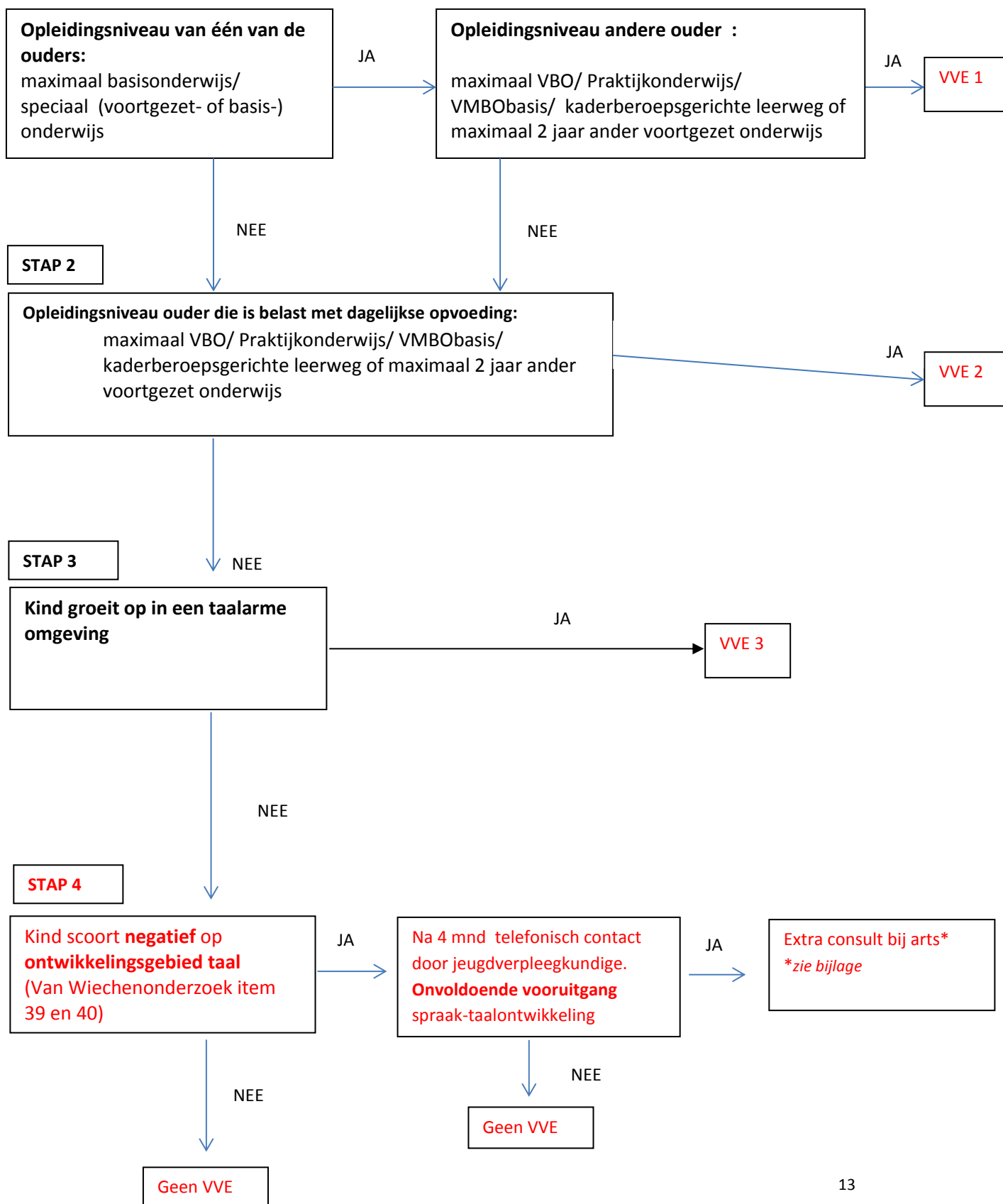
De leerling heeft een VVE-indicatie (bekend via overdrachtslijst peuteropvang of via inschrijfformulier school).

Indien onbekend is of de leerling een VVE-indicatie heeft:

- Leerling heeft een leerlinggewicht van 1.2;
- Leerling heeft een leerlinggewicht van 0.3;
- Leerling haalt een IV/ V-score op de CITO-toets Taal voor Kleuters.

Contra-indicatie: Er mag geen sprake zijn van een leerstoornis of taalontwikkelingsstoornis.

Bijlage 2 Stroomschema 'Criteria VVE voorschools' (2016)



Bijlage 3 Huidige en nieuwe landelijke kaders VVE

Er is een aantal landelijke ontwikkelingen waar gemeente Tiel rekening mee moet houden in de vormgeving van VVE-beleid vanaf 2020.

OAB kader 2019-2022

In het kader van de OAB ontvangen gemeenten middelen van het Rijk om onderwijsachterstanden tegen te gaan door in elk geval de Voorschoolse Educatie en mogelijk (op basis van lokaal beleid) andere interventies. Het Rijk heeft per 1 januari 2019 de verdeelsleutel van de OAB-middelen herzien en in een periode van 4 jaar zal iedere gemeente toegroeien naar het nieuwe OAB budget. Voor het jaar 2019 ontvangt de gemeente Tiel circa [BEDRAG] aan OAB middelen en naar verwachting stijgt dit naar circa [BEDRAG] in 2022.

960 uur aanbod Voorschools vanaf 2020

Het Rijk stelt dat er twee factoren van belang zijn voor effectieve Voorschoolse Educatie bij doelgroeppeuters. Dat is ten eerste de kwaliteit van de Voorschoolse Educatie en ten tweede de intensiteit van het aanbod. De kwaliteit van Voorschoolse Educatie wordt vanuit het Rijk via aanvullende landelijke eisen met enige regelmaat aangescherpt en zal een verdere impuls krijgen door de verplichte aanstelling van een hbo'er op de VVE-groep vanaf 2022. Ten aanzien van de intensiteit van het aanbod geldt tot en met 2019 dat een Voorschools aanbod minimaal 10 uur per week dient te bevatten. Dit wordt vanaf 2020 opgehoogd naar gemiddeld 16 uur per week, welke op verzoek van het veld versoepeld is naar minstens 960 uur in de leeftijdsperiode 2,5-4 jaar. Versoepeling is mogelijk door:

- Jonge peuters minder uren dan 16 te laten komen en oudere peuters meer dan 16 uur
- Meer dan 40 weken open te gaan, zodat per week ook volstaan kan worden met bijvoorbeeld 14 uur per week.

Bij een aanbod van 40 weken is het minimum aantal nog steeds gemiddeld 16 uur per week.

Hbo'er in de vve vanaf 2022

Het Ministerie van OCW wil per 1 januari 2022 een hbo'er in de VVE wil invoeren. Gemeenten ontvangen hier al middelen voor en mogen het al eerder invoeren. Er wordt op dit moment gedacht aan 160 uur per groep waar een VVE-programma wordt gevolgd. De 160 uur per groep geldt per jaar. De hbo'er zal zorg dragen voor de coaching en ondersteuning van de medewerkers, ook in beleidsmatige zin. OCW sluit hierbij aan bij de terminologie en uitgangspunten van SZW (in de wet IKK). De pedagogisch beleidsmedewerker vanuit IKK kan ook de uren hbo'er in de VVE vanuit OCW uitvoeren. Het hoeven dus niet twee verschillende personen te zijn.

In de eerste berekeningen in de concept AMvB gaat het ministerie uit van € 5.500 per VVE-groep om de hbo'er te bekostigen. Een VVE-groep is een groep waarop een VVE-programma

wordt aangeboden. Het is niet afhankelijk van het aantal VVE kinderen op de groep. Dit beleid en de mogelijke 160-uurs norm is een toevoeging bovenop de rekenregel (50 uur x het aantal kindercentra) + (10 uur x het aantal fte pedagogisch medewerkers) die er in het kader van de wet IKK gevraagd wordt. De 160 uur per groep kan als een organisatie meerdere groepen hebben flexibel ingezet worden. Als een organisatie dus twee VVE-groepen heeft, mag de verdeling dus ook 220 en 100 uur zijn, als het gemiddelde maar minimaal 160 uur is.

Oberon

Postbus 1423, 3500 BK Utrecht

t 030 230 60 90 | f 030 230 60 80

info@oberon.eu | www.oberon.eu

Utrecht, 30 mei 2019

In opdracht van Gemeente Tiel