

# Raadsvoorstel



Agendapunt	
Raadsvergadering	
Portefeuillehouder	B. Brink
Begrotingsprogramma	2
Onderwerp	Zienswijzeprocedure begroting 2022 Werkzaam Rivierenland
Zaak/document nr.	166121/166143

## Besluit om:

1. Kennis te nemen van de conceptbegroting 2022 Werkzaam Rivierenland
2. Een zienswijze in te dienen op de begroting Werkzaam Rivierenland 2022 met daarin de volgende punten:
  - Instemmen met het opnemen van een stelpost voor het verschil tussen de kosten BUIG en de rijksvergoeding, tegoeden en tekorten worden aan het einde van het jaar verrekend met de gemeenten, behoudens de reservering voor uitbreiding formatie. Wanneer dat van toepassing is ontvangen we daarvoor graag een afzonderlijk voorstel.
  - Instemmen met de conceptbegroting, met het nadrukkelijke verzoek dat de nieuwe verdeelsystematiek ten aanzien van de gemeentelijke bijdragen, zoals voortgekomen uit de bestuurlijke agenda, in de definitieve begroting 2022 verwerkt worden

## Inleiding

Op 13 april 2021 stuurde Werkzaam Rivierenland de conceptbegroting 2022 ten behoeve van de zienswijzeprocedure. Het Dagelijks Bestuur Werkzaam stelt jaarlijks de conceptbegroting op en biedt dit aan het Algemeen Bestuur aan ter vaststelling. Conform de afspraken in de Gemeenschappelijke Regeling krijgen alle gemeenteraden de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op de conceptbegroting. Bij de vaststelling houden zij rekening met de ingediende zienswijzen van de deelnemende gemeenten.

De conceptbegroting is op 12 april 2021 vastgesteld door het Dagelijks Bestuur (DB) van Werkzaam Rivierenland. Regionaal is afgesproken dat besluiten over zienswijzen plaatsvinden in de raadsvergaderingen in de derde week van juni. In Tiel is dat 16 juni 2020.

De behandeling van de Werkzaam Rivierenland 2022 staat gepland voor de AB vergadering van 12 juli 2021. Gemeenteraden dienen uiterlijk 18 juni 2021 hun eventuele zienswijze schriftelijk aan te bieden

## Beoogd effect

Kennisgeving, beoordeling en behandeling van de conceptbegroting 2022 van de GR Werkzaam, waaronder het opstellen van een zienswijze van Tiel over de conceptbegroting 2022 Werkzaam Rivierenland

## Argumenten

### *2.1 Door een zienswijze in te dienen geeft u een visie op de conceptbegroting 2022 van de GR Werkzaam.*

Het AB Werkzaam betreft de zienswijze(n) bij het vaststellen van de begroting. Voorgaande jaren is veel te doen geweest om de begroting. Het is duidelijk dat Werkzaam haar best heeft gedaan een transparantere begroting op te stellen waarbij de inhoudelijke doelen en activiteiten beter aansluiten op de financiële vertaling daarvan.

### *2.2 De ingezette koers zorgt voor duidelijkheid en transparantie voor zowel inwoner als gemeenten*

Het meerjarenbeleidsplan 2021-2024 geeft een duidelijke koers en houvast voor de komende jaren en dit is terug te zien in de begroting. De keuzes en ontwikkelingen die gemaakt worden, ook voor 2022 sluiten aan bij deze koers en geven daarmee inzicht hoe Werkzaam invulling geeft aan de ambities uit het meerjarenbeleidsplan.

De financiële begroting en de inhoudelijke programma's zijn steeds meer in balans met elkaar. Per programma wordt inzichtelijk wat de kosten en de baten zijn. De samenhang tussen de financiële begroting per programma en de totale financiële begroting blijft lastig te vertalen. Wat hierin bijvoorbeeld nog aandacht behoeft is per programma een doorkijk naar de rijksbudgetten. Dat gebeurt wel op onderdelen, maar niet bij alle programma's.

Doordat de budgetten nu beter aansluiten op de programma's is ook voor niet-financiële steeds beter te lezen hoe de middelen worden ingezet en bijdrage aan de gestelde doelen. Dat was ook de insteek van het businesscasesdenken, een van de afspraken die voortkomt uit de bestuurlijke agenda. In de zienswijze wordt nogmaals benadrukt dat deze koers wenselijk is.

### *2.3 De rijksvergoedingen bewegen mee met de economie*

Gemeenten ontvangen een rijksvergoeding voor BUIG, Bbz, bijzondere bijstand en Wsw. De directe kosten die Werkzaam maakt staan hiertegenover. Het saldo is het subsidieresultaat. Om stabiliteit in de bijdrage van gemeente te krijgen heeft het Algemeen Bestuur bij de kadernota 2022 besloten om voor het verschil tussen de kosten van BUIG en de rijksvergoeding een stelpost op te nemen. Immers de rijksvergoeding beweegt mee met de economie. Dat is hier ook zo opgenomen in de begroting.

Tiel kent met uitzondering van afgelopen jaar, al jaren een tekort op de BUIG. Door bijstelling van dit budget vanuit het Rijk lijkt het erop dat ook Tiel hier een positief resultaat op boekt. Dit biedt echter geen garantie voor de toekomst, de BUIG-budgetten vanuit het rijk fluctueren.

De kadernota is al eerder vastgesteld door het Algemeen Bestuur. De kadernota kent echter geen zienswijzeprocedure. U heeft daarmee geen zienswijze gegeven op het opnemen van een stelpost. Dit besluit is nu doorgevoerd op de begroting 2022. Het voorstel is om op basis van de begroting 2022 alsnog een positieve zienswijze te geven ten aanzien van de stelpost op dit budget. Daarnaast is er een stelpost opgenomen voor evt. formatieve uitbreiding bij toename van het aantal cliënten in de Buig (op totaalniveau Werkzaam is deze € 290.800). Deze laatste wordt gefinancierd vanuit een voordelig geraamd resultaat op de BUIG. Wanneer dit aan de orde is ontvangen we daarvoor graag een afzonderlijk voorstel.

### *2.3 De verdeelsystematiek is reeds vastgesteld door het Algemeen Bestuur*

Het Algemeen Bestuur heeft de afspraken uit de bestuurlijke agenda al vastgesteld. De uitwerking van de bestuurlijke agenda wordt geformaliseerd in een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling. Deze gewijzigde GR is op het moment van de conceptbegroting nog niet formeel vastgesteld, echter de afspraken die er onder liggen wel. In lijn met deze afspraken is het wenselijk deze nieuwe verdeelsystematiek te verwerken in de Begroting 2022

## **Kanttelingen**

## 2.1 De ambities lijken groter dan alleen de Participatiewet

De ingezette koers van Werkzaam toont veel ambitie en dat bleek eerder ook al uit het meerjarenbeleidsplan. Deze ambitie heeft er echter wel de schijn van dat deze soms verder rijkt dan de kerntaak die bij Werkzaam is belegd. De kerntaak van Werkzaam is gelegen in de uitvoering van de Participatiewet en de bevordering richting de arbeidsmarkt. De Participatiewet raakt meerdere beleidsterreinen en een aantal thema's zijn dan ook onlosmakelijk met elkaar verbonden. Hierbij gaat het over thema's zoals laaggeletterdheid, nieuwe wet inburgering, schulden, positie arbeidsmarkt. Thema's die veelal betrekking hebben op dezelfde doelgroep en die de weg naar arbeid kunnen belemmeren. Het ligt in de lijn dat gemeenten, Werkzaam en andere betrokken partijen hierin nauw samenwerken echter de primaire verantwoordelijkheid voor die thema's ligt niet bij Werkzaam. Bij de zienswijze over het meerjarenbeleidsplan is hier al aandacht voor gevraagd. In de zienswijze voor de begroting 2022 wordt hier nogmaals aandacht voor gevraagd.

### Aanpak/ uitvoering

Voordat het AB Werkzaam de begroting 2022 vaststelt dient de procedure gevolgd te worden zoals opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling Werkzaam Rivierenland.

De procedure hiervoor ziet er als volgt uit:

- 12 april DB Werkzaam heeft ingestemd met de conceptbegroting en op 13 april 2021 toegezonden aan de gemeenteraad.
- 11 mei Behandeling van dit voorstel in het college.
- 2 juni Bespreken van de P&C producten in de commissie samenleving
- 16 juni Bespreken van de P&C producten in de raad zodat de raad zijn zienswijzen hierop kan geven.
- 18 juni DB Werkzaam Rivierenland informeren over de zienswijzen van de raad.
- 12 juli AB Werkzaam Rivierenland bespreekt de financiële stukken en betreft hierbij de zienswijzen van de raad

### Communicatie

De GR Werkzaam wordt schriftelijk geïnformeerd over het besluit van de gemeenteraad door middel van de bijgevoegde brief, nadat deze door u is vastgesteld.

### Financiën

In de voorliggende begroting vraagt Werkzaam een gemeentelijke bijdrage van € 35,2 mln. Tegenover deze kosten staan rijksbijdragen die de gemeente ontvangt als specifieke uitkeringen of als onderdeel van de algemene uitkering. Deze zijn zichtbaar gemaakt in de kolom "rijksbijdrage".

(bedragen in € 1.000)	Werkzaam begroting 2022		
	Lasten	Rijksbijdrage	Netto
Buig	18.855	20.292	-1.437
Stelpost Buig	1.322	0	1.322
Bijzondere bijstand	135	0	135
Invorderingskosten/ soc. recherche	263	0	263
Bbz	39	28	12
<b>Subtotaal inkomensvoorziening</b>	<b>20.615</b>	<b>20.320</b>	<b>296</b>

Sw	6.839	7.272	-433
Inleen beschut			0
<i>Subtotaal begeleide participatie</i>	<i>6.839</i>	<i>7.272</i>	<i>-433</i>
Re-integratie	2.399	2.399	0
Inleen flex en zeker	0	0	0
Inleen WWA	0	0	0
<i>Subtotaal arbeidsparticipatie</i>	<i>2.399</i>	<i>2.399</i>	<i>0</i>
<i>Subsidieresultaat</i>	<i>29.853</i>	<i>29.990</i>	<i>-137</i>
Bedrijfsvoering	5.209	0	5.209
Stelpost bedrijfsvoering	114	0	114
<b>Totale bijdrage werkzaak</b>	<b>35.176</b>	<b>29.990</b>	<b>5.186</b>

In de jaarschijf 2022 van de gemeentelijke begroting 2021 – 2024 is een netto-budget opgenomen van € 4,0 mln. (prijspeil 2021). Dit budget kan worden afgezet tegen de € 5,2 die netto benodigd is voor 2022. Per saldo is dit een nadeel van € 1,2 mln.

(bedragen in €  
1.000)

Buig	952
Bedrijfsvoering	379
Bbz	-27
Wsw	-91
Bijzondere bijstand	1
<b>Verschil</b>	<b>1.214</b>

Het grootste verschil wordt veroorzaakt door de Buig. In de begroting 2022 wordt vanuit het voorzichtigheidsprincipe het saldo op de Buig geraamd op nihil. Dit vanuit het uitgangspunt dat de rijksbijdrage Buig op macroniveau voldoende moet zijn voor de financiering van de uitkeringen en loonkostensubsidies. De verdeling van het rijksbudget wordt jaarlijks bijgesteld, dat betekent dat positieve (maar ook negatieve) resultaten in het verleden niet leiden tot structurele overschotten op de Buig.

Op het onderdeel bedrijfsvoering bestaat de stijging voor € 265.000 uit prijsindex, noodzakelijke uitgaven digitale dienstverlening en daling van de omzet. Daarnaast is er een stelpost opgenomen voor evt. formatieve uitbreiding bij toename van het aantal cliënten in de Buig (op totaalniveau Werkzaak is deze € 290.800). Deze laatste wordt gefinancierd vanuit een voordelig geraamd resultaat op de Buig.

#### **Bijlage(n)**

Bijlage 1: Aanbiedingsbrief begroting 2022 Werkzaak Rivierenland

Bijlage 2: Conceptbegroting 2022 Werkzaak Rivierenland

Bijlage 4: Concept zienswijze begroting 2022 Werkzaak Rivierenland

Burgemeester en wethouders van Tiel,

de secretaris, de burgemeester,

Advies commissie(s) d.d.:

Tiel, d.d.  
de commissiegriffier,

Beslissing raad d.d.:  
de griffier,

**Meer informatie:**

Team:	Beleid
Contactpersoon:	J. Doorenbosch
Telefoon:	06 21237974
E-mail:	<a href="mailto:jdoorenbosch@tiel.nl">jdoorenbosch@tiel.nl</a>