

## 1. INLEIDING

In de APV (artikel 5:18) staat dat het verboden is om zonder vergunning van uw college standplaats in te nemen. Het college kan ter uitvoering daarvan beleidsregels vaststellen. Dat staat in de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4:81). De huidige beleidsregels ten aanzien van standplaatsen dateren uit 2014 en zijn toe aan een update. Er zijn nieuwe ontwikkelingen vanuit landelijke wet- en regelgeving, lokale ontwikkelingen (planologie, beleid ten aanzien van warenmarkten, nieuwe nota detailhandel, leerstuk over verdeling schaarse vergunningen) en wensen vanuit de samenleving die van invloed zijn op het standplaatsenbeleid. Ons college stelde eind 2018 een notitie vast. Daarin stond per onderwerp een richtinggevend uitgangspunt voor de nieuw op te stellen beleidsregels. De keuzes die we daarin maakten, leggen we vast in deze beleidsregels.

## 2. BEGRIPSBEPALINGEN

De beleidsregels beperken zich tot de standplaatsen zoals bedoeld in artikel 5:21 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Voor de volledigheid: standplaatsen bij evenementen, particuliere markten, jaar- en warenmarkten vallen buiten de reikwijdte van deze beleidsregels.

**Vaste standplaats:** standplaats op een locatie voor alle dagen van de week, gedurende het hele jaar

**Seizoen standplaats:** een standplaats voor het aanbieden van seizoensgebonden goederen zoals oliebollen, kerstbomen en fruit uit de Betuwe, voor een periode van maximaal 6 aaneengesloten weken per jaar

**Incidentele standplaats:** een standplaats, niet zijnde een vaste standplaats of een seizoen standplaats.

**Promotiestandplaats:** een incidentele standplaats ter promotie van een product, dienst of een activiteit voor een maximale periode van 2 aaneengesloten dagen

**Ideële standplaats:** een incidentele standplaats zonder commercieel oogmerk (bevolkingsonderzoek, het verspreiden van politiek gedachtengoed of het openbaren van gedachten en gevoelens) voor een maximale periode van 2 aaneengesloten dagen of zolang het (bevolkings)onderzoek duurt tot een maximum van 1 maand.

### **3. KADERS, UITGANGSPUNTEN EN VISIE OP STANDPLAATSEN**

#### **Kader en uitgangspunten**

##### ***3.1 Beleidsregels bevatten een transparante toewijzingssystematiek en regelen de geldigheidsduur van vergunningen.***

Het innemen van een standplaats is een economische activiteit waar de Dienstenrichtlijn op van toepassing is. Een standplaatsvergunning is aan te merken als een schaarse vergunning: er is meer vraag naar standplaatsvergunningen dan er locaties beschikbaar zijn. Hieruit vloeien drie concrete verplichtingen voort:

- Bied ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;
- Maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen; en
- Laat de duur van een vergunning niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden. De termijn mag niet onnodig langer zijn dan de afschrijving van de investeringen. De mededinging mag niet in grotere mate worden belemmerd dan nodig. Een termijn van 5 jaar wordt doorgaan als redelijk gezien.

Een aantal standplaatsvergunningen is in het verleden voor onbepaalde tijd verleend. Dat verhoudt zich niet met deze verplichtingen. De beleidsregels bevatten daarom een transparante toewijzingssystematiek en regelen de geldigheidsduur van vergunningen.

##### ***3.2 Standplaatsen voldoen aan het Besluit brandveilig gebruik overige plaatsen en basishulpverlening (hierna: BGBOP)***

Op 1 januari 2018 is het BGBOP in werking getreden. Het BGBOP bepaalt de afstand tussen gebouwen en o.a. standplaatsen. Deze afstand is standaard 2.50 meter. Een afstand van 5.00 meter geldt voor bakkransen waarin men bakt of frituurt. Standplaatsen moeten aan deze afstandscriteria voldoen. Bij de locatiekeuzes houden we hier rekening mee. Vergunningaanvragen die niet voldoen aan het BGBOP, weigeren we.

##### ***3.3 We sluiten aan bij de uitgangspunten van de Detailhandelsnota 2018 - 2023***

Er is een nieuwe Detailhandelsnota. De nota bevat onder andere een visie op de ambulante handel (zie pagina 35-36 van de nota):

- voorkeur voor ambulante handel in of aan de rand van de winkelgebieden (centraal plein of in de bredere winkelstraten) met complementaire branches die in een winkelgebied ontbreken;
- standplaatsen bij de boodschappencentra moeten beperkt in aantal blijven om het functioneren van het winkelcentrum niet te veel te beïnvloeden. Sturen op aantal standplaatsen en branches;
- Solitaire standplaatsen zijn mogelijk in een gebied met weinig voorzieningen. Dan kan in een bepaald tekort worden voorzien, met name op het gebied van de directe consumptie. Dat is van toepassing op de bedrijventerreinen Latenstein, Kellen en Medel en in de dorpen.

De mogelijkheden om van gemeentewege te brancheren zijn beperkt. Gemeenten mogen zich in principe niet bezighouden met concurrentieverhoudingen. In de jurisprudentie is

aanvaard dat branchering mogelijk is als vooraf aangetoond wordt dat door het verlenen van een standplaatsvergunning het voorzieningenniveau ter plaatse in gevaar komt. Beleid waarin staat dat gedurende een periode van enkele jaren bij nieuwe winkelcentra geen standplaatsvergunning wordt verleend voor branches die ook in het winkelcentrum vertegenwoordigd zijn, is in de jurisprudentie ook aanvaard. Als standplaats ingenomen wordt op grond van een particulier, dan is daarvoor toestemming van de eigenaar nodig. Het staat de eigenaar van de grond in principe vrij om bepaalde branches niet toe te staan.

Medel heeft in de openbare ruimte geen geschikte locaties. Dit komt onder andere doordat er geen openbare parkeerplaatsen zijn op Medel.

### ***3.4 Verzelfstandiging warenmarkten: bepaalde standplaatsen komen te vallen onder het standplaatsenbeleid***

Er vinden nu nog 3 warenmarkten plaats in Tiel: op maandag en zaterdag in de binnenstad en op vrijdag bij winkelcentrum Passewaaij. Voor warenmarkten geldt een apart wettelijk regime (Gemeentewet en marktverordening). De warenmarkt op maandag bestaat feitelijk nog maar uit één standplaatshouder.

De mogelijkheden tot verzelfstandiging van de overige warenmarkten zijn onderzocht. Uit het onderzoek volgt dat we de standplaatsen van de warenmarkten op maandag in de binnenstad en op vrijdag bij winkelcentrum Passewaaij omvormen tot losse standplaatsvergunningen op grond van de APV. De geldende regelgeving voor deze warenmarkten passen we aan.

### ***3.5 De standplaatsen bij Winkelcentrum Kwadrant verhuizen meer naar Winkelcentrum Westlede***

Winkelcentrum Kwadrant verhuisde in juli 2020 naar winkelcentrum Westlede. Bij het 'oude' winkelcentrum werd standplaats ingenomen voor de verkoop van vis (2 standplaatshouders) en kaas (1 standplaatshouders). Alleen op vrijdag werden 2 standplaatsen ingenomen.

Wij willen dat de huidige standplaatshouders mee verhuizen naar winkelcentrum Westlede. De standplaatslocaties bij Kwadrant vervallen. Het beleid passen wij hierop aan.

### ***3.6 In de beleidsregels maken we promotieplaatsen mogelijk bij winkelcentra en in de binnenstad***

Op dit moment zijn alleen vaste, tijdelijke en seizoenstandplaatsen geregeld voor de verkoop van goederen of diensten. Er zijn geen locaties aangewezen voor promotiestandplaatsen en ideële standplaatsen.

### ***Wensen voor extra standplaatsen nemen we mee in de nieuwe beleidsregels, maar we houden wél rekening met toekomstige ontwikkelingen op die locaties***

Er komen aanvragen om standplaatsvergunning binnen voor locaties die niet in het beleid zijn opgenomen. Voorbeelden daarvan zijn het NS-station Passewaaij, de Waalkade, Zinderplein (voor niet-commerciële activiteiten) en het voormalige veilingterrein (Vrije Markt en Alibaba).

Wij vinden het belangrijk om geen nieuwe standplaatsen toe te staan bij of op (toekomstige) ontwikkellocaties.

## **Visie**

### ***Toegevoegde waarde van standplaatsen is het tijdelijke karakter***

Het onderscheidend vermogen van een standplaats en daarmee de toegevoegde waarde voor de detailhandelsstructuur, is het tijdelijke en ambulante karakter ervan (een dag of dagdeel in de week). Met een standplaats kan gedurende een dag of dagdeel voorzien worden in assortimenten waarvoor te weinig draagvlak is om gedurende een hele week een winkel te exploiteren. Standplaatsen kunnen daarmee een aanvulling zijn op het voorzieningenniveau van de consument. Doordat de ondernemer ambulant is en zijn onderneming gedurende de week op wisselende standplaatsen exploiteert en zijn kosten vaak lager zijn dan die van een winkelier, kan hij toch voorzien in een gezonde bedrijfsvoering.

### ***Beleidsregels voor standplaatsen zijn onderdeel van detailhandelsbeleid***

Standplaatsen maken, net als warenmarkten en winkels, deel uit van de detailhandelsstructuur van Tiel. In het algemeen staat de sector onder druk. De vraag naar winkelruimte, markt- en standplaatsen neemt af. Hiermee staat een voor de consument aantrekkelijke voorzieningenstructuur en een voor de ondernemer gunstig vestigingsklimaat onder druk.

In 2018 stelden we de detailhandelsnota vast. Hierin ligt de ambitie voor een duurzame detailhandelsstructuur met een compleet winkelaanbod voor consumenten en een voor ondernemers goed ondernemersklimaat. De beleidsregels liggen in het verlengde van de detailhandelsnota. Daarbij wordt zoveel als mogelijk ingezet op de complementariteit tussen standplaatsen, markten en winkels, zodat deze elkaar optimaal versterken.

### ***Standplaatsen zijn aanvulling op winkels en markt en geen vervanging***

De beperkte tijdsduur per week is een cruciaal onderdeel van de beleidsregels voor standplaatsen binnen het totale detailhandelsbeleid. Het is niet de bedoeling dat standplaatsen de rol van winkels gaan overnemen door meerdere dagen per week aanwezig te zijn, te groot van omvang zijn of zelfs de verschijningsvorm van een winkel (kiosk) aan te nemen. Mede gelet op de reeds grote en verder toenemende leegstand in winkelgebieden, is het beleidsmatig gewenst vormen van detailhandel die redelijkerwijs in winkelgebieden en in winkelruimtes plaats kunnen vinden, niet buiten winkelgebieden en in de openbare ruimte te laten plaatsvinden. Hetzelfde geldt voor standplaatsen in relatie tot de warenmarkt.

### 3. UITWERKING

#### 3.1 wie komen in aanmerking voor een vergunning?

Alleen natuurlijke personen komen in aanmerking voor een standplaatsvergunning.

#### 3.2 vergunning aanvragen

Voor het aanvragen van een standplaatsvergunning stellen wij een formulier vast. Wij vragen in ieder geval de volgende gegevens:

- naam, adres, woonplaats en telefoonnummer van de aanvrager;
- een kopie van een geldig legitimatiebewijs;
- het Kamer van Koophandel-nummer;
- een beschrijving, de afmetingen en foto's van de verkoopgelegenheid;
- de locatie van de standplaats;
- de dagen en tijdstippen waarop de aanvraag standplaats in wilt nemen;
- als de standplaats op particuliere grond ligt: een schriftelijke toestemming of overeenkomst tussen de eigenaar en de aanvrager.

#### 3.3 vergunningen voor bepaalde tijd

De meeste **vaste standplaatsvergunningen** verleenden wij voor onbepaalde tijd.

Vooruitlopend op de nieuwe beleidsregels verleenden wij nieuwe standplaatsvergunningen voor de duur van 5 jaar. Nieuwe vergunningen geven we voortaan ook af voor een periode van 5 jaar. Bestaande vergunningen voor onbepaalde tijd zetten we om in vergunningen voor 10 jaar. Waarom doen we dit?

- Veel standplaatshouders vallen terug van een vergunning voor onbepaalde tijd naar een vergunning voor bepaalde tijd. Vaak staan ze al jaren op een plaats en is de vergunning van generatie op generatie doorgegeven. De zekerheid die ze daarmee hadden, moet in verhouding staan tot de nieuwe termijn.
- Investerings moeten kunnen worden terugverdiend. Een redelijke afschrijvingstermijn is ongeveer 10 jaar. Een kortere vergunningsduur in combinatie met mededingen maakt investeren lastig. Daar staat tegenover dat standplaatshouders bewust kiezen voor ambulante handel en niet voor een vaste verkoopruimte in een winkel(centrum). De vaste lasten voor een ambulante handelaar zijn over het algemeen beduidend lager
- De termijn van 5 jaar geeft voldoende ruimte en gelegenheid voor nieuwe ondernemers om mee te dingen naar een standplaats.

Aanvragers voor een **seizoens- en incidentele standplaatsen** kunnen een vergunning voor bepaalde tijd kunnen krijgen die overeenkomt met de aangevraagde periode. Die periode kan variëren van 1 dag tot maximaal 30 dagen.

### **3.4 Verdeling vrijgekomen standplaatsen**

#### *Stap 1: toets locatie bij vrijgekomen standplaats*

Tiel is voortdurend in ontwikkeling. Standplaatslocaties die nu worden aangewezen, kunnen mogelijk in de toekomst niet meer goed gesitueerd zijn. Daarom vindt bij het vrijkomen van een standplaats (door opzegging of na afloop van de vergunning termijn) eerst een nieuwe locatietoets plaats. Daarom vragen we de werkgroep Integrale advisering om advies.

#### *Stap 2: Gewijzigde omstandigheden*

Het kan voorkomen dat een standplaatslocatie door (ruimtelijke) ontwikkelingen niet langer voldoet. Als dat mogelijk is, dan wordt de vergunning termijn gerespecteerd. Als dat geen optie is, dan bekijken we met de standplaatshouder(s) of er een alternatieve locatie binnen het standplaatsenbeleid beschikbaar is.

#### *Stap 3: mededingen*

Mededinging geldt alleen voor standplaatsen die liggen op grond die in eigendom is van de gemeente Tiel. Wij kiezen voor een aselechte verdeling via loting. Dat doen we op de volgende manier:

- I. Via een bekendmaking op de website [www.tiel.nl](http://www.tiel.nl), in de Zakengids en via [zoek.officiëlebekendmakingen.nl](http://zoek.officiëlebekendmakingen.nl) maken we kenbaar als vaste standplaatsen op gemeenteground vrijkomen;
- II. De inschrijvingstermijn is twee weken. Dit vermelden we in de bekendmaking. Aanvragen die we buiten de inschrijvingstermijn ontvangen, weigeren we.
- III. Wij bieden aanvragers de mogelijkheid om aanvragen die niet voldoen aan de indieningsvereisten, aan te vullen met de ontbrekende gegevens. De aanvraag moet dan wel binnen de eerste vijf werkdagen na aanvang van inschrijvingstermijn bij ons binnen zijn. Aanvragers moeten de aanvraag aanvullen binnen de inschrijvingstermijn.
- IV. Gegadigden kunnen voor iedere vaste standplaats voor één of meerdere dagen een aanvraag doen. Om nieuwe gegadigden ook echt een kans te geven, kan per onderneming of per woonadres maar één aanvraag worden ingediend. Voorbeeld: één vennoot van een vennootschap onder firma kan een aanvraag doen en niet alle overige vennoten. Een moeder en zoon die op hetzelfde adres wonen en allebei een bedrijf in de ambulante handel hebben, kunnen niet allebei een aanvraag indienen.
- V. Als we meer aanvragen ontvangen dan standplaatsen voor die locatie of op die dag verleend kunnen worden, dan loten we. We melden de aanvragers waar en wanneer de loting plaatsvindt. De loting is openbaar. Twee medewerkers van de gemeente doen de loting. De aanvragers vermelden wij afzonderlijk op een briefje dat we 2 maal dichtvouwen. Er worden twee loten getrokken. Het eerst lot komt in aanmerking voor de vergunning. Het tweede lot wordt als reserve getrokken. Als de aanvrager aan wie de standplaats is toegewezen zijn aanvraag intrekt, dan krijgt de reserve de standplaats aangeboden. De overige aanvragen wijzen we af.

### **3.5 Overschrijven vergunning**

Overschrijven is op aanvraag mogelijk:

- a. in verband met aantoonbare medische omstandigheden of het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd;
- b. bij overlijden van de vergunninghouder.

Een vergunning kunnen wij overschrijven:

- op naam van de echtgenoot of echtgenote, de geregistreerde partner of de andere persoon met wie de vergunninghouder duurzaam samenwoonde, een kind van de vergunninghouder, een medewerker van de vergunninghouder die ten minste 2 jaren in dienst heeft gewerkt bij de vergunninghouder of de medevenoot van het bedrijf van de vergunninghouder;
- gedurende de looptijd van de vergunning; de overschrijving heeft geen invloed op de lopende vergunningsduur. De vergunning wordt dan verleend op de nieuwe naam voor de resterende duur van de vergunning die overgeschreven wordt. Bijvoorbeeld als de vergunning na 2 jaar wordt overgeschreven, wordt de vergunning aan de nieuwe vergunninghouder verleend voor de resterende 3 jaar.

### **3.6 locaties en maximumaantal vaste en tijdelijke standplaatsen**

Ter voorkoming van overlast en ter waarborging van (verkeers)veiligheid is het niet toegestaan om buiten de binnenstad en seizoenplaatsen standplaats in te nemen behoudens:

#### **3.6.1 Kapel-Avezaath**

- dagelijks maximaal twee standplaatsen

#### **3.6.2 Tiel**

##### ***Bedrijventerreinen***

- Kellen: dagelijks maximaal twee standplaatsen;
- Latenstein: dagelijks maximaal twee standplaatsen;
- Medel: dagelijks maximaal twee standplaatsen;

##### ***Binnenstad:***

- Hoogeinde-Hoogeindsestraat: dagelijks maximaal 1 tijdelijke standplaats van maximaal 8 vierkante meter;
- Markt/Groenmarkt: dagelijks maximaal 1 tijdelijke standplaats van maximaal 8 vierkante meter;
- Parkeergarage Westluidensepoort: dagelijks (met uitzondering van de week voorafgaand aan en tijdens Appelpop) maximaal 2 ideële- of promotiestandplaatsen
- Plein: maandag, maximaal één vaste standplaats;
- Waterstraat ter hoogte van huisnummer 26: dagelijks maximaal 1 ideële- of promotiestandplaats van maximaal 2 vierkante meter;
- Groenmarkt: politieke markt, maximaal 1 dag en voorafgaand aan de verkiezingen voor de leden van de gemeenteraad, Provinciale Staten, Tweede Kamer of Europees Parlement.

### **Winkelcentra**

- Kranshof: dagelijks maximaal twee standplaatsen;
- Passewaay: dagelijks (met uitzondering van vrijdag) maximaal 4 standplaatsen, waarvan maximaal twee vaste standplaatsen. Op vrijdag: maximaal vijf vaste standplaatsen.
- Rauwenhof: dagelijks maximaal vier standplaatsen, waarvan maximaal twee vaste standplaatsen
- Westlede: dagelijks maximaal twee standplaatsen;
- Westroyen: dagelijks maximaal vier standplaatsen, waarvan maximaal twee vaste standplaatsen;

### **Overige locaties**

- Jhr. P.A. Reuchlinlaan: dagelijks maximaal één standplaats;
- Parkeerterrein Het Taluud: dagelijks maximaal één vaste standplaats (buiten de parkeervakken én de in- en uitrit mag niet worden geblokkeerd).
- Parkeerterrein NS Station Passewaaij: dagelijks maximaal één standplaats

### **Overgangsregeling beleidsregels 2014**

In de 'oude' beleidsregels is een overgangsregeling opgenomen ten aanzien van de standplaatsen op de Brugstraat, Spoorstraat en Tielerwaardlaan. Die standplaatsen waren op dat moment niet problematisch (en zijn dan nog steeds niet), maar komen vanwege de nabijheid van woningen of toekomstige ontwikkelingen in aanmerking voor een overgangsregeling. Dit houdt in dat deze standplaatsen niet kunnen worden uitgebreid en deze locaties vervallen zodra de vergunninghouder diens onderneming staakt.

Deze overgangsregeling blijft in stand.

### **3.6.3 Zennewijnen**

- dagelijks maximaal twee standplaatsen;

### **Seizoenstandplaatsen**

Oliebollen en aanverwante producten: alleen in de periode van 1 november tot en met 31 januari, éénmalig, gedurende maximaal zes weken, maximaal één standplaatsvergunning op de Veemarkt en één standplaatsvergunning op Bedrijventerrein Kellen.

Fruit uit de Betuwe: alleen in de periode 1 april tot en met 31 augustus op de locatie Veerweg, maximaal één standplaatsvergunning.

Kerstbomen: in de periode 1 december tot en met 24 december maximaal één standplaatsvergunning op de locaties:

- Markt;
- Bedrijventerrein Kellen;
- Bedrijventerrein Medel;
- Kapel-Avezaath en Kerk-Avezaath;
- Wadenloijen en Zennewijnen.

### **LET OP:**

Het maximum heeft betrekking op het aantal locaties, maar ook op het aantal standplaatsvergunningen. Een standplaats kan altijd maar benut worden door één persoon met één vergunning. Het is dus op dezelfde plek niet mogelijk om bijvoorbeeld in de winter een oliebollenkraam te hebben en in de zomer een ijskar of doordeweeks een viskraam.



### ***Standplaatsen op particuliere grond***

Eigenaren van de grond bij een tuincentrum of een doe-het-zelfzaak op andere plekken dan hiervoor genoemd, kunnen ook de wens hebben om een voorziening toe te voegen voor hun klanten. Zij mogen maximaal 1 standplaats op eigen grond hebben. Deze standplaatsen vallen niet onder het maximumstelsel. De reden voor dit plafond is dat we hiermee voorkomen dat er markten ontstaan. Door deze markten kunnen de openbare orde, veiligheid en de verkeersveiligheid in het geding komen.

Bij een aanvraag om vergunning moet een schriftelijke toestemming of overeenkomst tussen de eigenaar en de aanvrager van de standplaatsvergunning gevoegd zijn.

### **3.7 Persoonlijk innemen vaste standplaats**

Een vergunninghouder neemt de vaste standplaats persoonlijk in. De vergunninghouder kan zich op de standplaats laten bijstaan.

### **3.8 Stroomvoorziening**

Standplaatshouders voorzien zelf in de stroomvoorziening.

### **3.9 Evenementen en andere bijzondere omstandigheden**

In verband met een veilig verloop van evenementen en ingeval van andere bijzondere omstandigheden kan worden bepaald dat tijdelijk niet van de standplaats gebruik kan worden gemaakt. Eventueel kan een tijdelijke, vervangende standplaatslocatie worden aangewezen.

Aldus vastgesteld door het college van Tiel  
d.d.

## **Bijlagen**

*Bijlage 1: locaties*

*Bijlage 2: voorschriften*

*Bijlage 3: juridisch kader*

## **Bijlage 1: locaties**

## **Bijlage 2: voorschriften**

Aan een vergunning verbinden we in ieder geval deze voorschriften:

- a. u mag de standplaats innemen voor de verkoop van <te verkopen producten>.
- b. u moet de standplaats persoonlijk innemen. U mag zich in bijzondere omstandigheden maximaal 6 weken laten vervangen, bijvoorbeeld al u ziek bent. U moet dat wel aantonen.
- c. uw verkoopwagen heeft een afmeting van <afmeting> bij <afmeting> meter. De verkoopwagen mag u alleen neerzetten op de plek die op de tekening staat. Deze tekening maakt onderdeel uit van deze vergunning.
- d. u moet er voor zorgen dat u geen overlast veroorzaakt door lucht, geur of geluid.
- e. u moet een afvalbak plaatsen naast uw verkoopwagen om zwerfafval te voorkomen.
- f. buiten uw standplaats mag u geen voorwerpen, zoals reclameborden of tafels, neerzetten.
- g. u mag standplaats innemen tot 20.00 uur. Daarna moet u uw verkoopwagen binnen een uur verwijderen en alle afval opruimen.
- h. u mag geen muziek afspelen.
- i. u moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen nemen, om te voorkomen dat wij of anderen schade lijden, doordat u gebruik maakt van deze vergunning.
- j. u moet bevelen van toezichthouders en hulpdiensten meteen opvolgen.
- k. door werkzaamheden of evenementen kan u mogelijk geen standplaats innemen.
- l. u moet een adequaat brandblusvoorziening aanwezig hebben in de wagen.

## **Bijlage 3: juridisch kader**

### **Precario**

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde gemeentegrond. De standplaatshouder ontvangt hiervoor jaarlijks een beschikking (belastingaanslag).

### **Leges**

Aanvragers voor een standplaatsvergunning en vergunninghouders brengen we leges in rekening. Zij ontvangen hiervoor een beschikking (belastingaanslag).

### **APV Tiel**

#### **Artikel 5:17 Definitie**

1. In deze afdeling wordt onder standplaats verstaan: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan een vaste plaats:
  - a. op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
  - b. op een evenement als bedoeld in artikel 2:24;
  - c. op een terras als bedoeld in artikel 2:30b;
  - d. een vaste plaats ingenomen door politieke partijen ter presentatie van zichzelf ten tijde van verkiezingen.

#### **Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden**

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd als:
  - a. de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand; of
  - b. een kwantitatieve of territoriale beperking als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente noodzakelijk is in verband met een dwingende reden van algemeen belang.
4. Het college kan nadere regels stellen ten aanzien van het gebruik van standplaatsen.
5. Op de vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

#### **Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende**

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

#### **Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen**

1. Het verbod van artikel 5:18, eerste lid, is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
2. De weigeringsgrond van artikel 5:18, derde lid, onder a, is niet van toepassing op bouwwerken.

### **Algemene wet bestuursrecht**

In artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht staat dat een bestuursorgaan beleidsregels kan vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid.

### **Winkeltijdenwet**

De Winkeltijdenwet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van goederen aan particulieren. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet en de Verordening Winkeltijden Tiel gelden ook voor de verkoop van goederen vanaf een standplaats.

### **Drank- en Horecawet**

In artikel 18 van de Drank- en Horecawet is gesteld dat geen alcoholhoudende drank vanaf een standplaats mag worden verkocht.

### **Wet milieubeheer**

Op grond van het Besluit houdende regels ter uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Besluit omgevingsrecht) vallen standplaatsen (over het algemeen) onder de werking van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer. Hierin zijn voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu, waaraan de vergunninghouder dient te voldoen, onder andere ten aanzien van afval(water), geluid en lucht. Het college kan aan deze bepalingen maatwerkvoorschriften verbinden. Op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer dient soms een melding te worden ingediend. Een vergunninghouder kan pas van de standplaatsvergunning gebruik maken, nadat aan bovengenoemde meldingsplicht is voldaan.

### **Wet op de ruimtelijke ordening**

Op grond van de toetsingscriteria van de APV is strijd met het geldende bestemmingsplan een grond om de vergunning te weigeren. Dit betekent dat de bestemmingsplanbepalingen van toepassing zijn. Standplaatsen die worden ingenomen op gronden met de bestemming "verkeer" worden geacht te voldoen aan het bestemmingsplan.

### **Warenwet**

De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de wet eisen aan de hygiëne van producten. De Warenwet geldt ook voor handel vanuit een standplaats. Per 1 september 2004 is er een Hygiëncode Ambulante Handel Eet- en Drinkwaren uitgebracht. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) controleert of de regels van de Warenwet worden nageleefd. Bij overtreding van de Warenwet kan de NVWA maatregelen nemen. De NVWA kan bijvoorbeeld een waarschuwing geven of een bestuurlijke boete opleggen.